

Wetswijziging 01-01-2013

Drank- en Horecawet

Bijlagen

Auteur:	Marieke van Loon
Studentnummer:	2024881
Opleiding:	HBO Rechten
Onderwijsinstelling:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Onderwijslocatie:	Tilburg
Blok:	Afstuderen, E3 & E4
Stageperiode:	3 september 2012 - 7 december 2012
Afstudeerorganisatie:	Gemeente Veldhoven
Afstudeermentor:	Mevr. mr. J. van der Linden - Hondong
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. mr. P. van Harten
Tweede afstudeerdocent:	Dhr. mr. M. Hermans
Datum verschijning:	7 januari 2013
Plaats verschijning:	Veldhoven

Inhoudsopgave bijlagen

Bijlage 1: Geconsolideerde versie vernieuwde Drank- en Horecawet

Bijlage 2: Interview met mevrouw M. Heuvelmans

Bijlage 3: Collegevoorstel paracommercie

Bijlage 4: Modelverordening VNG

Bijlage 5: Modelverordening BEM

Bijlage 6: Modelverordening STAP

Bijlage 7: Modelverordening LJNF

Bijlage 8: Cijfers GGD alcoholgebruik jongeren

Bijlage 9: Interview met mevrouw J. Strijbos

Bijlage 10: Persbericht blaasactie carnaval

Bijlage 11: Ouderbrief van burgemeester Veldhoven

Bijlage 12: Overzicht alcoholverstrekpunten gemeente Veldhoven

Bijlage 13: Nota Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012

Bijlage 14: Handhavingsuitvoeringsprogramma horeca 2013 (CONCEPT)

Bijlage 15: Enquêteresultaten inventarisatie samenwerking nieuwe DHW

Bijlage 16: Interview met de heer M. Loos

Bijlage 17: Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet

Bijlage 18: Interview met de heer drs. J. Mikkers

Bijlage 1: Geconsolideerde versie vernieuwde Drank- en Horecawet

In deze bijlage staat de vernieuwde versie van de DHW die op 1 januari 2013 in werking zal treden.

Drank- en Horecawet - 2011 - geconsolideerde versie

Wet van 7 oktober 1964, tot regeling van de uitoefening van de bedrijven en de werkzaamheid, waarin of in het kader waarvan alcoholhoudende drank wordt verstrekt

Wij JULIANA, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Drankwet (*Stb.* 1931, 476) en de voor de horecabedrijven en het slijtersbedrijf geldende vestigingsregelingen te vervangen door een nieuwe wet, welke ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank zowel uit sociaalhygiënisch als uit sociaaleconomisch oogpunt regelen, stelt;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

Onze Minister: Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;

slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen;

lokaliteit: een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting;;

horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;

slijtlokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse;

inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte;

leidinggevende:

1°. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend;

2°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;

3°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van zodanig bedrijf in een inrichting;

- wijn: de categorieën alcoholhoudende dranken als opgesomd in Bijlage IV van Verordening (EG) 479/2008;

- sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn;

- alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;

- zwakalcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;

- paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;
- barvrijwilliger: de natuurlijke persoon die, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaleiteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon;
- vergunninghouder: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de vergunning, bedoeld in artikel 3, is verleend;
- bijlage: bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid.

2. Onder een inrichting wordt niet verstaan een vervoermiddel voor het rondtrekkend uitoefenen van een bedrijf.

3. Deze wet is, met uitzondering van de artikelen 20, 21 en 24, derde lid, niet van toepassing op:

- a. vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen, tijdens hun gebruik als zodanig;

- b. legerplaatsen en lokaliteiten, aan het militair gezag onderworpen, gedurende de tijd dat deze uitsluitend voor militaire doeleinden worden gebruikt;

- c. op luchtvaartterreinen opengesteld voor verkeer van en naar landen buiten de Europese Unie gelegen winkels in het gebied dat uitsluitend toegankelijk is voor personen die in het bezit zijn van een geldig reisbiljet of een daartoe afgegeven persoonsgebonden kaart.

§ 2. Algemene bepalingen

Artikel 2

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de volksgezondheid regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van reclame voor alcoholhoudende drank, de doelgroepen waarop zodanige reclame is gericht, alsmede de tijd en wijze waarop en de plaats waar reclame wordt gemaakt. Deze regels kunnen verboden, beperkingen van en voorschriften ten aanzien van reclame-uitingen bevatten. In de maatregel wordt een overgangsregeling getroffen ten aanzien van reclame-uitingen die reeds waren geopenbaard op het tijdstip van inwerkingtreding van die maatregel.

2. Het is verboden voor alcoholhoudende drank reclame te maken, welke niet voldoet aan de krachtens het eerste lid gestelde regels.

3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet ten aanzien van reclame-uitingen voor alcoholhoudende drank, waarin met betrekking tot die drank slechts aanduidingen voorkomen betreffende merk, soort en prijs alsmede de plaats waar die drank wordt verstrekt.

4. Een krachtens het eerste lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Artikel 3

Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

Artikel 4

1. Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

2. Bij zodanige verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.

3. De in het eerste lid bedoelde regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:

- a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;

- b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;

- c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

4. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.

5. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.

Artikel 5

Komt te vervallen.

Artikel 6

Op de voorbereiding van een beslissing tot verlening van een vergunning op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf aan een paracommerciële rechtspersoon is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 7

1. Een vergunning is vereist voor iedere inrichting.
2. Geen vergunning wordt verleend voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf anders dan in een inrichting.
3. Indien een terras onderdeel is van een inrichting, die onderdeel uitmaakt van een winkel, wordt slechts een vergunning ten aanzien van het terras verleend, indien dit onmiddellijk aansluit aan een horecalokaliteit. Voor de overige terrassen wordt slechts een vergunning verleend, indien zij in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit zijn gelegen.

Artikel 8

1. Leidinggevendenden van het horecabedrijf en het slijtersbedrijf voldoen aan de volgende eisen:
 - a. zij hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt;
 - b. zij zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
 - c. zij staan niet onder curatele en zijn evenmin uit het ouderlijk gezag of de voogdij ontzet.
2. Bij algemene maatregel van bestuur worden naast de in het eerste lid gestelde eisen andere eisen ten aanzien van het zedelijk gedrag van leidinggevendenden gesteld en kan de in dat lid, onder b, gestelde eis nader worden omschreven.
3. Leidinggevendenden beschikken tevens over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen eisen.
4. De in het derde lid gestelde eis geldt niet voor leidinggevendenden voor wier rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, indien die leidinggevendenden geen bemoeienis hebben met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of het slijtersbedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd of is verkregen en de vergunninghouder dit in een schriftelijke verklaring bevestigt.
5. Bij regeling van Onze Minister worden de bewijsstukken aangewezen waaruit moet blijken dat is voldaan aan de eisen, bedoeld in het derde lid. Van deze bewijsstukken wordt door een door Onze Minister aan te wijzen instantie een register bijgehouden. Dit register kan worden geraadpleegd door:
 - a. de burgemeester, bij het verlenen van een vergunning op grond van artikel 3, bij het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 35 en bij een melding als bedoeld in artikel 30a;
 - b. de ambtenaren die zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.
6. Indien een paracommerciële rechtspersoon het horecabedrijf uitoefent, voldoen ten minste twee leidinggevendenden aan de bij of krachtens dit artikel gestelde eisen.

Artikel 9

1. Het bestuur van een paracommerciële rechtspersoon stelt voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf een reglement vast dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt.
2. In het reglement wordt vastgelegd:
 - a. welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie op het gebied van sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen om te kunnen voldoen aan de eis gesteld in artikel 24, tweede lid onder c;
 - b. de wijze waarop door of namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement.
3. De paracommerciële rechtspersoon houdt een registratie bij van de barvrijwilligers die de in het tweede lid bedoelde voorlichtingsinstructie hebben gekregen. Deze registratie of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.
4. Het reglement of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.
5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het reglement.

Artikel 10

De inrichting dient te voldoen aan bij algemene maatregel van bestuur in het belang van de sociale hygiëne te stellen eisen.

Artikel 11

Een krachtens artikel 3 verleende vergunning geldt ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die, waar dat verstrekken door de burgemeester uitdrukkelijk is toegestaan.

§ 3. Bijzondere bepalingen

Artikel 12

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaleiteit of anders dan op een in de vergunning vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaleiteit afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.
2. Het is verboden sterke drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een slijtlokaliteit die in de vergunning is vermeld.

Artikel 13

1. Het is verboden in een horecalokaleiteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.
2. Het is verboden in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse, tenzij het betreft verstrekking om niet door een persoon die in die slijtlokaliteit dienst pleegt te doen en die verstrekking tot doel heeft een klant die daarom verzoekt een alcoholhoudende drank die in dat slijtersbedrijf verkrijgbaar is te laten proeven.

Artikel 14

1. Het is verboden een slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben voor het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten dan die welke tot het slijtersbedrijf behoren dan wel toe te laten dat daarin zodanige activiteiten worden uitgeoefend.
2. Het is verboden een horecalokaleiteit of een terras tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of het uitoefenen van een van de in het derde lid genoemde activiteiten, dan wel toe te laten dat daarin zodanige handel wordt of zodanige activiteiten worden uitgeoefend, tenzij het betreft de verkoop van etenswaren die voor consumptie gereed zijn.
3. De in het tweede lid bedoelde activiteiten zijn:
 - a. het bedrijfsmatig aan particulieren verkopen van goederen in het kader van een openbare verkoping, als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambtelijk toezicht bij openbare verkopen;
 - b. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten, uitgezonderd diensten van recreatieve en culturele aard;
 - c. het bedrijfsmatig verhuren van goederen;
 - d. het in het openbaar bedrijfsmatig opkopen van goederen.
4. Onder diensten van recreatieve aard als bedoeld in het derde lid, onder b, wordt niet verstaan het aanbieden van kansspelen, met uitzondering van het aanwezig hebben van speelautomaten als bedoeld in Titel Va van de Wet op de kansspelen.

Artikel 15

1. Het is verboden de kleinhandel, met uitzondering van de kleinhandel in condooms en damesverband, of de zelfbedieningsgroothandel of een in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit, uit te oefenen in een lokaleiteit behorende tot een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, indien het publiek uitsluitend toegang heeft tot die lokaleiteit door een lokaleiteit te betreden waar alcoholhoudende drank aanwezig is.
2. Het is verboden dat een slijtlokaliteit in verbinding staat met een ruimte waarin de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of enige in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit wordt uitgeoefend, tenzij is voldaan aan bij algemene maatregel van bestuur te stellen voorschriften.

Artikel 16

Het is degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, verboden daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben, tenzij deze zich bevinden in hotelkamers, ingericht voor nachtverblijf, welke deel uitmaken van een inrichting waarin het horecabedrijf rechtmatig wordt uitgeoefend.

Artikel 17

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken of af te leveren anders dan in een gesloten verpakking, die niet zonder kenbare beschadiging kan worden geopend.

Artikel 18

1. Het is verboden in de uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken.
2. Het in het eerste lid vervatte verbod geldt niet ten aanzien van het verstrekken in:
 - a. een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;
 - b. een warenhuis met een levensmiddelenafdeling met een vloeroppervlakte van tenminste 15 m² waarop een gevarieerd assortiment aan verpakte en onverpakte eetwaren wordt verkocht;
 - c. een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofdzakelijk gerede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht, niet zijnde een horecalokaliteit.
3. Zwakalcoholhoudende dranken zijn in de gevallen bedoeld in het tweede lid, zodanig in de besloten ruimte geplaatst, dat deze dranken voor het publiek duidelijk te onderscheiden zijn van alcoholvrije dranken. Alcoholvrije alternatieven voor bier en wijn behoeven niet te worden onderscheiden van zwakalcoholhoudende dranken.

Artikel 19

1. Het is verboden, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijencateringbedrijf gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren. Onder partijencatering wordt verstaan het, gepaard gaande met dienstverlening, bedrijfsmatig verstrekken van gerechten en dranken voor gebruik bij besloten partijen op een door een opdrachtgever te bepalen plaats, die slechts incidenteel beschikbaar is voor dergelijke partijen.
2. Het is verboden gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor zwakalcoholhoudende drank en zwakalcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren, anders dan vanuit:
 - a. een niet voor publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin overeenkomstige bestellingen plegen te worden aanvaard, niet zijnde een horecalokaliteit;
 - b. een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid;
 - c. een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend.

Artikel 19a

1. De burgemeester kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, en die in een periode van 12 maanden drie maal artikel 20, eerste lid, heeft overtreden, de bevoegdheid ontzeggen zwak-alcoholhoudende drank te verkopen vanaf de locatie waar bedoeld gedrag heeft plaatsgevonden.
2. De ontzegging wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.
3. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een krachtens dit artikel opgelegde ontzegging.

Artikel 20

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt.

2. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van sterke drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

3. Het is verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid toe te laten van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.

4. De vaststelling, bedoeld in het eerste tot en met derde lid:

a. geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, dan wel op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen andere wijze;

b. blijft achterwege, indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.

5. Bij de voor het publiek bestemde toegang tot een horecalokaliteit, een slijtlokaliteit, een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of een vervoermiddel waarin bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden. Bij regeling van Onze Minister kunnen daaromtrent nadere regels worden gesteld of modellen worden vastgesteld.

6. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.

7. Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit.

Artikel 21

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken, indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.

Artikel 22

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken:

a. op plaatsen waar brandstof voor middelen van vervoer aan particulieren wordt verstrekt en in winkels die aan een benzinestation zijn verbonden;

b. in winkels die verbonden zijn aan een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autoweg aangeduide weg;

c. in ruimten gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autosnelweg aangeduide weg, tenzij het betreft het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een horecalokaliteit of op een in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit gelegen terras, en in die inrichting hoofdzakelijk warme maaltijden voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank worden verboden:

a. in stadions of bij die maatregel aangewezen delen daarvan, in gebruik bij organisaties van betaald voetbal, gedurende de tijd dat zij in verband met wedstrijden van betaald voetbal voor het publiek geopend zijn;

b. in gebouwen of in die maatregel aangewezen delen daarvan, die in gebruik zijn bij instellingen op het terrein van de gezondheidszorg en het onderwijs en in zwembaden.

3. Een krachtens het tweede lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Artikel 23

Komt te vervallen.

Artikel 24

1. Het is verboden een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is:

a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder

of

b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist.

2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:

a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder

of

b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist

of

c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie als bedoeld in artikel 9, tweede lid, heeft gekregen.

3. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen.

4. Indien dit voor de naleving van artikel 20, eerste tot en met vierde lid, noodzakelijk is, kan bij algemene maatregel van bestuur de leeftijd, genoemd in het derde lid, op 18 jaar worden gesteld, met dien verstande dat zulks alsdan niet geldt voor personen die alcoholhoudende drank verstrekken in het kader van een in de maatregel aan te geven beroepsopleiding.

Artikel 25

1. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:

a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;

b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij het betreft:

1°. het in voorraad hebben van zwak-alcoholhoudende drank ten dienste van het in de rechtmatige uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van deze drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;

2°. het in voorraad hebben van alcoholhoudende drank ten dienste van het uitoefenen van een bedrijf, waarin waren uit onder meer alcoholhoudende drank plegen te worden vervaardigd.

2. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Dit verbod geldt niet, indien er sprake is van de uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid.

3. Het is degene die een vervoermiddel gebruikt voor het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel verboden daarin, daarop of daaraan alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij het betreft een vervoermiddel dat wordt gebruikt voor:

a. het rechtmatig aan particulieren afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling;

b. het binnen het vervoermiddel verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in het kader van het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel overwegend bestaand uit de handel in een gevarieerd assortiment levensmiddelen en kruideniersartikelen.

§3a. Gemeentelijke verordenende bevoegdheid

Artikel 25a

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank in inrichtingen worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor inrichtingen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de burgemeester volgens bij die verordening te stellen regels voorschriften aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 kan verbinden en de vergunning kan beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 25b

1. Bij gemeentelijke verordening kan worden verboden dat in horecalokaliteiten en op terrassen bezoekers worden toegelaten beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd welke echter niet hoger mag zijn dan 21 jaar.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor horecalokaliteiten en terrassen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten, wordt vastgesteld op de in artikel 20, vierde lid, bedoelde wijze.

Artikel 25c

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwakalcoholhoudende drank in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen. Een dergelijk verbod of beperking heeft slechts betrekking op een beperkte tijdsruimte.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

Artikel 25d

1. Bij gemeentelijke verordening kan het ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken:
 - a. te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd;
 - b. aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt voor aanbiedingen en verstrekkingen van een bij die verordening aangewezen aard of in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

§ 4. Vergunningen

Artikel 26

1. Een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
2. De gemeenteraad kan bij verordening een formulier vaststellen met aanvullende vragen, voor zover hij gebruik maakt van zijn bevoegdheid om:
 - a. in een verordening op grond van artikel 4 rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon;
 - b. aan een vergunning voorschriften of beperkingen te verbinden op grond van artikel 25a;
 - c. in een verordening op grond van artikel 25b rekening te houden met de aard van de horecalokaliteiten of terrassen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen ten aanzien van het formulier, bedoeld in het tweede lid, nadere regels worden gesteld.

Artikel 27

1. Een vergunning wordt geweigerd indien:

- a. niet wordt voldaan aan de ingevolge de artikelen 8 tot en met 10 geldende eisen;
- b. redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
- c. artikel 7, tweede lid, artikel 31, vierde lid, en artikel 32, tweede lid, zich tegen de verlening van de gevraagde vergunning verzet;
- d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat een of meer van de bij of krachtens de artikelen 2 en 13 tot en met 24 gestelde verboden zal worden overtreden of dat in strijd zal worden gehandeld met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften.

2. Een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarvan de vergunning op grond van artikel 31, eerste lid, onder c, is ingetrokken, kan gedurende een bij die intrekking vastgestelde termijn van ten hoogste vijf jaar worden geweigerd.

3. Een vergunning kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur.

4. Voordat toepassing wordt gegeven aan het derde lid, kan het Bureau bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Artikel 28

Een vergunning wordt verleend, indien geen der in artikel 27 bedoelde weigeringsgronden aanwezig is.

Artikel 29

1. De burgemeester vermeldt in een vergunning:

- a. de vergunninghouder;
- b. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
- c. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
- d. de situering en de oppervlakten van de horeca of slijtlokaliteiten en terrassen;
- e. de voorschriften of beperkingen welke aan de vergunning zijn verbonden.

2. De burgemeester vermeldt in een aanhangsel bij de vergunning de leidinggevend. Ten aanzien van een leidinggevende bij wie sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, maakt de burgemeester daaromtrent een aantekening.

3. De vergunning en het daarbij behorende aanhangsel, of afschriften daarvan, en in voorkomende gevallen een afschrift van de aanvraag, bedoeld in artikel 30a, eerste lid, en de ontvangstbevestiging, bedoeld in artikel 30a, vierde lid, of een afschrift daarvan, zijn in de inrichting aanwezig.

4. De vergunning en het aanhangsel worden gesteld op een formulier dat bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

Artikel 30

Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij de burgemeester te melden. De burgemeester verstrekt, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waarin de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie.

Artikel 30a

1. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens:

- a. een persoon als leidinggevende te laten bijschrijven;
- b. de aantekening door te laten halen dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of slijtersbedrijf.

2. Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.

3. De aanvraag wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.

4. De burgemeester bevestigt onverwijld schriftelijk of elektronisch de ontvangst van de aanvraag.

5. De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel:

- a. indien de persoon bedoeld in het eerste lid, niet voldoet aan de bij artikel 8 gestelde eisen;

b. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur.

6. Alvorens te beslissen op een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel kan het Bureau bevordering integriteitbeoordelingen, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen, door het openbaar bestuur om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Artikel 31

1. Een vergunning wordt door de burgemeester ingetrokken, indien:

a. de te harer verkrijging verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;

b. niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens de artikelen 8 en 10 geldende eisen;

c. zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;

d. de vergunninghouder in de in de artikelen 30 en 30a, eerste lid, bedoelde gevallen geen melding als in die artikelen bedoeld heeft gedaan.

2. Een vergunning kan door de burgemeester worden ingetrokken indien de vergunninghouder de bij of krachtens deze wet gestelde regels, dan wel de aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen, niet nakomt.

3. Een vergunning kan voorts door de burgemeester worden ingetrokken, indien:

a. er sprake is van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur. Voordat daaraan toepassing wordt gegeven, kan het Bureau bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van voornoemde wet, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd;

b. een vergunninghouder in een periode van twee jaar ten minste drie maal op grond van artikel 30a, eerste lid, om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij de vergunning heeft verzocht en de burgemeester die wijziging van het aanhangsel ten minste driemaal heeft geweigerd op grond van artikel 30a, vijfde lid.

4. Indien een vergunning is ingetrokken omdat is gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning, bedoeld in artikel 4 of 25a, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

Artikel 32

1. Een vergunning kan in de gevallen bedoeld in artikel 31, tweede en derde lid, door de burgemeester worden geschorst voor een periode van ten hoogste 12 weken.

2. Tijdens de schorsing verleent de burgemeester de vergunninghouder geen nieuwe vergunning op grond van artikel 3.

Artikel 33

Een vergunning vervalt, wanneer:

a. sedert haar verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen, zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;

b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;

c. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Artikel 34

Een faillissement of toepassing van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen heeft ten aanzien van het krachtens artikel 31, eerste lid, onder d, of 33, onder b, intrekken of vervallen van de vergunning een opschortende werking tot het tijdstip waarop het faillissement onderscheidenlijk de toepassing van de schuldsaneringsregeling eindigt.

§ 5. Ontheffing

Artikel 35

1. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:

- a. de leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt;
- b. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is. De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld.

2. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend; aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

3. Ten aanzien van een ontheffing is artikel 31, eerste lid, onder a en c, van overeenkomstige toepassing.

4. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is ter plaatse aanwezig.

5. Een burgemeester kan naar aanleiding van een aanvraag voor ontheffingen als bedoeld in dit artikel, voor jaarlijks terugkerende identieke bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, besluiten één ontheffing te verlenen, mits de verstrekking van zwakalcoholhoudende drank telkenmale geschiedt onder onmiddellijke leiding van dezelfde persoon.

§ 6. Overige bepalingen

Artikel 36

De burgemeester is bevoegd aan andere personen dan hen, die wonen in de ruimte, waarin in strijd met deze wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, de toegang tot die ruimte te ontzeggen.

Artikel 37

Komt te vervallen.

Artikel 38

Het is verboden ter zake van een aanvraag om een vergunning of een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens te verstrekken.

Artikel 39

Indien in deze wet geregelde onderwerpen in het belang van een goede uitvoering van deze wet nadere regeling behoeven, kan deze geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Artikel 40

Voor zover in deze wet niet anders is bepaald, kunnen ten aanzien van de onderwerpen, waarin zij voorziet, geen provinciale of gemeentelijke verordeningen worden gemaakt.

§ 7. Toezicht

Artikel 41

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast:

- a. in geheel Nederland: de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren.
- b. in een gemeente: de door de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren.

2. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:

- a. wordt de taakverdeling tussen de ambtenaren, behorende tot de onderscheidene in het eerste lid bedoelde categorieën geregeld;
- b. kunnen eisen omtrent de opleiding van die ambtenaren worden gesteld.

Artikel 42

De in artikel 41 bedoelde ambtenaren zijn bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning binnen te treden zonder toestemming van de bewoner, waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan particulieren wordt verstrekt of waar naar hun redelijk vermoeden zodanige verstrekking plaatsvindt.

Artikel 43

Van een besluit als bedoeld in artikel 41, eerste lid, onder a, wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Artikel 44

Onze Minister en de burgemeester zijn bevoegd tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van de bij artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde verplichting.

§ 8. Bestuurlijke boete

Artikel 44a

1. De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde.
2. De hoogte van de bestuurlijke boete wordt bepaald op de wijze als voorzien in de bijlage, met dien verstande dat de wegens een afzonderlijke overtreding te betalen geldsom ten hoogste 100.000 bedraagt.
3. Overtredingen kunnen, in afwijking van het eerste lid, niet met een bestuurlijke boete worden afgedaan, indien:
 - a. de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft;
 - b. de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel of
 - c. door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, eerste lid.
4. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt, indien ter zake van de overtreding op grond waarvan de bestuurlijke boete kan worden opgelegd door de burgemeester aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan van het voornemen de vergunning in te trekken.
5. De boete komt toe aan de gemeente, waar de overtreding heeft plaatsgevonden.

Artikel 44aa

1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van het gestelde bij of krachtens:
 - a. de artikelen 2 en 25, derde lid, waar ook te lande gepleegd;
 - b. de artikelen 20, eerste tot en met vijfde lid, en 24, derde lid, gepleegd in of op de in artikel 1, derde lid, onder a, b en c, genoemde vervoermiddelen, legerplaatsen en lokaliteiten, die aan het militair gezag onderworpen zijn, en op luchtvaartterreinen gelegen winkels.
2. Artikel 44a, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. De boete komt toe aan de staat.

Artikel 44b

1. Bij algemene maatregel van bestuur wordt een bijlage vastgesteld, die bij elke daarin omschreven overtreding het bedrag van de deswege op te leggen bestuurlijke boete bepaalt.
2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.
3. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid wordt vastgesteld op voordracht van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

§ 8a. Bepaling van strafrechtelijke aard

Artikel 45

1. Het is degene die de leeftijd van 16 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.
2. Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

§ 9. Overgangs en slotbepalingen

Artikel 46

1. Indien de tot een inrichting behorende lokaliteiten die op 30 september 1967 in gebruik waren voor de verstrekking van alcoholhoudende drank in de uitoefening van het horecabedrijf of slijtersbedrijf, toen wel voldeden aan de ingevolge de Drankwet (Stb. 1931, 476) met betrekking tot hun afmetingen geldende eisen maar niet in overeenstemming zijn met de eisen, ter zake van de afmetingen van lokaliteiten voor die uitoefening gesteld krachtens artikel 10 van de onderhavige wet, worden zij nochtans geacht aan de ingevolge dat artikel voor de uitoefening van dat bedrijf geldende afmetingseisen te voldoen.

2. Het eerste lid geldt niet:

a. indien één of meer der in dat lid bedoelde lokaliteiten van de inrichting inmiddels in enig opzicht zijn verkleind of een verandering in hun bestemming hebben ondergaan;

b. indien de uitoefening van het betrokken bedrijf in de inrichting na 30 september 1967 gedurende een jaar anders dan wegens overmacht ononderbroken gestaakt is geweest.

3. Het tweede lid, onder a, is niet van toepassing:

a. met betrekking tot verkleiningen, strekkende tot aanpassing van de inrichting aan ingevolge artikel 10 geldende, andere dan de in het eerste lid bedoelde eisen;

b. met betrekking tot wijzigingen ten aanzien waarvan Onze Minister, van oordeel zijnde dat daartegen uit het oogpunt van sociale hygiëne geen overwegende bezwaren bestaan, op aanvraag van de ondernemer die bepaling buiten toepassing heeft verklaard.

4. In een met toepassing van het eerste lid verleende vergunning wordt mede vermeld op welke lokaliteiten die toepassing betrekking heeft.

Artikel 47

1. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip niet voor degene, die op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekke in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende volledige vergunning gold, voor zover het die lokaliteit betreft.

2. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip voorts niet voor degene, die in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende vergunning of verleend verlof A gold, op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse verstrekke en tevens bedrijfsmatig aan particulieren zwakalcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekke, voor zover het betreft het gelijktijdig in gebruik hebben van die lokaliteit voor het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en voor het bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van zwakalcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse.

Artikel 48

Artikel 47 is van overeenkomstige toepassing voor degene, die op 1 november 1967 feitelijk een horecabedrijf of slijtersbedrijf uitoefende:

a. met gebruikmaking van een op hem krachtens artikel 29, eerste lid, van de Drankwet (Stb. 1931, 476) overgeschreven vergunning of verlof A van een persoon, die dat bedrijf feitelijk uitoefende op 30 september 1967, of

b. als rechtverkrijgende van een persoon als onder a bedoeld diens bedrijf voortzettend krachtens de wet van 14 april 1960 (Stb. 155).

Artikel 49

Deze wet kan worden aangehaald als: Drank en Horecawet.

ARTIKEL I

1. De in artikel 4 van de Drank- en Horecawet bedoelde verordening wordt voor de eerste maal tot stand gebracht binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.

2. Op het tijdstip van inwerkingtreding van de in het eerste lid bedoelde verordening vervallen de voorschriften en beperkingen, gesteld op grond van artikel 4, tweede lid, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.

3. Aan de totstandbrenging bedoeld in het eerste lid en de rechtsgevolgen bedoeld in het tweede lid, wordt door de burgemeester ruime bekendheid gegeven.

4. De burgemeester verstrekt de paracommerciële rechtspersoon zo nodig een gewijzigde vergunning, waarin de voorschriften en beperkingen die voor hem voortvloeien uit de in het eerste lid bedoelde verordening zijn opgenomen.

ARTIKEL II

Tot twaalf maanden na inwerkingtreding van artikel I, onderdeel FF, van deze wet, kan een burgemeester voor het toezicht op de naleving van artikel 20 en 45 van de Drank- en Horecawet in zijn gemeente naast de door hem aangewezen ambtenaren ook ambtenaren van de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit inzetten.

Bijlage 2: Interview met mevrouw M. Heuvelmans

In deze bijlage wordt het interview met mevrouw M. Heuvelmans rondom de werkwijze van de gemeente Veldhoven met betrekking tot paracommerciële horeca-instellingen weergegeven. Zij is werkzaam in het cluster Vergunningverlening van de afdeling Omgevingszaken in de gemeente Veldhoven. Onderstaand een overzicht van de besproken onderdelen gedurende ons gesprek op dinsdag 9 oktober 2012.

Huidige werkwijze

Begin 2009 kwamen commerciële horeca-instellingen in opstand tegen commerciële activiteiten bij paracommerciële horeca-instellingen in de gemeente Veldhoven. Feesten en partijen, denk aan bruiloftsfeesten, waren de oorzaak van de boze berichten die bij de gemeente binnenkwamen. Er zou sprake zijn van oneerlijke concurrentie, wegens de vele voordelen die de paracommerciële horeca geniet. Zo kan er sprake zijn van subsidies, vrijwilligers etcetera. Naar aanleiding van de meldingen die de gemeente kreeg, besloot zij de vergunningen nader te bekijken.

Bij de controle van de verleende vergunningen, kwam de gemeente Veldhoven erachter dat zij de wet niet correct had geïmplementeerd in haar vergunningverlening. Paracommercie is namelijk toegestaan, mits dit geen oneerlijke concurrentie als gevolg met zich meebrengt. In de gemeente Veldhoven was sprake van oneerlijke concurrentie, want in de nabije omgeving van de paracommerciële horeca-instellingen waren genoeg alternatieve commerciële horeca-instellingen waar de feesten en partijen plaats hadden kunnen vinden. Zodoende zijn alle paracommerciële horeca-instellingen aangeschreven met het vriendelijke verzoek om een nieuwe aanvraag voor een drank- en horecavergunning in te dienen. Op basis van deze nieuwe aanvraag zijn de vergunningen nader bekeken en is geconstateerd dat de vergunningen voorheen foutief zijn verleend. Hierna zijn de vergunning aangepast aan de door de wet gestelde voorschriften voor paracommerciële horeca.

Om de vergunningen aan te passen, is destijds door het cluster vergunningverlening van de afdeling Omgevingszaken een collegevoorstel¹ geschreven. In dit voorstel wordt artikel 4 lid 1 DHW aangekaart: 'Aan een vergunning, die wordt verleend aan een paracommerciële rechtspersoon, worden voorschriften of beperkingen verbonden die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk worden beschouwd.'. Lid 2 van bovengenoemd artikel geeft aan dat het gaat om bijeenkomsten van persoonlijke aard, het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard en de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt. In het collegevoorstel is aangegeven dat aan de vergunningen voorschriften of beperkingen moeten worden gesteld, zodat deze aan de in de wet gestelde eisen voldoen. Alle paracommerciële horeca-instellingen hebben uitleg gekregen over de betekenis van de voorschriften en beperkingen in de nieuwe vergunning die op grond van de DHW voor hen geldt.

Bij de huidige werkwijze van de gemeente Veldhoven wordt de wetgeving gevolgd. In de vergunning worden de schenktijden en de bijeenkomsten van persoonlijke aard en van derden gereguleerd, maar er zijn geen nadere regels opgenomen in de Apv. De wet wordt daar waar het gaat om paracommercie gevolgd en de paracommerciële horeca-instellingen zijn bekend met de voorschriften en beperkingen.

¹ Bijlage 3: Collegevoorstel paracommercie

Nieuwe werkwijze

Nu nog wordt gehandeld op basis van de huidige wetgeving en worden in de vergunning de schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard en van derden gereguleerd. Deze werkwijze zal worden voortgezet, maar met ingang van de vernieuwde DHW, 1 januari 2013, moeten de voorschriften in de vergunning worden omgezet naar beleid. Dit beleid moet opgenomen worden in de afdeling DHW van de Apv van de gemeente Veldhoven.

Er dienen twee verplichte artikelen te worden opgenomen in de Apv met betrekking tot schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard. Omtrent deze artikelen zijn diverse alternatieven mogelijk qua formulering. Er kan gekozen worden voor een strakke en duidelijke formulering, maar er kan ook gekozen worden voor een uitgebreide en zelf nader in te vullen formulering. Deze twee artikelen worden in hoofdstuk 3.1.2 nader besproken.

Tevens zijn er vier optionele artikelen, waarvan de gemeente Veldhoven zelf dient te bepalen of zij deze op wil nemen in haar Apv. Het gaat om het tijdelijk verbieden of beperken van het verstrekken van alcoholhoudende drank in een horeca- of slijtersbedrijf, het koppelen van toegang aan een leeftijdsgrens, het tijdelijk verbieden of beperken van het verstrekken van alcoholhoudende drank in detailhandel en het verbieden of beperken van happy hours en stuntprijzen. Deze artikelen worden in hoofdstuk 3.2.2 nader besproken.

Wanneer de nieuwe afdeling van de Apv is opgesteld, dient deze te worden voorgelegd aan de Raad. Hier zit veel voorbereidend werk in, te denken valt aan het aanleveren van de stukken en het lezen hiervan, waardoor circa twee maanden voordat de Apv in werking moet treden, de Apv al opgesteld dient te zijn. Zo kan voldaan worden aan de termijn van inwerkingtreding van de Apv op uiterlijk 1 januari 2014. De Raad is het bevoegd orgaan om de Apv uiteindelijk vast te stellen.

Bijlage 3: Collegevoorstel paracommercie

In deze bijlage staat het collegevoorstel met betrekking tot paracommerciële horeca-instellingen.

Collegevoorstel

Onderwerp

Verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard bij paracommerciële horeca-inrichtingen met een Drank- en Horecaverunning met beperkende voorschriften.

Voor vragen

Marianne Heuvelmans

Telefoon: 385

Email: marianne.heuvelmans@veldhoven.nl

Beslispunt

1. Kennis te nemen van het feit dat volgens de Drank- en Horecawet geen bijeenkomsten van persoonlijke aard zijn toegestaan bij paracommerciële horeca-inrichtingen met een Drank- en Horecaverunning met beperkende voorschriften en dat hierop geen uitzonderingen gemaakt mogen worden.

Inleiding

Begin 2009 is een project gestart waarbij de Drank- en Horecaverunningen van alle paracommerciële horeca-instellingen in Veldhoven opnieuw werden bekeken en beoordeeld. Aan Drank- en Horecaverunningen voor paracommerciële horeca-instellingen moeten, op grond van artikel 4 van de Drank- en Horecawet, voorschriften en beperkingen worden verbonden. Bij de meeste Drank- en Horecaverunningen ontbraken deze voorschriften en beperkingen. Bijna alle paracommerciële horeca-instellingen zijn inmiddels voorzien van een Drank- en Horecaverunning, met voorschriften en beperkingen.

De Drank- en Horecawet verplicht de gemeente om deze voorschriften aan de vergunningen voor paracommerciële instellingen te verbinden, de gemeente heeft hierin geen beleidsvrijheid.

Paracommercie

Van paracommercie is sprake als, onder ongelijke voorwaarden, de reguliere horeca-bedrijven ongewenste concurrentie van bepaalde instellingen ondervinden. Het betreft instellingen die weliswaar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekken, maar dit doen als nevenactiviteit. De hoofdactiviteit ligt op een ander vlak. Het gaat daarbij om hoofdactiviteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. De ongelijke voorwaarden kunnen ondermeer bestaan uit:

- het krijgen van subsidies;
- het niet als bedrijf ingeschreven staan in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- het in beginsel niet-inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en catering, met als gevolg dat men zich niet hoeft te houden aan de horeca-cao;
- het werken met vrijwilligers.

Aan een drank- en horecaverunning voor een paracommerciële instelling verbinden burgemeester en wethouders één of meer voorschriften of beperkingen die nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd. Een belangrijk voorschrift is het verbod van bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten van persoonlijke aard mogen niet in paracommerciële instellingen worden gehouden, ook niet voor eigen medewerkers. Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt volgens de Memorie van toelichting van de Drank- en Horecawet bedoeld op bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de rechtspersoon of de hoofddoelstelling.

Er kan een onderscheid worden gemaakt tussen groepen paracommerciële instellingen. De drie voornaamste groepen zijn:

- sportaccommodaties;
- sociaal-culturele accommodaties;
- educatieve accommodaties.

Volgens de Drank- en Horeca vergunning zijn de volgende activiteiten wel toegestaan:

Ten aanzien van sociaal-culturele instellingen:

- activiteiten zoals concreet genoemd in de statuten van de rechtspersoon;
- aanverwante activiteiten die onlosmakelijk verbonden zijn met de statutaire doelstelling:
 - o bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden);
 - o sociaal-culturele evenementen (ook voor publiek toegankelijk);
 - o jaarvergaderingen;
 - o sinterklaas en kerstbijeenkomst voor leden;
 - o nieuwjaarsreceptie;
 - o carnavalsavond voor leden en vrijwilligers;
 - o voorlichtingsavond ten behoeve van ledenwerving;
 - o een jaarlijkse feestavond voor medewerkers, vrijwilligers en sponsors.

Ten aanzien van sportaccommodaties:

- activiteiten zoals concreet genoemd in de statuten van de rechtspersoon;
- aanverwante activiteiten die onlosmakelijk verbonden zijn met de statutaire doelstelling:
 - o clubvergaderingen/verenigingsvergaderingen;
 - o toernooien;
 - o cursussen in de geest van de activiteiten van de instelling (bijvoorbeeld scheidsrechterscursus);
 - o voorlichtingsavond ten behoeve van ledenwerving;
 - o kampioensfeest;
 - o recepties voor gebeurtenissen die onlosmakelijk verbonden zijn met de statutaire doelstelling van de vereniging;
 - o bestuurs- en verenigingsjubilea;
 - o nieuwjaarsreceptie;
 - o sinterklaas en kerstbijeenkomst voor leden;
 - o carnavalsavond voor leden en vrijwilligers;
 - o openings- en/of sluitingsfeest van seizoen;
 - o een jaarlijkse feestavond voor medewerkers, vrijwilligers en sponsors.

Ten aanzien van educatieve accommodaties:

- activiteiten zoals concreet genoemd in de statuten van de rechtspersoon;
- aanverwante activiteiten die onlosmakelijk verbonden zijn met de statutaire doelstelling:
 - o lessen/cursussen;
 - o afstudeerbijeenkomsten/diploma-uitreiking;
 - o schoolfeesten voor leerlingen;
 - o laatste schooldag;
 - o nieuwjaarsreceptie;
 - o sinterklaas en kerstbijeenkomst voor leden;
 - o sportdag voor leerlingen en leraren;
 - o carnavalsavond voor leden en vrijwilligers;
 - o voorlichtingsavond ten behoeve van ledenwerving;
 - o een jaarlijkse feestavond voor medewerkers, vrijwilligers en sponsors.

Onderstaande activiteiten zijn in geen van de accommodaties toegestaan:

- verjaardagsfeesten waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken;
- bruiloften (waaronder viering van huwelijksjubilea) waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken;
- partijen in de zin van bijeenkomsten vanwege gebeurtenissen in de persoonlijke levenssfeer waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken;
- overige open activiteiten die toegankelijk zijn voor niet-leden waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken.

Geen alcoholhoudende drank

De beperkende voorschriften in de Drank- en Horecaverunning hebben alleen betrekking op het schenken van alcohol. Bijeenkomsten, waarbij geen alcoholhoudende dranken worden gebruikt, zijn toegestaan, tenzij:

- het buiten de primaire statutaire doelstelling van de instelling valt;
- het verboden is op grond van het bestemmingsplan;
- er een vergunningplicht is overeenkomstig andere gemeentelijke regelgeving (Apv);
- het strijdig is met een privaatrechtelijke overeenkomst (bijvoorbeeld een overeenkomst tussen de eigenaar van het gebouw en de instelling als huurder/pachter).

Dit betekent in de praktijk dat niet alle paracommerciële instellingen dergelijke bijeenkomsten mogen houden met niet alcoholhoudende drank omdat het bijvoorbeeld niet past binnen de primaire statutaire doelstelling en het bestemmingsplan. Een voorbeeld hiervan zijn de sportverenigingen. De meeste wijkaccommodaties (dorpshuizen) zullen in een aantal gevallen wel kunnen voldoen aan voornoemde voorwaarden, zoals bijvoorbeeld bij het organiseren van een koffietafel (waarbij dus geen alcoholhoudende drank wordt geschonken).

Ter beschikking stellen van een ruimte

Volgens artikel 25 Drank- en Horecawet is het degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig is, in voorraad is of genuttigd wordt. Dit verbod geldt niet voor diegenen die het slijterbedrijf of horecabedrijf rechtmatig uitoefent.

Het is dus niet toegestaan om eigen drank mee te nemen en te nuttigen bij een inrichting zonder Drank- en Horecaverunning. Indien een inrichting wel beschikt over een Drank- en Horecaverunning, heeft deze vergunning te allen tijde betrekking op de gehele inrichting, indien er sprake is van het nuttigen van alcoholische dranken. Er moet altijd aan de wet- en regelgeving, inclusief vergunningsvoorschriften voldaan worden. De alcohol die in de inrichting aanwezig is en genuttigd wordt (zelf meegenomen of bij de horeca-inrichting gekocht) mag bij paracommerciële horeca-inrichtingen met een vergunning met beperkende voorschriften niet bestemd zijn voor bijeenkomsten van persoonlijke aard. Indien een paracommerciële instelling een ruimte verhuurt, kan er tijdelijk ontheffing worden verleend aan een commerciële ondernemer (mits wordt voldaan aan alle voorwaarden). Dit is een zogenoemde artikel 35 ontheffing Drank- en Horecawet. De commerciële ondernemer zal vervolgens zorgdragen voor de drankverstrekking in de instelling en zal ook verantwoordelijk en aansprakelijk zijn voor en rondom de juiste toepassing van de Drank- en Horecawet. De ontheffing van artikel 35 Drank- en Horecawet is alleen van toepassing op tijdelijke activiteiten van incidentele aard. Het is dus niet mogelijk om regelmatig en structureel een dergelijke ontheffing te krijgen.

Toezicht

Toezicht op de Drank- en Horecawet, en daarmee ook op de Drank- en Horecaverunningen betreffende de paracommerciële instellingen, vindt plaats door de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit (nVWA).

Beoogd effect

Uitvoering geven aan de Drank- en Horecawet, die het verbinden van beperkende voorschriften, zonder uitzonderingsmogelijkheid, verplicht stelt om oneigenlijke concurrentie te voorkomen.

Argumenten

1.1. De Drank- en Horecawet verplicht het verbinden van beperkende Voorschriften

In artikel 4 van de Drank- en Horecawet zijn bepalingen opgenomen ter regulering van paracommercie: "Aan een vergunning, die op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf wordt verleend aan een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, verbinden burgemeester en wethouders een of meer voorschriften of beperkingen die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd."

In geval de mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank in het geding is, moet het college van burgemeester en wethouders dus (beperkende) voorschriften aan de Drank- en Horecaverunning verbinden. Er zijn gemeenten die in de voorschriften bij de Drank- en Horecaverunning een maximum aantal toegestane bijeenkomsten van persoonlijke aard wilden opnemen. Dit is echter niet conform de bedoeling van de wetgeving en komt niet door de rechterlijke toets (jurisprudentie: Rb Middelburg, 19 september 1996 nr. Awb 96/32 en Rb Assen, 7 oktober 1996, nr. Awb 95/1750). Dit is dus geen optie.

1.2. Er zijn voldoende mogelijkheden om bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden bij reguliere horeca

De vraag of aan een vergunning van een instelling voorwaarden of beperkingen moeten worden verbonden om ongewenste mededinging te voorkomen, moet niet alleen worden beantwoord aan de hand van het reguliere aanbod in de desbetreffende woonkern. Ook gemeentegrenzen zijn niet bepalend voor de plaatselijke of regionale marktsituatie. De regionale omstandigheden moeten volgens rechtspraak (RvS, 4 juli 2007, LJN:BA8746, 200609363/1) worden bepaald in een straal van circa 10 tot 15 kilometer rond de paracommerciële horeca-inrichting. Binnen de gemeentegrenzen van Veldhoven is voldoende reguliere horeca aanwezig om bijeenkomsten van persoonlijke aard te kunnen organiseren.

1.3. Juridisch gezien zijn er weinig tot geen mogelijkheden tot verlenen van ontheffing (uitzondering) van de voorschriften

In artikel 4, vijfde lid van de Drank- en Horecawet biedt de wetgever de mogelijkheid aan het college van burgemeester en wethouders om ontheffing te verlenen van de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen. Deze ontheffing kan slechts verleend worden in bijzondere gevallen. Te denken valt aan bijzondere festiviteiten of attracties waarvoor de vraag naar horecadiensten het bestaande aanbod overtreft. Er is ook sprake van een bijzondere omstandigheid wanneer er sprake is van principiële (bijvoorbeeld godsdienstige) bezwaren waardoor geen gebruik gemaakt zal worden van de reguliere horeca. Het houden van bijvoorbeeld een verjaardagsfeest van een wijkgenoot valt hier niet onder.

Vanuit de wijkaccommodaties is het volgende argument genoemd om uitzonderingen op de voorschriften toe te staan:

Veel wijkgenoten hechten aan een lokale en vertrouwde accommodatie voor het houden van persoonlijke bijeenkomsten. Gezien de aard en het karakter van de bijeenkomst van persoonlijke aard kiezen zij ervoor dergelijke bijeenkomsten niet te houden in een commerciële horecagelegenheid maar in de lokale wijkaccommodatie. Deze wijkgenoten zullen voor het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard geen gebruik maken van een commerciële horecagelegenheid binnen of buiten de eigen kern. Het is dan niet per definitie zo dat wanneer feesten en partijen in wijkaccommodaties e.d. niet meer mogen worden gehouden, men dan automatisch zal kiezen voor een reguliere horeca-inrichting.

In de praktijk is het zeer lastig om bovenstaande aan te tonen. Het uitgangspunt van de wetgeving is dat onwenselijke mededinging voorkomen moet worden. Bij het beoordelen of er sprake is van onwenselijke concurrentie bij een feest, waarbij de organisator geen gebruik wil maken van reguliere (commerciële) horeca, maar alleen maar van de faciliteiten van de wijkaccommodatie, zal dit duidelijk aantoonbaar moeten zijn. Bovendien zijn er wettelijk en juridisch gezien geen mogelijkheden om deze uitzondering toe te staan (vast te stellen). Aan de Drank- en Horecaverunning zijn (terecht) beperkende voorschriften verbonden. Ontheffing is alleen mogelijk op grond van artikel 4, lid 5 Drank- en Horecawet. Deze ontheffing is echter alleen bedoeld voor bijzondere gelegenheden, waarbij de vraag naar horecadiensten het bestaande aanbod overtreft. In Veldhoven zijn voldoende reguliere horeca-inrichtingen aanwezig, waardoor dit niet aan de orde zal zijn.

1.4. Het Bureau Eerlijke Mededinging is zeer actief met toezicht op oneerlijke concurrentie

Bureau Eerlijke Mededinging (BEM) is opgericht door Koninklijke Horeca Nederland en bestrijdt sinds 1 januari 2000 de oneerlijke concurrentie in de horeca. BEM pakt (duidelijke) gevallen van oneerlijke mededinging direct aan, door alle betrokken instanties (gemeenten, politie, sportbonden, Belastingdienst, Voedsel en Warenautoriteit, enz.) op te roepen passende maatregelen te nemen. BEM is daarin zeer actief en vasthoudend.

BEM komt meestal in actie na melding vanuit de lokale (commerciële) horeca. In eerste instantie wordt altijd getracht de zaak via overleg in het gerede te brengen, maar in voorkomende gevallen aarzelt BEM niet om handhaving af te dwingen, indien nodig via de rechter. Zelfs wanneer de paracommerciële horeca-inrichting samenwerkt met een commerciële horeca-ondernemer, is de mogelijkheid om hiervoor ontheffing te verlenen zeer beperkt. Het zou denkbaar kunnen zijn dat een paracommerciële horeca-inrichting de lokaliteit verhuurt en de andere partij (commerciële horeca) zorg draagt voor de (alcoholische) drankverstrekking.

De desbetreffende horecaondernemer zal in dergelijke gevallen wel moeten beschikken over een ontheffing ingevolge artikel 35 van de Drank- en Horecawet. De ontheffing ex artikel 4 Drank- en horecawet is dus anders van aard dan de ontheffingsmogelijkheid van artikel 35 van deze wet. Artikel 4 richt zich op een ontheffing van de aan de Drank- en horecavergunning verbonden voorschriften, zodat de paracommerciële instelling zelf zorg kan dragen voor de verstrekking van alcohol in het geval van bijzondere gelegenheden. De ontheffingsmogelijkheid van artikel 35 richt zich op het verstrekken van zwak- alcoholhoudende drank (dus geen sterke drank) door een externe ondernemer in de instelling, bij een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard. Dit is dus niet bedoeld voor structureel terugkerende bijeenkomsten, maar enkel incidenteel.

Kanttekeningen

1.1 Wijkaccommodaties maken zich zorgen om hun voortbestaan

Wijkaccommodaties geven aan dat zij zich zorgen maken om hun voortbestaan. Doordat wijkaccommodaties geen feesten en partijen meer mogen organiseren, ontstaat er een gat in de begroting. Door de wet- en regelgeving ondervinden vele paracommerciële instellingen in de gemeente Veldhoven dit. In het verleden (vanaf 2000) mochten formeel ook geen feesten en partijen georganiseerd worden, maar is er niet tegen opgetreden. De kans is groot dat het bestuur van diverse wijkaccommodaties in de (nabije) toekomst bij de gemeente aanklopt om de financiële tekorten aan te vullen. De gemeente moet kijken naar het belang en het in stand houden van de wijkaccommodaties en de behoefte die zij in de wijk vervullen, maar tevens moet de wet- en regelgeving gevolgd worden en oneigenlijke mededinging ten aanzien van de reguliere horecaondernemingen voorkomen worden. Artikel 4 van de Drank- en Horecawet is zeer duidelijk en schrijft het college van burgemeester en wethouders voor om, in geval de mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank in het geding is, (beperkende) voorschriften aan de Drank- en Horecavergunning verbinden. Alle paracommerciële horeca-inrichtingen in Veldhoven hebben terecht beperkende voorschriften opgelegd gekregen, waarop geen uitzondering gemaakt kan worden.

Communicatie en participatie

Alle paracommerciële horeca-inrichtingen hebben tijdens de procedure voor de Drank- en Horecavergunning uitleg gekregen over paracommercie en wat de voorschriften en beperkingen van de Drank- en Horecavergunning voor hen betekenen. Er zijn meerdere malen brieven verstuurd naar alle paracommerciële horeca-inrichtingen over welke activiteiten wel en niet zijn toegestaan. In februari 2010 heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen het bestuur van Stichting Dorpscentrum Oerle en de gemeente Veldhoven, vertegenwoordigd door burgemeester J. Mikkers en wethouder N. Ramaekers met ambtelijke ondersteuning. Aanleiding van het gesprek was de nieuwe Drank- en Horecavergunning aan de stichting waarin beperkende voorschriften zijn opgenomen. Stichting Dorpscentrum Oerle heeft een overzicht ingeleverd, waarop de feesten en partijen staan vermeld die zij in het algemeen organiseren in hun wijkaccommodatie. Naar de stichting zal gecommuniceerd worden dat, ook na onderzoek, is geconstateerd dat bijvoorbeeld verjaardagen vallen onder bijeenkomsten van persoonlijke aard. Het terugkoppelen naar de stichting van de bevindingen kan middels een gesprek of telefonisch (met schriftelijke bevestiging).

De overige paracommerciële horeca-inrichtingen zullen over dit besluit worden geïnformeerd, zowel per post (brief) als via een publicatie in de Ahrenberger, die met de afdeling Communicatie wordt afgestemd.

Bijlage 4: Modelverordening VNG

In deze bijlage staat de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze wordt verder toegelicht in paragraaf 3.1.2.1.

Modelverordening DH-wet VNG (nieuwe afdeling in Apv)

Afdeling 8A.

Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet

Alternatief 1

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met ... uur voor aanvang en eindigende met ... uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

Alternatief 2

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:

- a. maandag tot en met vrijdag na ... uur en tot ... uur;
- b. zaterdag na ... uur en tot ... uur; en
- c. zondag na ... uur en tot ... uur.

2. Voor zover er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid verenigings- of wedstrijdactiviteiten plaatsvinden die eindigen tijdens de laatste ... uur vóór het verlopen of na afloop van de in dat lid genoemde schenktijden, is het deze paracommerciële rechtspersonen toegestaan, in aanvulling op de schenktijden genoemd in dat lid, alcoholhoudende drank te verstrekken tot ... uur na beëindiging van deze activiteiten.

3. Paracommerciële rechtspersonen waarbij het faciliteren van sociale interactie direct voortvloeit uit de doelstellingen, zoals studentenverenigingen, studentensportverenigingen [en dorpshuizen], verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank na ... uur en tot ... uur.

4. Overige paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met ... uur voor aanvang en eindigende met ... uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

Alternatief 1

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging.

Alternatief 2

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken alcoholhoudende drank tijdens per jaar ten hoogste:

- a. ... bijeenkomsten van persoonlijke aard;
- b. ... bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

2. De paracommerciële rechtspersoon doet uiterlijk ... weken [werkdagen] vóór een bijeenkomst als bedoeld in het eerste lid hiervan melding aan de burgemeester.

Artikel 2:34c beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke [of alcoholhoudende] drank te verstrekken:

a. in inrichtingen gelegen in de volgende gebieden:

1° ...;

2° ...;

b. in inrichtingen van de volgende aard:

1° ...;

2° ...;

c. gedurende de volgende tijdsruimten:

1° van ... tot en met ...;

2° van ... tot en met ...;

2. De burgemeester kan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 2:34d beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid , of artikel 19, tweede lid, onder a, van de Drank- en Horecawet :

a. gedurende de volgende tijdsruimten:

1° van ... tot en met ...;

2° van ... tot en met ...;

b. in de volgende gebieden:

1° ...;

2°

Alternatief 1**Artikel 2:34e koppeling toegang aan leeftijden**

1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen na uur op zondag tot en met donderdag en na ... uur op vrijdag en zaterdag.

2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 2**Artikel 2:34e koppeling toegang aan leeftijden**

1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen die een ontheffing hebben van de sluitingstijden als bedoeld in artikel 2:29, derde lid.

2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 3**Artikel 2:34e koppeling toegang aan leeftijden**

1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen die zijn gelegen in de volgende gebieden:

a. ...;

b.

2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Alternatief 4**Artikel 2:34e koppeling toegang aan leeftijden**

1. Het is verboden personen jonger dan ... jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen waar

2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Artikel 2:34f verbod happy hours

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de desbetreffende horecalokaliteit op of het desbetreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Bijlage 5: Modelverordening BEM

In deze bijlage staat de modelverordening van het Bureau Eerlijke Mededinging (BEM). Deze wordt verder toegelicht in paragraaf 3.1.2.2. Er wordt in de twee verschillende modelverordeningen onderscheid gemaakt tussen het wel of niet onderscheid maken naar aard van de paracommerciële rechtspersoon.

Modelverordening paracommercie: Model I

Het onderstaande model I, is een model in het geval de gemeente geen onderscheid wenst te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Model II geeft een model indien onderscheid naar de aard van de rechtspersoon wel gewenst is.

Paracommercie verordening gemeente (...invullen...) 2013

De Raad van de gemeente (...invullen...); Overwegende dat het op grond van artikel 4, lid 1 van de Drank- en Horecawet noodzakelijk is een paracommercie verordening op te stellen teneinde voorschriften en beperkingen te verbinden aan paracommercie rechtspersonen op het terrein van horeca-activiteiten.

Gelet op het bepaalde in de Drank- en Horecawet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUIT;

Vast te stellen de volgende verordening ter voorkoming van oneerlijke concurrentie tussen paracommerciële rechtspersonen en commerciële horecabedrijven.

Artikel 1. Begripsbepalingen

a. Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke.

b. Drank- en Horecawet

Drank- en Horecawet zoals gewijzigd op 1 juli 2012 met het oog op de terugdringing van het alcoholgebruik onder met name jongeren, de voorkoming van alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde, alsmede ter reductie van de administratieve lasten.

c. Horecabedrijf

De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

d. Paracommerciële rechtspersoon

Een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

e. Sterk alcoholhoudende drank

De drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn (artikel 1 Drank- en Horecawet).

f. Vergunning

De vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

g. Zwak alcoholhoudende drank

Alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterk alcoholhoudende drank.

Artikel 2. Voorschriften en beperkingen

Om oneerlijke mededinging te voorkomen worden de volgende voorschriften en beperkingen aan de vergunning voor paracommerciële rechtspersonen verbonden:

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in of vanuit de inrichting voor gebruik ter plaatse tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard.

2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, internet of via Social Media kenbaar te maken.
3. Het is alleen toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende één uur voor, tijdens en tot één uur na de hoofdactiviteit van de paracommerciële rechtspersoon, mits die hoofdactiviteit behoort tot de statutaire doelstelling van de paracommerciële instelling.
4. Het is in ieder geval verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende tijden:
 - maandag tot en met vrijdag van 10:00 tot 23:00 uur, en;
 - zaterdag en zondag van 10:00 tot 19:00 uur.
5. De vergunning geldt slechts voor het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank.
6. Het is verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken tegen een prijs anders dan een marktconforme prijs.

Handhaving

Artikel 3. Toezicht en handhaving

1. Bevoegd tot het toezicht op naleving van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.
2. Bevoegd tot handhaving van overtredingen van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.

Artikel 4. Handhaving; activiteiten zonder vergunning

Wanneer een paracommerciële rechtspersoon zonder vergunning horeca-activiteiten uitoefent, dan zal het volgende handhavingstraject worden gevolgd om de illegale situatie op te heffen:

1. Na constatering zal het bestuur van de rechtspersoon worden aangeschreven om de illegale activiteiten onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden. Tevens zal hen de mogelijkheid worden geboden om binnen veertien dagen een vergunning aan te vragen.
2. Is na het verstrijken van de termijn geen gehoor gegeven aan de aanschrijving, dan zal door de burgemeester een voornemen tot sluiting worden uitgevaardigd. Gedurende twee weken wordt het bestuur in staat gesteld om hun zienswijze op het voornemen aan de gemeente kenbaar te maken.
3. Wordt tijdens de zienswijzeprocedure een plausibele verklaring geboden voor het uitblijven van een vergunningaanvraag, dan wordt het bestuur een laatste termijn van veertien dagen geboden om een vergunning aan te vragen. Is er geen geldige reden voor het uitblijven van een aanvraag, dan kan de burgemeester besluiten om:
 - a. een bestuurlijke boete ex artikel 44a van de Drank- en Horecawet op te leggen;
 - b. de inrichting te sluiten.

Artikel 5. Handhaving; strijdige activiteiten

Als betreffende een in artikel 4 Drank- en Horecawet bedoelde rechtspersoon een constatering is gedaan van enige overtreding(en) van het bepaalde in de Drank- en Horecawet of deze verordening zal het onderstaande handhavingstraject worden gevolgd:

1. Na de eerste constatering volgt een vooraankondiging last onder dwangsom waarbij de rechtspersoon op de overtreding wordt gewezen en waarbij wordt aangekondigd dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom of bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
2. Na de volgende constatering binnen een periode van één jaar na de laatste waarschuwing wordt een last onder dwangsom (artikel 5:32b Algemene wet bestuursrecht) dan wel een bestuurlijke boete (artikel 44a Drank- en Horecawet) opgelegd.
3. Indien de last onder dwangsom of de bestuurlijke boete is verbeurd en de illegale activiteiten vinden nog steeds doorgang, dan is de burgemeester bevoegd tot intrekking van de vergunning (artikel 31, lid 2 Drank- en Horecawet, artikel 175 Gemeentewet). Wanneer de vergunning wordt ingetrokken, dan wordt op grond van artikel 31, lid 3 Drank- en Horecawet de bevoegdheid om aan de betrokken instelling een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot één jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

Slotbepaling

Artikel 6. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Paracommercie verordening (gemeente) 2013".

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Artikel 8. Vervallen bepalingen

Met het van kracht worden van deze verordening vervallen alle tot dat moment geldende (bepalingen in) nota's en verordeningen die enige regels omtrent paracommercie regelden.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de (...gemeente...), d.d. DD/MM/2013

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Modelverordening paracommercie: Model II

Het onderstaande model II is een model in het geval de gemeente onderscheid wenst te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon.

Verordening paracommercie gemeente (...invullen...)2013

De Raad van de gemeente (...invullen...); Overwegende dat het op grond van artikel 4, lid 1 van de Drank- en Horecawet noodzakelijk is een paracommercie verordening op te stellen teneinde voorschriften en beperkingen te verbinden aan paracommercie rechtspersonen op het terrein van horeca-activiteiten.

Gelet op het bepaalde in de Drank- en Horecawet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUIT;

Vast te stellen de volgende verordening ter voorkoming van oneerlijke mededinging tussen paracommerciële rechtspersonen en commerciële horecabedrijven.

Artikel 1. Begripsbepalingen

a. Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke.

b. Drank- en Horecawet

Drank- en Horecawet zoals gewijzigd op 1 juli 2012 met het oog op de terugdringing van het alcoholgebruik onder met name jongeren, de voorkoming van alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde, alsmede ter reductie van de administratieve lasten.

c. Horecabedrijf

De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

d. Paracommerciële rechtspersoon

Een rechtspersoon niet zijnde een nv of bv met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaalculturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

e. Sterk alcoholhoudende drank

De drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumeprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn (artikel 1 Drank- en Horecawet).

f. Vergunning

De vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

g. Zwak alcoholhoudende drank

Alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterk alcoholhoudende drank.

Artikel 2. Onderscheid naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon

1. Paracommerciële rechtspersonen worden in vier categorieën ingedeeld:
 - a. Sportieve en recreatieve rechtspersonen
 - b. Sociaal-culturele rechtspersonen
 - c. Educatieve rechtspersonen
 - d. Rechtspersonen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard
2. Aan de vergunningen voor paracommerciële rechtspersonen worden beperkingen en voorschriften verbonden ten aanzien van de horeca-activiteiten die zij mogen ontplooiën. Deze beperkingen en voorschriften kunnen per categorie verschillen.

Artikel 3. Voorschriften en beperkingen

Om oneerlijke mededinging te voorkomen worden de volgende voorschriften en beperkingen aan de vergunning voor paracommerciële rechtspersonen verbonden.

1. Het is verboden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in of vanuit de inrichting voor gebruik ter plaatsen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, tenzij het een van de uitzonderingen genoemd in artikel 4 van deze verordening betreft.

2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, internet of via social media kenbaar te maken, tenzij het een van de uitzonderingen genoemd in artikel 4 van deze verordening betreft.

3. Het is alleen toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende één uur voor, tijdens en tot één uur na de hoofdactiviteit van de paracommerciële rechtspersoon, mits die hoofdactiviteit behoort tot de statutaire doelstelling van de paracommerciële instelling.

4. Het is in ieder geval verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende tijden:

- maandag tot en met vrijdag van 10:00 tot 23:00 uur, en;
- zaterdag en zondag van 10:00 tot 19:00 uur.

5. De vergunning geldt slechts voor het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank.

Artikel 4. Uitzonderingen; toegestane activiteiten

1. Ten aanzien van sportieve en recreatieve rechtspersonen zijn toegestaan:

- a. Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 1 keer per jaar)
- b. Afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid
- c. Jaarfeest of afsluiting seizoen (maximaal 1 keer per jaar)
- d. Clubkampioenschap (indien van toepassing)
- e. Toernooi (maximaal één á twee keer per jaar)
- f. Nieuwjaarsborrel voor leden
- g. Overige strikt clubgerelateerde activiteiten voor leden (maximaal drie keer per jaar)

2. Ten aanzien van sociaal-culturele rechtspersonen zijn toegestaan:

- a. Jaarfeest van en voor verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand (dus alleen voor leden)
- b. Vergaderingen van en voor verenigingen en stichtingen die structureel gebruik maken van het pand (dus alleen voor leden)
- c. Sociaal-culturele evenementen waarbij het evenement centraal staat (ook voor publiek toegankelijk voor zover dat publiek komt voor het sociaal-culturele evenement)
- d. Kerstviering
- e. Nieuwjaarsborrel voor leden (maximaal één keer per jaar)

3. Ten aanzien van educatieve rechtspersonen zijn toegestaan:

- a. Afstudeerbijeenkomst / diploma-uitreiking
- b. Lessen/cursussen
- c. Schoolfeest voor leerlingen (maximaal drie keer per jaar)
- d. Laatste schooldag(feest)
- e. Nieuwjaarsborrel (maximaal één keer per jaar)

4. Ten aanzien van rechtspersonen met een levensbeschouwelijke of godsdienstige aard zijn toegestaan:

- a. Activiteiten en vieringen die direct verband houden met de levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instelling (daar onder vallen niet bijeenkomsten van persoonlijke aard).

Handhaving

Artikel 5. Toezicht en handhaving

1. Bevoegd tot het toezicht op naleving van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.

2. Bevoegd tot handhaving van overtredingen van het bepaalde in de Drank- en Horecawet en deze verordening zijn de daartoe door de burgemeester benoemde ambtenaren.

Artikel 6. Handhaving; activiteiten zonder vergunning

Wanneer een paracommerciële rechtspersoon zonder vergunning horeca-activiteiten uitoefent, dan zal het volgende handhavingstraject worden gevolgd om de illegale situatie op te heffen:

1. Na constatering zal het bestuur van de rechtspersoon worden aangeschreven om de illegale activiteiten onmiddellijk te beëindigen en beëindigd te houden. Tevens zal hen de mogelijkheid worden geboden om binnen veertien dagen een vergunning aan te vragen.
2. Is na het verstrijken van de termijn geen gehoor gegeven aan de aanschrijving, dan zal door de burgemeester een voornemen tot sluiting worden uitgevaardigd. Gedurende twee weken wordt het bestuur in staat gesteld om hun zienswijze op het voornemen aan de gemeente kenbaar te maken.
3. Wordt tijdens de zienswijze procedure een plausibele verklaring geboden voor het uitblijven van een vergunningaanvraag, dan wordt het bestuur een laatste termijn van veertien dagen geboden om een vergunning aan te vragen. Is er geen geldige reden voor het uitblijven van een aanvraag, dan kan de burgemeester besluiten om:

- a. een bestuurlijke boete ex artikel 44a van de Drank- en Horecawet op te leggen;
- b. de inrichting te sluiten.

Artikel 7. Handhaving; strijdige activiteiten

Als betreffende een in artikel 4 Drank- en Horecawet bedoelde rechtspersoon een constatering is gedaan van enige overtreding(en) van het bepaalde in de Drank- en Horecawet of deze verordening zal het onderstaande handhavingstraject worden gevolgd:

1. Na de eerste constatering volgt een vooraankondiging last onder dwangsom waarbij de rechtspersoon op de overtreding wordt gewezen en waarbij wordt aangekondigd dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom of bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
2. Na de volgende constatering binnen een periode van één jaar na de laatste waarschuwing wordt een last onder dwangsom (artikel 5:32b Algemene wet bestuursrecht) dan wel een bestuurlijke boete (artikel 44a Drank- en Horecawet) opgelegd.
3. Indien de last onder dwangsom of de bestuurlijke boete is verbeurd en de illegale activiteiten vinden nog steeds doorgang, dan is de burgemeester bevoegd tot intrekking van de vergunning (artikel 31, lid 2 Drank- en Horecawet, artikel 175 Gemeentewet). Wanneer de vergunning wordt ingetrokken wordt op grond van artikel 31, lid 3 Drank- en Horecawet de bevoegdheid om aan de betrokken instelling een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot één jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

Slotbepaling

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Paracommercie verordening (gemeente) 2013".

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Artikel 10. Vervallen bepalingen

Met het van kracht worden van deze verordening vervallen alle tot dat moment geldende (bepalingen in) nota's en verordeningen die enige regels omtrent paracommercie regelden.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de (...gemeente...), d.d. DD/MM/2013

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Bijlage 6: Modelverordening STAP

In deze bijlage staat de modelverordening van de Stichting Alcohol Preventie (STAP). Deze wordt verder toegelicht in paragraaf 3.1.2.3.

DRANK- EN HORECAVERORDENING X

De raad van de gemeente X

gelezen het voorstel van burgemeester d.d. xxx, nummer xxx;

gelet op de artikelen 147 van de Gemeentewet en 4, 25a, 25b, 25c, 25d en 26 van de Drank- en Horecawet;

besluit vast te stellen de volgende verordening

DRANK- EN HORECAVERORDENING X

§ 1 BEGRIPSBEPALINGEN

ARTIKEL 1 BEGRIPSBEPALINGEN

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de wet: Drank- en Horecawet;
 - b. terras: het buiten de besloten ruimte gelegen deel van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar bedrijfsmatig of anders dan om niet dranken of spijzen voor gebruik ter plaatse mogen worden verstrekt;
 - c. vergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de wet;
 - d. bezoeker: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van:
 - leidinggevenden in de zin van de wet;
 - personen die dienst doen in de inrichting;
 - personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is;
 - e. paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert.
2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de overige begrippen in deze verordening verstaan hetgeen de wet daaronder verstaat.

§ 2 BEPALINGEN VOOR INRICHTINGEN WAARIN HET HORECABEDRIJF WORDT UITGEOEFEND

Artikel 2 Voorschriften aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen

De burgemeester kan aan een vergunning voor een horecabedrijf voorschriften verbinden. Deze voorschriften kunnen alleen worden gesteld:

- a. ter bescherming van de volksgezondheid, of b. in het belang van de openbare orde, of
- c. ter bevordering van de naleving van artikel 20 van de wet.

Artikel 3 Prijsacties horeca

Ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 4 Toelatingsleeftijden tot alle horecalokaliteiten en terrassen

1. Het is verboden tussen 23.00 en 8.00 uur bezoekers van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt toe te laten tot horecalokaliteiten en terrassen.
2. Met betrekking tot de vaststelling bedoeld in het eerste lid is artikel 20, vierde lid, van de wet van toepassing.

Artikel 5 Toelatingsleeftijden tot horecalokaliteiten en terrassen die naar verhouding langer geopend zijn (nachthoreca)

1. Het is verboden bezoekers van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt toe te laten tot horecalokaliteiten en terrassen die op enig moment tussen 2.00 en 8.00 uur geopend zijn.
2. Met betrekking tot de vaststelling bedoeld in het eerste lid is artikel 20, vierde lid, van de wet van toepassing.

§ 3 AANVULLENDE BEPALINGEN VOOR INRICHTINGEN WAARIN HET HORECABEDRIJF WORDT UITGEOEFEND IN BEPAALDE GEBOUWEN

Artikel 6 Schenktijden en verbod verstrekken van sterke drank

1. Het is verboden buiten onderstaande tijden alcoholhoudende drank te verstrekken in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, niet zijnde een paracommerciële inrichting, welke:
 - a. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt om onderwijs te geven aan leerlingen die merendeels de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, of
 - b. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer jeugd- of jongerenorganisaties, of
 - c. deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is als gemeentelijk wijkgebouw of buurthuis, of
 - d. deel uitmaakt van een gebouw, dat uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij één of meer sportorganisaties of –instellingen.

Maandag tot en met donderdag	17.00 uur tot 23.00 uur
Vrijdag, zaterdag en zondag	15.00 uur tot 21.00 uur

2. In de in het eerste lid bedoelde inrichtingen is het verboden sterke drank te verstrekken.

§ 4 AANVULLENDE BEPALINGEN VOOR PARACOMMERCIËLE INRICHTINGEN

Artikel 7 Schenktijden paracommerciële inrichtingen

Het is verboden in paracommerciële inrichtingen alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:

Maandag tot en met donderdag	17.00 uur tot 23.00 uur
Vrijdag, zaterdag en zondag	15.00 uur tot 21.00 uur

Artikel 8 Andere schenktijden voor bepaalde typen paracommerciële inrichtingen

In afwijking van het bepaalde in artikel 7 hanteren de in onderstaand schema opgenomen typen paracommerciële inrichtingen de hierna opgenomen schenktijden:

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een xxx doelstelling	Dagen	... uur tot ... uur
Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een xxx doelstelling die zich bovendien richt op doelgroep yyy	Dagen	... uur tot ... uur

Artikel 9 Privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden

1. Het is verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
2. Het is verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 10 Verbod verstrekken van sterke drank

Het is verboden in paracommerciële inrichtingen sterke drank te verstrekken

Artikel 11 Aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon geeft bij de aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf nadere informatie over de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon en de doelgroep waarop de rechtspersoon zich richt.
2. Hiertoe wordt het in de bijlage van deze verordening opgenomen door de raad vastgestelde formulier met aanvullende vragen ingevuld en verstrekt de paracommerciële rechtspersoon een afschrift van de statuten.

§ 5 BEPALINGEN VOOR DE DETAILHANDEL

Artikel 12 Prijsacties detailhandel

Ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 13 Voorschriften slijterijen

De burgemeester kan aan een vergunning voor een slijtersbedrijf voorschriften verbinden.

Deze voorschriften kunnen alleen worden gesteld:

- a. ter bescherming van de volksgezondheid, of b. in het belang van de openbare orde, of
- c. ter bevordering van de naleving van artikel 20 van de wet.

§ 6 TIJDELIJKE VERSTREKKINGSVERBODEN

Artikel 14 Algeheel tijdelijk verstrekkingverbod

Het is verboden gedurende xxx bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken.

Artikel 15 Tijdelijk verstrekkingverbod in een deel van de gemeente

Het is verboden gedurende xxx in door de burgemeester aangewezen gebieden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken.

Artikel 16 Tijdelijk verstrekkingverbod gedurende bepaalde uren

Het is verboden gedurende xxx in door de burgemeester aangewezen tijdsruimten bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken.

§ 7 ONTHEFFINGEN

Artikel 17 Mandatoire ontheffingen

1. De burgemeester verleent op aanvraag ontheffing van de in artikel 9 gestelde verboden indien de paracommerciële rechtspersoon kan aantonen dat in een omtrek van 10 kilometer rond de paracommerciële inrichting geen commercieel horecabedrijf in staat en bereid is om de in dat artikel bedoelde bijeenkomsten te organiseren.
2. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de aanvraag om ontheffingen als bedoeld in dit artikel.

Artikel 18 Facultatieve ontheffingen

1. De burgemeester kan op aanvraag permanent, dan wel tijdelijk, ontheffing verlenen van de in artikelen 6 en 10 gestelde verboden. Aan deze ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
2. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard op aanvraag voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de in artikel 7, 8 en 9 gestelde verboden en beperkingen.
3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de aanvraag om ontheffingen als bedoeld in dit artikel.

Artikel 19 Intrekkingsgronden ontheffing

De in artikel 17 en 18 bedoelde ontheffingen kunnen worden ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt, of
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist, of
- c. zich feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, of
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen, of
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn, of
- f. indien de houder van de ontheffing dit verzoekt.

§ 8 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 20 Overgangsrecht

1. Op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening vervallen voor paracommerciële inrichtingen:
 - a. de voorschriften en beperkingen die tot dat tijdstip op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen krachtens de wet zijn gesteld;
 - b. de ontheffingen die tot dat tijdstip door het College van burgemeester en wethouders en de burgemeester zijn verleend;
 - c. de tot dat tijdstip gehanteerde schenk- of taptijden.
2. Voorschriften en beperkingen die tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen krachtens de wet zijn gesteld aan vergunningen van andere dan in het eerste lid bedoelde inrichtingen, blijven van kracht.
3. Ontheffingen die tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening zijn verleend op grond van eerdere gemeentelijke verordeningen krachtens de wet, behalve de in het eerste lid, onder c bedoelde ontheffingen, blijven 12 maanden na inwerkingtreding van deze verordening van kracht. Daarna komen deze ontheffingen te vervallen.
4. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing of vergunning op grond van de Drank- en Horecaverordening X 19.. is ingediend waarop nog niet is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.
5. Op bezwaarschriften gericht tegen een besluit krachtens de Drank- en Horecaverordening X 19.. wordt beslist met toepassing van deze verordening.

Artikel 21 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De 'Drank- en Horecaverordening X 19..' vastgesteld bij raadsbesluit van xx-xx-xxxx wordt ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum.
2. Deze verordening treedt in werking op xx-xx-xxxx.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Drank- en Horecaverordening X'.

Vastgesteld bij raadsbesluit van ..-.-.-.,
nr..../... Bekendgemaakt d.d. ..-.-.-.

Bijlage 7: Regionaal advies modelverordening LJNF

In deze bijlage staat de modelverordening van het project 'Laat je niet flessen (LJNF). Deze wordt verder toegelicht in paragraaf 3.2.2.

MODELVERORDENING AFDELING 8A MODEL-APV: BIJZONDERE BEPALINGEN OVER HORECABEDRIJVEN ALS BEDOELD IN DE DRANK- EN HORECAWET.

De raad van de gemeente.....

gelet op (de) artikel (en) 4, eerste tot en met derde lid, (en 25a, 25b, 25c en 25d) van de Drank- en Horecawet;

besluit vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening ...:

ARTIKEL I

Na afdeling 8 van Hoofdstuk 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening ... wordt een afdeling ingevoegd, luidend:

AFDELING 8A BIJZONDERE BEPALINGEN OVER HORECABEDRIJVEN ALS BEDOELD IN DE DRANK- EN HORECAWET

Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
 - a. maandag tot en met vrijdag na **17:00** uur en tot **23:00** uur;
 - b. zaterdag na **15:00** uur en tot **21:00** uur; en
 - c. zondag na **12:00** uur en tot **21:00** uur.
2. Voor zover er bij paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid verenigings- of wedstrijdactiviteiten plaatsvinden die eindigen tijdens de laatste **één uur** vóór het verlopen of na afloop van de in dat lid genoemde schenktijden, is het deze paracommerciële rechtspersonen toegestaan, in aanvulling op de schenktijden genoemd in dat lid, alcoholhoudende drank te verstrekken tot **één uur** na beëindiging van deze activiteiten.
3. Overige paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met **één uur** voor aanvang en eindigende met **één uur** na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon

Artikel 2:34b bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging.

Artikel 2:34c beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke [of alcoholhoudende] drank te verstrekken:
 - a. in inrichtingen gelegen in de volgende gebieden:
 - 1° ...;
 - 2° ...;
 - b. in inrichtingen van de volgende aard:
 - 1° ...;
 - 2° ...;
 - c. gedurende de volgende tijdsruimten:
 - 1° van ... tot en met ...;
 - 2° van ... tot en met ...;
2. De burgemeester kan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 2:34d beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, van de Drank- en Horecawet:

- a. gedurende de volgende tijdsruimten:
 - 1° van ... tot en met ...;
 - 2° van ... tot en met ...;
- b. in de volgende gebieden:
 - 1° ...;
 - 2°

Artikel 2:34e koppeling toegang aan leeftijden

1. Het is verboden personen jonger dan **18** jaar toe te laten in horecalokaliteiten en op terrassen na **23:00 uur**.
2. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze.

Artikel 2:34f Verbod happy hours

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de desbetreffende horecalokaliteit op of het desbetreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 2:34g Prijsacties detailhandel

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken aan te bieden voor gebruik anders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.

Bijlage 8: Cijfers GGD alcoholgebruik jongeren

In deze bijlage worden cijfers van de GGD weergegeven, waarin een vergelijking is gemaakt tussen het alcoholgebruik van jongeren in de gemeente Veldhoven ten opzichte van alcoholgebruik van jongeren in Zuidoost Brabant². Hieruit blijkt dat het alcoholgebruik in Veldhoven hoger ligt dan de gemiddelde norm. In onderstaande tabel zijn de kernindicatoren van de Jeugdmonitor 2011 voor de regio waar mogelijk vergeleken met de resultaten uit 2007. Niet alle indicatoren kunnen worden gemeten, omdat niet alle indicatoren in 2011 (op precies dezelfde wijze) als in 2007 gemeten zijn. Bovendien kan het percentage voor 2007 dat in deze tabel staat iets afwijken van een eerder gepresenteerd percentage voor 2007. Dit komt doordat de indicator in 2011 soms iets anders is berekend (bv. vanwege een veranderde landelijke richtlijn). Voor een juiste vergelijking van de cijfers is deze nieuwe berekening nu ook toegepast op de indicator voor 2007.

D. Leefstijl	Veldhoven		Zuidoost Brabant	
Alcoholgebruik in hele leven	2007	2011	2007	2011
Heeft wel eens alcohol gedronken	63	53	61	49
Drinkt alcohol, leeftijd eerste glas alcohol:				
- jonger dan 12 jaar	8	5	9	5
- 12 of 13 jaar	28	19	33	18
- 14 of 15 jaar	54	51	47	57
- 16 jaar of ouder	10	26	10	20
Drinkt alcohol en ouders vinden alcoholgebruik:				
- goed	62	57	57	57
- vinden dat ik minder moet drinken	6	5	7	7
- raden het af	17	19	18	17
- verbieden het	2	3	2	3
- weten het niet	3	4	2	4
- zeggen er niets van	11	12	14	12
Mate van alcoholgebruik totale groep				
Drinkt 20 glazen alcohol of meer per week	6	4	6	5
Heeft/is in de afgelopen 4 weken:				
- alcohol gedronken	53	44	34	30
- bij minstens één gelegenheid 5 glazen of meer gedronken (binge drinker)	33	32	22	19
- dronken of aangeschoten geweest	22	23		
Recent alcoholgebruik				
Heeft in de afgelopen 4 weken alcohol gedronken	53	44	49	41
Heeft recent alcohol gedronken en heeft in de afgelopen 4 weken bij minstens één gelegenheid 5 glazen alcohol of meer gedronken	62	71	70	72
Heeft recent alcohol gedronken en is in de afgelopen 4 weken dronken of aangeschoten geweest	43	51	45	47
Heeft recent alcohol gedronken en drinkt 20 glazen alcohol of meer per week	11	10	13	12

² www.gezondheidsatlas.nl → Brabant Zuidoost → Direct naar de cijfers → GGD-Monitors en registraties → Gezondheidsmonitor jeugd 12-18 jaar 2011 → Tabellenboek JM1218 2011 Veldhoven → Tabel 2 Vergelijking jeugdmonitors – Veldhoven en de regio Zuidoost Brabant

Bijlage 9: Interview met mevrouw J. Strijbos

In deze bijlage wordt het interview met mevrouw J. Strijbos rondom alcoholgebruik in de gemeente Veldhoven weergegeven. Zij is werkzaam in het cluster Zorg & Welzijn van de afdeling Maatschappelijke & Stedelijke Ontwikkeling in de gemeente Veldhoven. Onderstaand een overzicht van de besproken onderdelen gedurende ons gesprek op dinsdag 16 oktober 2012. Het interview heeft betrekking het project 'Laat je niet flessen', waar mevrouw Strijbos werkzaam voor is. De informatie die middels dit gesprek is verkregen, is verweven met andere relevantie informatie, waardoor een helder beeld is ontstaan over de huidige werkwijze van de gemeente Veldhoven.

Project 'Laat je niet flessen'

De provincie Noord-Brabant staat bekend om het hoge percentage alcoholgebruik onder jongeren. Echter is alcoholgebruik op jonge leeftijd erg schadelijk voor de hersenontwikkeling, deze bereiken doorgaans pas hun volwassen vorm, omgang en functioneren op een leeftijd van ongeveer 24 jaar³.

In 2006 is met alle gemeenten van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (hierna: SRE) besloten dat het alcoholgebruik onder jongeren op regionaal niveau teruggedrongen moet worden. Vooral wegens de schadelijkheid voor de gezondheid van jongeren het regionale project 'Laat je niet flessen' gestart. De gezondheidsreden is dan ook het oorspronkelijke vertrekpunt van het project. Vervolgens zijn twee hoofddoelstellingen binnen de regio gesteld: opschuiven van de startleeftijd qua alcoholgebruik en afname van dronkenschap in het gehele publieke domein⁴. Om deze doelstellingen te bereiken, is het niet enkel van belang om niet enkel proberen de jongeren, maar ook de leefomgeving van de jongeren aan te passen. Denk hierbij aan ouders, verstrekkers van alcohol en onderwijs. Om de leefomgeving aan te passen, wordt vanuit het project informatie verstrekt vanuit drie verschillende werkgroepen: educatie en draagvlak, beleid en regelgeving en handhaving.

Alle 21 gemeenten van het SRE nemen deel aan het project. De andere partijen die intensief met de gemeenten binnen het project samenwerken zijn⁵:

- Gemeenschappelijke GezondheidsDienst (GGD) Brabant Zuidoost
- HALT Oost-Brabant
- K2
- Novadic-Kentron
- Openbaar Ministerie
- Politie Brabant Zuidoost
- Stichting Alcohol Preventie (STAP)
- Trimbos Instituut
- Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA)



³<www.minderdrinken.nl> → Feiten over alcohol → Drinken op jonge leeftijd

⁴<www.ljnf.nl> → Het project

⁵<www.ljnf.nl> → Partners

In samenwerking met bovenstaande partijen houdt het project zich druk bezig met het voeren van acties. Een van de acties die zeker benoemd moet worden, is de blaasactie met carnaval in 2009⁶. Dit was een samenwerkingsverband tussen de gemeente Veldhoven, politie Brabant Zuidoost en een commerciële horeca-instelling. Een horecaondernemer uit Zeelst was bereid om mee te werken aan deze preventieve actie. Het ging hierbij om een tienerbal, waarbij jongeren tussen de 15 en 18 jaar aanwezig waren. Alle jongeren moesten, voordat zij naar binnen mochten, deelnemen aan een blaastest. Bleek dat een jongere al alcohol had gedronken, dan moest diegene meekomen naar een met hekken en zeil gecreëerde afgesloten ruimte. Hier werd het identiteitsbewijs van de jongere gecontroleerd, waarna de gegevens werden genoteerd. Ouders van de jongeren onder de 16 jaar die al alcohol hadden gedronken, hebben een brief van de burgemeester van Veldhoven ontvangen⁷. Middels deze brief werden de ouders op de hoogte gesteld van het feit dat hun minderjarige kind, die volgens de wet geen alcohol mag nuttigen, op voorhand van het feest toch al alcohol had gedronken. Vervolgens dienen de ouders de opvoedende rol op zich te nemen en duidelijk aan hun kind uit te leggen dat het niet voor niets is dat zij geen alcoholische dranken mogen nuttigen. Alle jongeren vanaf 16 jaar die al alcohol hadden gedronken werden kort gewezen op de schadelijkheid van alcoholgebruik op jonge leeftijd. Na de blaastest werden alle jongeren alsnog toegelaten op het tienerbal. Ook binnen op werd toezicht gehouden, zo waren er toezichthouders aanwezig, droegen de jongeren polsbandjes welke aangaven of zij wel of geen alcohol mochten drinken en was het barpersoneel geïnstrueerd.

Omdat de NVWA niet overal kan controleren, heeft de gemeente Veldhoven de autoriteit ingelicht over de blaasactie. Hierdoor hoefde er bij de betreffende horecaondernemer niet gecontroleerd te worden, want dit werd lokaal al geregeld. De NVWA is toch komen kijken naar de aanpak van de gemeente, ze vonden het erg interessant en wilden voor in de toekomst graag weten hoe de actie geregeld was. Wegens groot succes is de blaasactie een jaar later met carnaval wederom uitgevoerd. Vooral ouders van jongeren konden dit erg waarderen, omdat ze zo wisten dat hun kind in een veilige omgeving carnaval aan het vieren was. Dit is een van de vele geslaagde acties die dankzij het project hebben plaatsgevonden. Het project 'Laat je niet flessen' zal op 31 december 2013 ten einde lopen, waarna de website als digitaal kenniscentrum voort blijft bestaan.

⁶ Bijlage 10: Persbericht blaasactie carnaval

⁷ Bijlage 11: Ouderbrief van burgemeester Veldhoven

Bijlage 10: Persbericht blaasactie carnaval

Onderstaand wordt het persbericht met betrekking tot de blaasactie tijdens carnaval van 4 maart 2009 weergegeven.



Project 'Laat je niet flessen': geen alcohol onder de 16

Enkele jaren geleden is in onze regio het project 'Laat je niet flessen' gestart. Dit project wordt sinds 2006 ingezet om het hoge alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) geeft, samen met de regiogemeente, uitvoering aan het project. Doelstelling is het tegen gaan van doorschenken aan dronken jongeren.

Alcohol maakt bij jongeren nóg meer kapot (dan je lief is)

Jongeren onder de 16 jaar zijn extra gevoelig voor alcohol. Hun lichaam is nog volop in ontwikkeling. Ook hun hersenen ontwikkelen zich nog tot de leeftijd van 24 jaar. Jong drinken levert naast mogelijke lichamelijke en geestelijke schade, ook meer kans op een drankprobleem op latere leeftijd. "In 2006 bleek de gemiddelde startleeftijd qua drinken 12,2 jaar te zijn. Door inzet van het project 'Laat je niet flessen!' is deze leeftijd verhoogd naar gemiddeld 14,1", aldus Ben Cornelis, projectleider 'Laat je niet flessen'. Hij vervolgt zijn verhaal: "Uit recent onderzoek van de Universiteit van Twente,

in opdracht van de Stichting Alcoholpreventie (STAP), komt naar voren dat 96% van de dronken personen die alcohol bestellen, dit ook probleemloos kunnen krijgen. We willen dan ook een methode voor toegangscontrole bij horeca ontwikkelen. Doel hiervan is om aangeschoten tieners te weren, waardoor het risico op ongeoorloofd doorschenken verkleind wordt."

Gezellig én veilig carnaval voor tieners

Tijdens carnaval 2009 in Veldhoven is in het kader van 'Laat je niet flessen' een actie uitgevoerd om doorschenken aan dronken jongeren in de horeca tegen te gaan. Ton van Keulen, horeca-ondernemer van Café-Zaal Sint Joris in Zeelst: "Ik wilde graag meewerken aan deze actie. Juist om jongeren de mogelijkheid te bieden uit te gaan in een gezellige, maar bovenal veilige omgeving. In mijn huisreglement ben ik daar ook heel duidelijk in. Ouders vertrouwen hierop. Omdat er voor de jeugd van 12 tot 16 jaar in Veldhoven weinig te doen was tijdens carnaval, organiseer ik sinds vorig jaar speciaal voor hen Tiencarnaval".

Veldhoven Veilig

Veldhoven Veilig is de naam voor een serie pagina's in de Ahrenberger, waarin u regelmatig kunt lezen over veiligheid. Brandweer, gemeente en politie werken samen om belangrijke onderwerpen op veiligheidsgebied onder uw aandacht te brengen.

In de meest brede zin, want veiligheid heeft te maken met leefbaarheid, met wonen en werken, met jongeren en ouderen, met alles. Deze week staan preventietips bij overvallen, Automatische Externe Defibrillatoren en een actie binnen het project 'Laat je niet flessen' centraal. Heeft u vragen of suggesties over veiligheid in Veldhoven? Neem dan contact op met het duster Integrale Veiligheid, tel. (040) 25 84 292 of e-mail marlon.hulshorst@veldhoven.nl of mike.brouwers@veldhoven.nl.

Blaastest

Op carnavalszaterdag en carnavalsmaandag werd 's avonds aan elke tiener die de carnavalstent van Sint Joris binnen ging, gevraagd om bij binnenkomst een blaastest te ondergaan. In totaal namen 1.103 jongeren, in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar, deel. Marlon Hulshorst, senior adviseur Integrale Veiligheid is erg blij met de medewerking van Ton van Keulen én van de politie. "Zonder hun bijdrage was de proef waarschijnlijk niet zo goed geslaagd. Ger van Meurs, politienetwerker Jeugd, heeft vier leden van de vrijwillige politie ingezet voor deze actie. Ook Ton verleende alle medewerking en liet personeel bijspringen toen het erg druk werd. Hij heeft diverse jongeren aangesproken op het feit dat ze gedronken hadden en hield hen ook later goed in de gaten. Overigens werkten ook de tieners prima mee. Ze hadden deze avonden de mogelijkheid om zelf mee te kijken naar de meetresultaten van hun blaastest. De meesten vonden het wel spannend, maar er heeft niemand geweigerd om te blazen."



In totaal namen 1.103 jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar deel aan de actie in de carnavalstent van café-zaal Sint Joris.

Blaastesten getest

De actie was voor de politie tegelijkertijd een test. Het ging namelijk om nieuwe blaasapparatuur. De politie was zeer tevreden over het gebruiksgemak. Van Meurs: "Het apparaat werkt een stuk sneller dan de apparatuur die we tot nu toe gebruikten voor blaastesten. Momenteel zijn 13 toestellen beschikbaar die de politie Brabant Zuid-Oost zelf kan gebruiken bij blaastests. Deze apparaten kunnen we ook beschikbaar stellen aan horeca-ondernemers die in de toekomst een dergelijke actie willen opzetten".



Gerard Goossens (politie Brabant Zuid-Oost) overhandigt de alcoholtesters aan Judith Strijbos (gemeente Veldhoven).

Resultaten

Ger van Meurs: "Het hoogste promillage werd gemeten bij een 15-jarige jongen. Hij blies een promillage van 1,54. Dit staat gelijk aan minstens 10 glazen bier. Als je dit vergelijkt met het toegestane promillage bij verkeersdeelnemers schrik je wel. Een zogenaamde beginnende bestuurder (de eerste vijf jaar dat iemand een rijbewijs heeft) mag maximaal 0,2 promillage blazen bij een controle op alcohol. Deze bestuurder zou in dit geval dus zijn rijbewijs kwijt zijn!"

Judith Strijbos, beleidsmedewerker Welzijn van de gemeente: "Op de eerste avond van de blaasactie had 9% van de jongeren gedronken. Op de tweede avond waren er minder jongeren bij binnenkomst aangeschoten. Toen had 'slechts' 4% gedronken. Het lijkt erop dat deze afname geheel of gedeeltelijk is te verklaren door het bewustwordingseffect dat uitgaat van de blaastest op de eerste dag. Daarnaast ben ik ervan overtuigd dat het bereik van de blaasactie vele malen groter is dan bij de in totaal 1.103 deelnemende jongeren. Ouders/verzorgers van deze jongeren zijn nu geïnformeerd over deze blaasactie, jongeren onderling praten er over, maar ook ouders zullen er naar verwachting onderling over praten."



Resultaten en feiten

- ♦ 1.103 jongeren namen deel aan de actie, bij hen werd een blaastest afgenomen.
- ♦ De eerste avond (21 februari) had 9% alcohol gedronken, de tweede avond (23 februari) had 4% alcohol gedronken.
- ♦ Het hoogst gemeten promillage was 1,54 bij een 15-jarige jongen. Dit betekent dat hij minstens 10 glazen bier heeft gedronken.
- ♦ Dit was de eerste actie in Veldhoven, waarbij blaastesten werden afgenomen bij jongeren.
- ♦ Resultaten van deze actie worden meegenomen in het regionale project 'Laat je niet flessen!'.
- ♦ Jongens drinken meer dan meisjes: 0,43 (3 glazen) tegen 0,29 (2 glazen).
- ♦ Een 'beginnende bestuurder' mag bij een alcoholcontrole maximaal 0,2 promillage blazen.

Brief aan ouders

De ouders/verzorgers van de jongeren onder de 16 jaar bij wie werd geconstateerd dat zij gedronken hadden, ontvingen hierover een brief van burgemeester Jack Mikkers. Daarin geeft hij aan wat de gezondheidsgevaars van het drinken van alcohol op jonge leeftijd zijn. Hij spreekt de ouders / verzorgers aan op hun verantwoordelijkheid om hun kinderen onder de 16 jaar geen alcohol te laten drinken. Carnaval en de kermis zijn geen uitzondering op deze regel. Om het onderwerp thuis bespreekbaar te maken staan in de brief 'instrumenten' vermeld.

Meer informatie

Meer weten over alcohol en jongeren? Neem dan een kijkje op onderstaande websites of bel de Alcoholinfolijn (0900) 500 20 21 (€ 0,10 p/m).

- ♦ www.sre.nl project alcohol en jongeren
- ♦ www.politieveldhoven.nl
- ♦ www.alcoholinfo.nl
- ♦ www.alcoholpreventie.nl
- ♦ www.alcoholenopvoeding.nl

Bijlage 11: Ouderbrief van burgemeester Veldhoven

In deze bijlage wordt de brief die de burgemeester van de gemeente Veldhoven heeft verzonden gedurende de blaasactie tijdens carnaval weergegeven.

De ouders/verzorgers van:

(naam⁸)

(adres)

(postcode-woonplaats)

datum	: (datum)	behandeld door	: J. Strijbos
uw kenmerk	:	afdeling	: Maatschappelijke en Stedelijke Ontwikkeling
uw brief van	:	telefoon	: (040) 25 84 145
ons kenmerk	:	banknummer	: 12.63.26.940
bijlage	: Ouderfolder		
onderwerp	: Alcoholgebruik van uw kind		

Geachte mevrouw/heer,

Ongetwijfeld bent u op de hoogte van het project 'Laat je niet flessen' dat in de regio Zuidoost-Brabant is gestart. Dit project is een paar jaar geleden in het leven geroepen om het hoge alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen.

In het kader van dit project is ook de Veldhovense politie als samenwerkingspartner extra alert op het alcoholgebruik door jongeren, onder andere tijdens populaire stapavonden in het weekend. In het weekend van zaterdag 19 / zondag 20 mei jl. kwamen twee buurtbrigadiers drie jongens - allemaal rond de 16 jaar- tegen die aan het wildplassen waren in de buurt van de Rabobank Oerle-Wintelre, gelegen aan de Zandoerleseweg 10 in Veldhoven. Dit gedrag was reden om hen te bekeuren en daarnaast te laten blazen om hun alcoholgebruik objectief te meten.

Uw zoon (naam) was één van de jongens waar het hier om gaat. Het resultaat van zijn blaastest was een alcoholpromillage van 0,80. Uw zoon (naam) is nog geen 16 jaar en mag dus nog geen alcohol kopen. Bij een promillage tussen 0,5 en 1,0 is er sprake van 'onder invloed'. Dit gold dus op dat moment voor uw zoon. Bij echt dronkenschap ligt het promillage boven de 2,0 promille.

Gezien de leeftijd van uw zoon en het promillage dat hij heeft geblazen, schrik ik er van dat uw kind die nog geen 16 jaar is, alcohol drinkt. Omdat u als ouder/verzorger de eerstverantwoordelijke bent voor het gedrag van uw kind wil ik u hiervan op de hoogte stellen. Ik ga er van uit dat ook u schrikt van deze informatie. Zoals u weet zijn jongeren onder de 16 jaar extra gevoelig voor alcohol, omdat hun lichaam nog volop in ontwikkeling is. Hun hersenen ontwikkelen zich nog tot de leeftijd van 24 jaar. Daarnaast levert op jonge leeftijd drinken ook meer kans op een drankprobleem op latere leeftijd. We zijn zelf ook allemaal jong geweest, maar tegenwoordig is er veel meer bekend over de invloed van alcohol op jongeren.

⁸ De persoonlijke gegevens van de persoon in kwestie zijn vanwege privacyredenen niet weergegeven.

Ik hoop dat u samen met (naam) in gesprek gaat over zijn alcoholgebruik. Ik kan me echter voorstellen dat u niet goed weet hoe u dit gesprek aan moet gaan of hoe u kunt voorkomen dat dit nogmaals gebeurt. Bijgaand vindt u daarom een folder met tips om ervoor te zorgen dat een kind onder de 16 jaar niet drinkt. Ook via internet kunt u informatie opzoeken over alcoholpreventie bij jongeren. Meer informatie over alcohol kunt u vinden op www.alcoholinfo.nl. U kunt ook bellen met de alcohol infolijn (0900) 500 20 21 (€ 0,10 p/m) voor een (anoniem) telefonisch gesprek met een medewerker, het bestellen van brochures of voor hulpadressen.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neem dan contact op met Judith Strijbos, beleidsmedewerker Zorg en Welzijn. Zij is bereikbaar via telefoonnummer (040) 25 84 145 of via e-mail judith.strijbos@veldhoven.nl.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER VAN VELDHOVEN,

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester

Bijlage 12: Overzicht alcoholverstrekpunten gemeente Veldhoven

In deze bijlage wordt een overzicht van alle verstrekpunten van alcohol in de gemeente Veldhoven weergegeven.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55
Overzicht alcoholverstrekkende punten gemeente Veldhoven					Naam	Branch	Adres	Postcode - Plaats	C. Adres	C. Postcode - C. Plaats	Contactpersoon	Tel/faxnummer	Vergunningplichtig DHV JIN	Datum vergunning	Lid KHM JIN																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Esso Oenboezch	Benedictstation	Rijksweg 487E/24.1	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Gulfi, ACM De Jongh	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427	N	X	N																																							
					Nijl	Benedictstation	De Huis 31	5503 NG VELDHOVEN	X	X	X	040-2532427																																										

65	Stichting Odeon	Evenementen	Burgemeester Van Hooftlaan 151	5503 BL VELDHOVEN	X	X	Stichting Dorpscentrum Oerle	040-2301310	J	9-8-2010	N
67	Dorpscentrum Oerle	Evenementen	Oude Kerkstraat 18	5507 LC VELDHOVEN	X	X	Stichting Dorpscentrum Oerle	040-2051651	J	12-3-2010	J
68	Dorpschaps D'n Bond	Evenementen	Rapportstraat 29	5504 BN VELDHOVEN	X	X	Dir. A. Van Der Heijden	040-2534446	J	23-12-2008	N
69	Gemeenschapshuis 't Patronaat	Evenementen	Blaarhemsweg 18	5502 JV VELDHOVEN	X	X	Stichting Beheer Gemeenschapshuizen Te Zeeleest	040-2562706	J	14-9-2009	J
70	Gemeentehuis Veldhoven	Evenementen	Meiveld 1	5501 KA VELDHOVEN	X	X	X	040-2564411	N	21-1-1993	N
71	Le Haen	Evenementen	De Run 3124	5503 LH VELDHOVEN	X	X	Dir. G. Thissen	040-2543363	J	5-10-1992	N
72	Politie Brabant Zuid-Oost	Evenementen	Geer 10	5501 LA VELDHOVEN	X	X	X	X	J. herzien	19-3-1990	N
73	RSZK Merelbeek	Evenementen	Parklaan 2	5504 GB VELDHOVEN	X	X	Dir. V. De Haan	040-2535040	J	5-8-2010	N
74	Sentrum 70	Evenementen	Handwijzer 34	5503 VE VELDHOVEN	X	X	Dir. M. Hellings	040-2545434	J	18-4-2007	N
75	Sevelinusstichting	Evenementen	Planetenlaan 28 / Wigeman 11 Ark 9	5507 MD VELDHOVEN	X	X	X	040-2566311	J	26-1-2010	N
76	Stichting Cobbeek Centrum	Evenementen	Val 154	5501 HP VELDHOVEN	X	X	X	040-2543661	J	21-8-2009	N
77	Stichting De Parasol	Evenementen	Van Aelstlaan 24	5503 BD VELDHOVEN	X	X	N. controle 2010	040-253 55 32	J	Wordt geen alcohol ges	N
78	Stichting Odeon	Evenementen	Burgemeester Van Hooftlaan 151	5503 BL VELDHOVEN	X	X	X	040-2301310	J	9-8-2010	N
79	Stichting Zondewijk Belangen	Evenementen	Mila 2	5502 AT VELDHOVEN	X	X	Dir. A. Van De Loo	040-2533091	J	5-10-2009	N
80	Stichting Vrijvoorziening De Ligt	Evenementen	Ligt 167	5503 CA VELDHOVEN	X	X	X	06-51103070	J	2-9-2009	N
81	T Gatenboerke	Evenementen	Toterloot 13	5507 RD VELDHOVEN	X	X	Familie Schippers	040-2063110	J	10-11-2011	N
82	De Dorpsheerberg	Hotel	Zandoele 5	5507 RJ VELDHOVEN	X	5688 KB OIRSCHOT	Dir. G. Vermeulen	040-2051952	J	28-1-2000	J
83	De Oude Pastorie	Hotel	Dorpstraat 95	5504 HC VELDHOVEN	X	X	Dir. M. Honnings	040-2541022 / 06-22231845	J	18-8-2008	N
84	Heel Gewoon / El Gusto Tapasrestaurant	Hotel	Dorpstraat 17	5504 HA VELDHOVEN	X	X	C. Wijnen	040-2545426 / 06-12375272	J	11-3-2010	J
85	Koningshof	Hotel	Locht 117	5504 RM VELDHOVEN	X	X	Mevr. A. Bolljes	040-2537475	J	2-12-2009	J
86	Bagdad	Lunchroom / Alhaal	Kromstraat 36G	5504 BD VELDHOVEN	X	X	C. Yildirim	040-2545316	J	6-10-1997	N
87	Broodjesbrengen.nl	Lunchroom / Alhaal	Het Gewad 7	5504 TK VELDHOVEN	X	X	Mevr. W. Timmermans - Van de Ven	06 12400018	N	X	N
88	Lokaal Veldhoven	Lunchroom / Alhaal	Peter Zuidlaan 30	5502 NH VELDHOVEN	X	X	X	040-2538125	J	10-2-2010	N
89	Samos	Lunchroom / Alhaal	Zitdorpstraat 5	5501 JK VELDHOVEN	X	X	Mevr. N. Oetke	040-2053313	J	15-1-2003	J
90	Brasserie Ludiek	Lunchroom	Meent 36	5501 KV VELDHOVEN	X	X	VOF Zondag	040-2553343	J	15-3-2004	J
91	Brown's	Lunchroom	Kromstraat 40A	5504 BD VELDHOVEN	X	X	Dir. J. Schepers	040-2549032	J	17-11-2005	J
92	Brown's Lunch At Work	Lunchroom	De Run 8303	5504 EN VELDHOVEN	X	X	Dir. J. Schepers	040-2531860	N	X	N
93	Creme De La Creme	Lunchroom	Meiveld 162	5501 KH VELDHOVEN	X	X	Dir. H. Creemers	040-2547383	J	21-12-1995	J
94	Delicious Dinners	Lunchroom	Dorpstraat 3	5504 HA VELDHOVEN	X	X	Dir. F. Liu	040-2539363 / 06-34963753	J	5-6-2009	J
95	Eccatè de Kers	Lunchroom	Zandoeleweg 4	5507 NU VELDHOVEN	X	X	Dir. M. Keerls	040-2051980	J	11-11-2011	J
96	Eethuis Atlas	Lunchroom	Burgemeester van Hooftlaan 37A	5503 BK VELDHOVEN	X	X	Dir. U. Kaja	040-2577772	J	X	X
97	Eethuis Posof	Lunchroom	Blarhemsweg 3	5502 JR VELDHOVEN	X	X	N. Demir	040-2301360	N	X	J
98	Eethuis Kills	Lunchroom	Dorpstraat 10	5504 HH VELDHOVEN	X	X	Mevr. E. Yildiz - Catalbas	040-8428085	J	12-12-1996	J
99	Eethuis Sultan	Lunchroom	Lange Kruisweg 64	5503 RE VELDHOVEN	X	X	Mevr. S. Sultan - Adnan Shah	040-2543351	J	6-12-2010	J
100	HEMA	Lunchroom	Heuvel 44	5502 AL VELDHOVEN	X	X	Mevr. N. Gürel - Tag	040-2537371	N	29-11-2011	J
101	HEMA	Lunchroom	Pleinje 55	5501 EE VELDHOVEN	X	X	Warenhuis Witte Veldhoven BV	040-2537371	N	X	J
102	Hof Van Holland	Lunchroom	Kapelsstraat Zuid 5	5503 CT VELDHOVEN	X	X	Dir. W. Vaes	040-2538429	J	14-6-2012	J
103	Jan's Polder	Lunchroom	Kapelsstraat Zuid 5	5503 LM VELDHOVEN	X	X	Mevr. H. Baselmans	040-2546654	J	13-3-1990	J
104	Nguyet Snacks	Lunchroom	Dorpebeek 1	5501 BG VELDHOVEN	X	X	Mevr. T. Tran - Nguyen	040-8443219	N	X	N
105	Panni	Lunchroom	Meiveld 164	5503 VG VELDHOVEN	X	X	Dir. K. Van Haden	040-2441217 / 06-14441212	J	28-9-2009	J
106	Plaza de Heikant	Lunchroom	Dorpebeek 1	5503 VG VELDHOVEN	X	X	Dir. V. Vu	040-2530734	J	6-10-2009	J
107	Saint Tropez	Lunchroom	Dorpebeek 15	5504 HA VELDHOVEN	X	X	Grand Café Saint Tropez BV	040-2301361 / 06-19822802	J	22-6-2004	J
108	T Vervolg	Lunchroom	Commissiel 4	5504 KA VELDHOVEN	X	X	Vol Grand - Café t Vervolg	04-1731613	J	1-12-2011	J
109	Two Big Browns	Lunchroom	Locht 1	5504 BA VELDHOVEN	X	X	Vol Grand - Café t Vervolg	040-2534295	J	16-2-2004	J
110	Van Thiel's Hospitality	Lunchroom	Rapportstraat 3	5504 BD VELDHOVEN	X	X	Vol van Thiel's Hospitality	040-2534295	J	2-8-1993	J
111	Chinese-Indisch Restaurant Lotus	Restaurant	De Run 469A Zuid 20A	5503 DC VELDHOVEN	X	5500 AH VELDHOVEN	Dir. J. Schepers	040-2543732	J	18-2-2004	J
112	Chinese-Indisch Restaurant Mei Vah	Restaurant	Burgemeester van Hooftlaan 83-88	5503 BK VELDHOVEN	X	X	Dir. Y. Yuen	040-2543732	J	2-8-1993	J
113	Chinese-Indisch Restaurant Van Sing	Restaurant	Commissiel 5A	5504 BA VELDHOVEN	X	X	Dir. T. Yuen	040-2543732	J	27-6-2007	J
114	Da Fratelli	Restaurant	Dorpebeek 15A	5504 BA VELDHOVEN	X	X	Dir. T. Yuen	040-2543732	J	26-2-2010	J
115	De Bommel	Restaurant	Schoolstraat 4	5502 AD VELDHOVEN	X	X	Dir. G.F. Pandji	040-25444989	J	5-7-2006	J
116	De Leuw	Restaurant	Schoolstraat 102	5503 DC VELDHOVEN	X	X	De Bommel Veldhoven BV	040-25444989	J	21-4-2006	J
117	De Oude Garage	Restaurant	Peter Zuidlaan 4	5503 NH VELDHOVEN	X	X	Mevr. L. Jarmoesken	040-2532360	J	30-6-2009	J
118	De Foodclub	Restaurant	Peter Zuidlaan 30	5502 NH VELDHOVEN	X	X	Mevr. Heaen - Sanders	040-2566144 / 06-53536224	J	10-10-1993	J
119	De Foodclub	Restaurant	Heuvel 16A-B	5502 AJ VELDHOVEN	X	X	X	040-2538125	J	1-10-2012	N
120	De vink 1	Restaurant	Heuvel 16A-B	5502 AJ VELDHOVEN	X	X	Dir. R. Que	040-2564870	J	23-1-2002	J
121	Domino's Pizza	Restaurant	Burgemeester van Hooftlaan 67	5503 BK VELDHOVEN	X	X	X	040-2566336	N	X	N
122	Fling Bowling	Restaurant	Ortlaan 152	5505 RH VELDHOVEN	X	X	Dir. V. Veenink	040-2538836	J	17-9-1991	J
123	FINE Food And Wine	Restaurant	Dorpstraat 1	5504 HA VELDHOVEN	X	5503 EV VELDHOVEN	Dir. J. Pelle	040-2547257	J	10-11-2008	J
124	Grieks Specialiteiten Restaurant Rhodos	Restaurant	Heersweg 3	5503 KA VELDHOVEN	X	X	Dir. G. Halos	040-2546444	J	19-6-1996	J
125	Lorena	Restaurant	Maniplain 8	5503 XV VELDHOVEN	X	X	Dir. V. Sedarous	040-2537958 / 06-48674039	J	10-6-2010	J
126	Molenaarshuis Brasserie Don Quichote	Restaurant	Vindmol 17	5503 DA VELDHOVEN	X	X	Dir. L. Smits	040-2553383 / 06-49952900	J	12-12-2005	J
127	New Happy Wok	Restaurant	Provincialeweg 100-102	5503 HU VELDHOVEN	X	X	Dir. C. Jin	040-2300082	J	24-9-2009	J
128	Oers Gesellig	Restaurant	Oude Kerkstraat 9	5507 LA VELDHOVEN	X	X	Dir. G. Van Loon	040-2051218 / 06-16487774	J	6-4-2011	J
129	Pannekekenhuis De Zeven Divergen	Restaurant	Maniplain 6	5503 DA VELDHOVEN	X	X	J. Verkooijen	040-7870083	J	17-8-2012	J
130	Plovung Loan	Restaurant	Rapportstraat 8	5504 BP VELDHOVEN	X	X	H. Zhu	040-2542021	N	X	J

131	Pizzeria Ristorante Italo	Heuvel 18	5502 AK VELDHOVEN	X	Dir. I. Deriu	040-25448307 / 06-25056645	J	1-12-1994
132	Route 66	Lange Kruisweg 66	5503 RB VELDHOVEN	X	Insago Groep BV	040-2566303	J	31-12-2010
133	Mikaba B.V.	Dorpstraat 11	5504 HA VELDHOVEN	X	Mevr. O. Thielman	040-2300654	J	30-10-2006
134	The Fisherman	Kruisstraat 23	5502 JA VELDHOVEN	X	S. Vanst	040-2545838	J	8-12-1987
135	Tin Fook	De Schaalsenmaker 10	5506 CZ VELDHOVEN	X	Dir. K. Tam	040-2535957	J	12-12-1995
136	Truffelaar	Kromstraat 2	5504 BC VELDHOVEN	X	Dir. V. Van Thiel	040-2533624	J	28-11-2006
137	Japanse eethuis Kijoto (wok & go)	Meiveld 11	5501 KA VELDHOVEN	X	H. Huang	06-24372691	J	4-3-2003
138	Gail & Gall	Meiveld 79	5501 KC VELDHOVEN	X	Dir. W. Loos	040-2300621	J	12-1-2004
139	Gail & Gall	Rapportstraat 6	5504 BP VELDHOVEN	X	Mevr. M.Y. Visser	040-2556021	J	23-8-2009
140	Mitra	Plenities 207	5501 EH VELDHOVEN	X	Dir. J. Beekman	040-2240674	J	1-3-2011
141	Beekman en Beekman Grand Cru Vijnhandel	Loek 127	5501 RH VELDHOVEN	X	Dir. J. Beekman	06-51433438	J	17-7-2012
142	Van Genechten	Mila 23	5505 AR VELDHOVEN	X	Dir. J. Van Genechten	040-2526791 / 06-47962246	J	13-2-2010
143	BIO Kortbal	Heikansbeaan 16	5507 FJ VELDHOVEN	X	Dir. J. Van De Vorst	06-30750732	J	13-1986
144	Cardo Gym & Dance	Rapportstraat 10A	5504 BP VELDHOVEN	X	Dir. G. Schoneville	040-2638040	J	18-3-2009
145	D'EKKer Sportclub	Klaarplein	5504 KP VELDHOVEN	X	Sportcomplex De Heiberg BV	040-2633410	J	2-2-2011
146	De Heiberg	Heersweg 49	5504 RL VELDHOVEN	X	Dir. G. Adams	040-2543406	J	7-3-2002
147	G.V.A.C. Atletiek	Tuinsweg 20A	5504 NC VELDHOVEN	X	Dir. M. Janssen	040-2535603	J	4-2-2007
148	Kabouterdorp Sportclub	Kingselweg 40	5504 BA VELDHOVEN	X	Dir. M. Janssen	040-2535600	J	9-6-1996
149	Manege De Korze	Broekweg 109	5504 BJ VELDHOVEN	X	Dir. V. Bouwmans	040-2535235	J	12-1-1993
150	Manege De Vooruitgang	Genieborchdijk 60	5504 BM VELDHOVEN	X	Dir. G. Saris	040-2533184	J	15-7-2009
151	Marville	Kerkakkerstraat 139	5507 FJ VELDHOVEN	X	Mevr. I. Alberts	040-2542370	J	3-7-2012
152	R.K.V.V.D.	Heikansbeaan 17-19	5503 HJ VELDHOVEN	X	J. Koeling	040-2531655	J	14-8-2009
153	Rood-Vit Veldhoven	Provincialeweg 76C	5504 BR VELDHOVEN	X	J. Koeling	040-2537692	J	5-7-2010
154	SDO Kortbal	Rapportstraat 70	5502 AR VELDHOVEN	X	Mevr. D. Stuiver - Geerlings	040-2541712	J	15-3-1995
155	Sportcentrum Arisport	Molenstraat 30	5503 BL VELDHOVEN	X	Dir. H. Cox	040-2540554	J	16-9-2010
156	Sportcentrum De Atalanta	De Dorp 9	5502 NH VELDHOVEN	X	Mevr. P. Janssen - Peters	040-2539752	J	14-7-2008
157	Tafeltennisvereniging Veldhoven	Burgemeester van Hooftlaan 147	5502 NK VELDHOVEN	X	Mevr. A. De Vaan - Finders	040-2055160	J	5-8-2010
158	Tennisclub Metz Point	Peter Zuidlaan 40	5503 KC VELDHOVEN	X	Dir. F. Boogaard	040-2533627	J	5-9-2002
159	Tennisvereniging De Korrel	Smidsvuerke 3	5504 MK VELDHOVEN	X	E. Boosten	040-2533522	J	21-1-2010
160	Veldhovense Miled Hockey Club	Handwijer 15	5501 LV VELDHOVEN	X	Dir. H. Coolen	040-2543490	J	7-1-2010
161	Veldhovense Miled Hockey Club	Bosbeaan 60	5501 JV VELDHOVEN	X	Dir. H. Coolen	040-2533700	J	14-8-2009
162	Veldhovense Miled Hockey Club	Korze 84	5502 JV VELDHOVEN	X	Dir. H. Coolen	040-2535650	J	7-1-2010
163	Veldhovense Lawn Tennis Club	Langpad 32	5504 KA VELDHOVEN	X	Dir. Soetens	040-2542787	N	11-8-2009
164	Veldhovense Lawn Tennis Club	Korze 80	5501 KA VELDHOVEN	X	Dir. Soetens	040-2556021	N	X
165	Volleybalvereniging Nuvooc	Blarhemsseweg 84	5505 AR VELDHOVEN	X	Dir. Steenmets	040-2556021	N	X
166	VZOD Handboogvereniging	Meiveld 8	5505 AB VELDHOVEN	X	Dir. Steenmets	040-2556021	N	X
167	Albert Heijn, filiaalnummer 1271	Rapportstraat 2.4	5503 BN VELDHOVEN	X	Dir. Steenmets	040-2556021	N	X
168	Albert Heijn, Van Doornalen	Mila 1	5503 BH VELDHOVEN	X	Dir. Steenmets	040-2556021	N	X
169	Aldi	Burgemeester van Hooftlaan 12	5503 BJ VELDHOVEN	X	Dir. Steenmets	040-2556021	N	X
170	EM-TE	Plenities 122	5501 EC VELDHOVEN	X	F. Franssen	040-2539160	N	24-4-2008
171	Jumbo	Dommelshei 10	5503 BG VELDHOVEN	X	F. Franssen	040-2539160	N	X
172	Lidl	Hagerpad 38	5503 VG VELDHOVEN	X	Dir. A. van Reijen	0800-5435463	N	X
173	Plus, Van Reijen	Kruisstraat 3	5503 LS VELDHOVEN	X	Dir. A. van Reijen	040-2545961	N	13-4-2001
174	Rgsupermarkt	De Schaatsenmaker 8	5506 CZ VELDHOVEN	X	R. Valler	040-2544245 / 06-54356527	N	X
175	Spar	Provincialeweg 118	5503 HJ VELDHOVEN	X	L. Timmers	040-2531622	N	X
176	Van Doornalen Veldhoven				Dir. L. Steevens	040-2025448	N	X
177	De Chal							

Bijlage 13: Nota Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012

In deze bijlage wordt de Nota Integraal Handhavingsbeleid voor de periode van 2009 tot en met 2012 in de gemeente Veldhoven weergegeven. Enkel de bestuurssamenvatting is toegevoegd, hierin wordt kort uitgelegd wat er in de gehele nota besproken is.

BESTUURSSAMENVATTING

1. Inleiding

Voor u ligt de nieuwe Nota Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012. Deze Nota is een actualisering van de nota uit 2004 en vervangt hiermee deze nota. De actualisatie van het handhavingsbeleid is om twee redenen noodzakelijk. Ten eerste omdat de looptijd van de nota uit de 2004 is verstreken en ten tweede omdat er op wet- en regelgevingsgebied ontwikkelingen zijn die ook van invloed zijn op de handhaving (zie hoofdstuk 3).

Bijvoorbeeld:

- Introductie van onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), die op het gebied van handhaving om een integrale aanpak vraagt;
- Het stellen van wettelijke kwaliteitseisen aan toezicht en handhaving om een professioneel niveau te waarborgen (Besluit kwaliteitseisen milieubeheer 2005 en Besluit omgevingsrecht);
- Voor steeds meer activiteiten wordt de vergunning- of ontheffingsplicht vervangen door algemene regels, waardoor de toets vooraf plaats maakt voor een toets achteraf.

Voor een adequate uitvoering van de handhaving is een structurele en integrale aanpak noodzakelijk. Dat betekent het formuleren van doelen en prioriteiten in de beleidsfase en het vervolgens uitwerken van de beleidscontext in een uitvoeringsfase. Voor het opstellen van deze Nota is daarom net als voor de nota in 2004 aansluiting gezocht bij de Methode van Programmatisch Handhaven van het Expertisecentrum Rechtshandhaving van het ministerie van Justitie. Deze methodiek blijkt namelijk in de praktijk goed te werken. Het geeft op voorhand duidelijkheid aan alle betrokken partijen (raad, college, ambtenaren, externe partners en burgers) over hoe en waarom de gemeente handhaaft. Maar ook achteraf via monitoring en evaluaties over

wat er is gedaan en wat er is bereikt en wat niet. Bovendien wordt hiermee grotendeels voldaan aan de wettelijke kwaliteitseisen voor handhaving (Besluit kwaliteitseisen milieubeheer 2005 en Besluit omgevingsrecht). In deze Nota wordt het handhavingsbeleid voor de periode 2009-2012 vastgelegd. Dit beleid zal vervolgens worden uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Elk jaar wordt het uitvoeringsprogramma geëvalueerd en indien nodig worden doelen en prioriteiten bijgesteld.

2. Handhaving in het algemeen.

Handhaving wordt vaak gedefinieerd als het door toezicht en het toepassen van bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bereiken dat de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften worden nageleefd. Kortom handhaving is het doen naleven van rechtsregels en omvat 'alle handelingen die normconform gedrag bewerkstelligen'. In bijlage 1 worden de diverse bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke handhavingsinstrumenten nader toegelicht. Hoewel handhaving geen wettelijke verplichting is maar een bevoegdheid, wordt er in de jurisprudentie uitgegaan van een 'beginselplicht' tot handhaving. Dit houdt in dat de gemeente gehouden is op te treden tenzij er bijzondere omstandigheden zijn die niet-optreden rechtvaardigen. Handhaving van normen en voorschriften is belangrijk om de gestelde doelstellingen te bereiken. Normen en voorschriften worden namelijk niet zo maar opgesteld, maar juist om belangen te beschermen, de samenleving te ordenen of gedragveranderingen te weeg te brengen. Een adequate handhaving verhoogt bovendien de rechtszekerheid en de rechtsgelijkheid van de individuele burgers en bedrijven. Normen en voorschriften gelden voor iedereen. Burgers en bedrijven die zich wel aan de normen en voorschriften houden, moeten er dan ook op kunnen vertrouwen dat de gemeente ook toeziet op de naleving en indien nodig optreedt. Willekeur dient te worden voorkomen. Hierdoor zal de gemeente naar haar burgers geloofwaardig, betrouwbaar en integer overkomen.

3. Landelijk kader, ontwikkelingen

Handhaving van wet- en regelgeving staat momenteel op landelijk, provinciaal en gemeentelijk niveau hoog op de politieke agenda. Het Rijksbeleid is erop gericht om de primaire verantwoordelijkheid veelal te leggen bij de burgers en bedrijven. Als gevolg hiervan is het Rijk bezig met een aantal wetswijzigingen, die ertoe leiden dat voor een aantal activiteiten niet vooraf meer een vergunning is vereist. Dit beperkt de administratieve last van de burgers en bedrijven. Dit betekent echter niet, dat de ambities hierbij tevens worden verlaagd. De insteek blijft dat duurzaam de leefbaarheid en de veiligheid veilig moeten worden gesteld. Door het toezicht vooraf te beperken wordt daarom door de Rijksoverheid een grotere verantwoordelijkheid toegekend aan het handhavingstraject. Alleen door dit op een adequaat niveau te brengen, kunnen de beleidsuitgangspunten worden bereikt. In hoofdstuk 3 worden de diverse ontwikkelingen op wet- en regelgevingsgebied, voor zover van belang voor de handhaving, nader toegelicht.

4. Handhavingsprogramma

Er is een grote hoeveelheid wettelijke handhavingstaken. Hierdoor kunnen niet alle taken op dezelfde intensieve manier worden gehandhaafd. Dat betekent dan ook kiezen; wat gaan we handhaven, hoe gaan we handhaven, wat doen we eerst en wat doen we later. Om deze keuzes te kunnen maken heeft de gemeente haar visie op handhavingsbeleid geformuleerd (paragraaf 4.2.). Deze visie is richtinggevend en dient als toetsingskader voor de prioritering en uitvoering van de handhavingstaken. De gemeente Veldhoven wil een prettige woon- en werkomgeving zijn voor haar burgers en bedrijven. Dit wil zij bereiken door de duurzaamheid, veiligheid en leefbaarheid in Veldhoven te vergroten. Handhaving is daarbij één van de middelen die hiervoor zullen worden ingezet. Uitgangspunt daarbij is dat er integraal, professioneel alsmede effectief en efficiënt gehandhaafd wordt.

Beslispunt: Vaststelling visie op handhaving

Op basis van de geformuleerde handhavingsvisie en uitgangspunten dienen doelstellingen te worden geformuleerd. Voor de looptijd van deze handhavingsnota zijn de volgende doelen geformuleerd: 1. verbeteren naleefgedrag, 2. integrale handhaving, 3. voldoen aan wettelijke kwaliteitseisen (paragraaf 4.3.).

Beslispunt: Vaststelling doelstellingen

Om een schakel of verbinding te vormen tussen de meer abstracte bestuurlijke visie alsmede beleidsvoornemens en de concrete handhavingstaken die ambtelijk moeten worden uitgevoerd,

worden vervolgens handhavingsthema's geformuleerd. De handhavingsthema's zijn niet universeel te benoemen en verschillen per gemeente. Ze sluiten aan bij de actuele situatie en afhankelijk van de problematiek of specifieke omstandigheden van de gemeente. Rekening houdend met de actiepunten uit de Nota Integraal Veiligheidsbeleid en de uitkomsten van de Wijkatlas 2004 zijn in de eerste Integrale Nota handhavingsbeleid voor Veldhoven 23 handhavingsthema's gekozen. Om de integrale handhaving te bevorderen dan wel te verbeteren is er in onderliggende Nota voor gekozen om een aantal thema's samen te voegen of handhavingstaken van één specifiek thema onder te brengen bij andere handhavingsthema's.

In deze Nota wordt uitgegaan van de volgende handhavingsthema's (paragraaf 4.4.);

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| 1. afval en lozingen | 10. flora en fauna |
| 2. bestaande bouw | 11. gebruik openbare ruimte |
| 3. bestemmingsplan | 12. horeca |
| 4. bijstand | 13. inwoners |
| 5. bodem | 14. illegale bedrijvigheid |
| 6. bouwen/slopen met vergunning | 15. illegale bouw en sloop |
| 7. evenementen | 16. leerplicht |
| 8. externe veiligheid | 17. milieutoezicht bedrijven |
| 9. financiën | 18. woonwagencentra |

Beslispunt: Vaststelling handhavingsthema's

Hoe de handhavingstaken moeten worden uitgevoerd, is neergelegd in een nalevingstrategie (paragraaf 4.5.). Onder nalevingstrategie wordt verstaan: alle activiteiten die er op gericht zijn om er voor te zorgen dat regels worden nageleefd. Oftewel een handhavingstrategie in combinatie met een strategie voor de inzet van aanvullende instrumenten. Een gezamenlijk gedragen en vastgestelde strategie is nodig om consequent en transparant te kunnen handhaven. Zowel de overtreder als de ambtelijk handhaver moet weten waar hij of zij aan toe is.

De handhavingstrategie wordt uitgewerkt in paragraaf 4.6.en bevat een toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie. De toezichtstrategie beschrijft hoe de gemeente eventuele overtredingen gaat opsporen. De mate van toezicht is gekoppeld aan de prioriteit die aan een handhavingsthema is toegekend. Hoe hoger de prioriteit hoe actiever zal worden toegezien op het naleven van de regels. Bij constatering van een overtreding wordt vervolgens in de sanctiestrategie het handhavingstappenplan beschreven. Afhankelijk van het type van overtreding is er sprake van een 1-, 2- of 3 stappenplan. In principe wordt er bij een constatering van een overtreding altijd handhavend opgetreden. Er kan slechts in uitzonderingsgevallen sprake zijn van gedogen. Onder welke omstandigheden de gemeente bereid is om tot gedogen over te gaan is vastgelegd in de gedoogstrategie.

Beslispunt: Vaststelling handhavingstrategie

Om als gemeente een goede prioriteitenstelling te kunnen maken, moet eerst een inschatting worden gemaakt van het risico van bepaalde overtredingen. Door het ministerie van Justitie is hiervoor een risicomodel ontwikkeld. Dit model gaat uit van de definitie: $\text{Risico} = (\text{negatief effect}) \times (\text{de kans dat dit effect voorkomt})$. De uitkomsten van deze risico-analyse vormen het uitgangspunt voor de prioritering van de handhavingsthema's. Zaken die veel voorkomen en ernstige gevolgen hebben, verdienen namelijk de meeste aandacht. Echter het is ook mogelijk dat er thema's zijn waar de beschermde belangen of mogelijke negatieve effecten bij regelovertreding groot zijn terwijl de kans op overtreding klein is. Deze zaken scoren een gemiddeld risico, maar voor de handhaving kunnen deze hoge prioriteit hebben, juist omdat de belangen die op het spel staan groot zijn. De handhavingsthema's zijn derhalve op grond van de risico's ook op grond van het beschermde belang enerzijds en de kans anderzijds geprioriteerd (paragraaf 4.7.).

Gelet hierop heeft de gemeente de volgende prioriteitenlijst vastgesteld. De volgorde binnen de prioriteiten is willekeurig.

Handhavingsthema	Prioriteit
Bouwen / slopen met vergunning	1
Evenementen	1
Bestemmingsplan	3
Bodem	2
Horeca	3
Milieutoezicht bedrijven	1
Gebruik openbare ruimte	2
Illegale bouw en sloop	1
Woonwagencentra	1
Leerplicht	2
Afval en lozingen	2
Illegale bedrijvigheid	1
Externe Veiligheid	2
Bijstand	2
Flora en fauna	3
Inwoners	4
Bestaande bouw	2
Financiën	4

Beslispunt: Vaststelling prioriteiten

De prioritering wijkt af van de prioritering in 2004 (zie bijlage 4). Oorzaak hiervan is enerzijds gelegen in de samenvoeging van een aantal thema's dan wel het onder- brengen van enkele handhavingstaken bij andere thema's. Anderzijds hebben 4 jaar handhaving op bepaalde terreinen ook geleid tot een andere kijk op het naleefgedrag, de kans dat de overtredingen plaatsvinden en de mogelijke gevolgen van over- tredingen.

5. Monitoring en verantwoording

Het uitgezette beleid uit deze nota zal worden uitgewerkt in een jaarlijks uitvoeringsprogramma, waarin de handhavingsactiviteiten tot op werkplanniveau worden uitgewerkt. Van het uitvoeringsprogramma zal jaarlijks verslag worden gedaan. Door jaarlijks het uitvoeringsprogramma te evalueren in relatie met de doelstellingen wordt een uitspraak gedaan of deze nog steeds haalbaar zijn of bijgesteld moeten worden.

Om zicht te krijgen op de ontwikkelingen en stand van zaken van beoogde effecten en het realiseren van ambities/doelstellingen dienen diverse gegevens te worden gemonitord. Hiervoor zullen instrumenten moeten worden ontwikkeld. Één van de eerste stappen om te kunnen monitoren zal het hierop aanpassen van de automatisering zijn.

6. Hoe nu verder?

In onderliggende Nota Integraal Handhavingbeleid worden de algemene beleids- uitgangspunten voor de handhaving in de gemeente Veldhoven geformuleerd. De nota bevat o.a. een inventarisatie van de beschikbare handhavingsinstrumenten, de beleidscontext (visie, nalevingstrategie), inventarisatie van de handhavingstaken, thematisering en prioritering van de handhavingstaken.

Maar hiermee zijn we er nog niet. De algemene beleidsuitgangspunten moeten nu verder uitgewerkt worden. Dit gebeurt in uitvoeringsprogramma's, die jaarlijks wordt vastgesteld en geëvalueerd. In het uitvoeringsprogramma zal concreet aangegeven worden hoe in dat jaar de handhaving per handhavingsthema zal worden uitgevoerd en wat de eventuele financiële of personele consequenties hiervan zullen zijn. Verder komen er in de uitvoeringsprogramma's nog een aantal discussiepunten met betrekking tot de uitvoering aan de orde, zoals 1. bestuurlijke boete of strafbeschikking, 2. werken met BOA's, 3. alle handhavers onder één dak

Bijlage 14: Handhavingsuitvoeringsprogramma horeca 2013 (CONCEPT)

In deze bijlage wordt het handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 in de gemeente Veldhoven voor het themablad 'horeca' weergegeven.

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013	
Handhavingsthema	Horeca (inclusief paracommerciële inrichtingen)
Prioriteit	3
Aandachtspunten	▪ Drank- en Horecaverunningen ▪ Exploitatievergunning ▪ Gebruiksvoorschriften brandveiligheid ▪ Geluid ▪ Milieuvoorschriften ▪ Sluitingstijden ▪ Speelautomaten ▪ Terrasvergunningen ▪ Toezicht op drank- en horecawet
Wettelijke grondslag	▪ Activiteitenbesluit ▪ Algemene plaatselijke verordening (Apv) ▪ Drank- en Horecawet ▪ Gebruiksbesluit ▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ▪ Wet milieubeheer ▪ Wet op de kansspelen
Handhavingsproject(en)	1. Tijdens kermis, carnaval en kerstmis/oud en nieuw wordt de lokale horeca gecontroleerd betreffende brandveiligheid aan de hand van een controlelijst. 2. Repressieve opvolging constatering van politie en NVWA. 3. Implementeren nieuwe taken voor toezicht & handhaving op het gebied van de Drank- en Horecawet binnen de gemeente Veldhoven. 4. Integrale horecacontroles bij 10% (13 stuks) van de vergunninghouders o.g.v. de Drank- en Horecawet.

Handhavingsdoel(en)	5. Controle van hotspots in het openbaar gebied en verkooppunten van alcohol 1. De gecontroleerde horeca voldoet tijdens de bovengenoemde evenementen c.q. festiviteiten aan de controlelijst met betrekking tot de brandveiligheidsvoorschriften; 2. Het naleefgedrag ten opzichte van de drank- en horecawetgeving van de horecaondernemers verbetert; 3. Gemeente Veldhoven pakt de nieuwe taken m.b.t. toezicht en handhaving o.g.v. de Drank- en Horecawet op; 4. Gecontroleerde bedrijven beschikken over een actuele Drank- en Horecaverunning en voldoen aan de geldende wet- en regelgeving; 5. Bestrijding van alcoholmisbruik door jongeren in het openbaar gebied, controle van verkooppunten en afstemming met het project "Laat je niet flessen".														
Omvang domein	Alle horecabedrijven en verkooppunten van alcohol (zowel natte en droge horeca, als commerciële en paracommerciële horeca)														
Knelpunten	- In het begin van 2013 kan de gemeente niet op alle domeinen die de horeca raken, toezicht houden. De toezichthoudende taken voor de Drank- en Horecawet zijn ondergebracht bij de NVWA en politie. Deze taken komen per 1 januari 2013 naar de gemeente. Er is nog weinig tot geen ervaring met deze wetgeving. - Het budget voor de nieuwe taken o.b.v. de Drank- en Horecawet is toegevoegd aan het gemeentefonds en is niet gelabeld in de algemene middelen van de gemeente gestort. Door financiën is niet te achterhalen wat de exacte hoogte is van de bijdrage in het gemeentefonds om de nieuwe taken uit te voeren. - Herkenbaarheid toezichthouders door ondernemers (bijv. op leeftijdsgrenzen). - Gelet op de nieuwe taken en bevoegdheden in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet moeten de medewerkers opgeleid worden.														
Monitoring	Tussentijdse resultaten worden teruggekoppeld aan Koninklijke Horeca cel Veldhoven. De resultaten worden opgenomen jaarlijks geëvalueerd.														
Indicatoren	1. Het naleefgedrag van de ondernemers, het aantal stappen in het handhavingproces. 2. Aantal keren dat repressief is opgetreden naar aanleiding constatering toezichthoudende partners. 3. Kennisniveau van medewerkers betrokken bij dit them; 4. Het naleefgedrag van de ondernemers en het aantal stappen in het handhavingproces; 5. Het aantal processen-verbaal uitgereikt aan jongeren en stappen in het handhavingproces voor verkooppunten van alcohol.														
Toezichthoudende instantie	- Gemeente Veldhoven - Politie Brabant-Zuidoost														
Handhavende instantie	- Gemeente Veldhoven - Politie Brabant-Zuidoost														
Overige partners	- Brandweer Veldhoven - Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) - Politie Brabant-Zuidoost.														
Afstemming met Capaciteit	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Nr.</th><th>Project</th><th>Cluster</th><th>Uren</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td><td>Controle op de brandveiligheidsvoorschriften.</td><td>Cluster H&T Cluster Vergunningen</td><td>160 8</td></tr> <tr> <td>2</td><td>Repressieve opvolging constatering van politie en NVWA.</td><td>Cluster H&T Cluster Ondersteuning</td><td>36 10</td></tr> </tbody> </table>			Nr.	Project	Cluster	Uren	1	Controle op de brandveiligheidsvoorschriften.	Cluster H&T Cluster Vergunningen	160 8	2	Repressieve opvolging constatering van politie en NVWA.	Cluster H&T Cluster Ondersteuning	36 10
Nr.	Project	Cluster	Uren												
1	Controle op de brandveiligheidsvoorschriften.	Cluster H&T Cluster Vergunningen	160 8												
2	Repressieve opvolging constatering van politie en NVWA.	Cluster H&T Cluster Ondersteuning	36 10												

	3	Implementeren nieuwe taken Drank- en Horecawet binnen de gemeente Veldhoven.	Cluster H&T Cluster Ondersteuning Cluster Vergunningen	144 144 72
	4	Integrale horecacontroles bij 10% (13 stuks) van de vergunninghouders o.g.v. de Drank- en Horecawet.	Cluster H&T Cluster Vergunningen Cluster Ondersteuning	113 85 25
	5	Controle van hotspots in openbaargebied en verkooppunten van alcohol	Cluster H&T Cluster Vergunningen Cluster Ondersteuning	324 60 25
		Totaal	Cluster H&T Cluster Ondersteuning Cluster Vergunningen	777 204 217
	Toelichting Project 3 Het implementeren van de nieuwe taken op het gebied van de nieuwe Drank- en Horecawet binnen de gemeente bestaat uit voorbereidende en nazorgwerkzaamheden, zodat vanaf 2013 succesvol toezicht gehouden kan worden door de gemeente. Project 4 & 5 De projecten zijn gebaseerd op de huidige prioriteitstelling van het handhavingsbeleid. Dit kan naar de toekomst toe gaan veranderen met de invoering van de uitvoeringsnota omgevingbeleid.			

Bijlage 15: Enquêteresultaten inventarisatie samenwerking nieuwe DHW

In deze bijlage worden de resultaten van de enquête rondom de regionale inventarisatie Toezicht en Handhaving van de nieuwe DHW weergegeven. Er is voor gekozen enkel de conclusies en aanbevelingen weer te geven, aangezien dit de hoofdlijnen van de enquête weergeeft.

Inleiding

Per 1 januari 2013 treedt de nieuwe Drank- en Horecawet in werking. De Eerste en de Tweede Kamer hebben ingestemd met het wetsvoorstel Drank- en Horecawet. De nieuwe Drank- en Horecawet regelt onder andere de overdracht van het toezicht op de Drank- en Horecawet naar de gemeenten. Op dit moment is dat toezicht nog de taak van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Ten aanzien van deze wijziging zijn de ambtelijk contactpersonen en de colleges van B&W vanuit het project "Laat je niet flessen" eerder geïnformeerd, als laatste per brief van 19 juni 2012. Deze brief is als bijlage toegevoegd. In deze brief wordt aangegeven dat het Regionaal College eind 2011 de opdracht heeft gegeven aan het Servicepunt Handhaving Brabant Zuidoost om een voorstel voor regionaal toezicht op de Drank- en Horecawet op te stellen waarin op basis van de eerder uitgesproken wens de mogelijkheden voor regionale samenwerking in toezicht en handhaving voor de betreffende wet worden onderzocht.

Een tijdelijk ingerichte werkgroep met deelnemers vanuit de gemeenten Deurne, Veldhoven, Valkenswaard, het project "Laat je niet flessen", de NVWA en het Servicepunt Handhaving Brabant Zuidoost heeft de resultaten van de in augustus 2012 onder alle 21 regiogemeenten uitgezette digitale enquête uitgewerkt in dit document. Hierin zijn diverse vragen opgenomen rondom het gemeentelijk handhavingsbeleid, de Drank- en Horecaverordening, vergunningen, toezicht en handhaving, samenwerking, de bestuurlijke boete en opleiding.

Ingevulde enquêteformulieren zijn ontvangen alle 21 gemeenten in de regio Brabant Zuidoost. Dit betreffen voorlopige standpunten, in weinig gemeenten is al een definitief besluit genomen of een besluit in voorbereiding.

Een uitwerking van de resultaten vindt u in dit document terug, inclusief de conclusies en aanbevelingen op basis van deze inventarisatie. Op basis hiervan kan de samenwerking rondom toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet na 1 januari 2013 vorm krijgen.

Dit document is in september 2012 in concept aan de diverse ambtelijke overleggen aangeboden (Ambtelijk Regionaal Handhavingsoverleg en de werkgroepen Handhaving en Beleid van het project "Laat je niet flessen") en wordt in november 2012 geagendeerd in het overleg bij de opdrachtgever, het Bestuurlijk Regionaal Handhavingsoverleg (B-RHO).

Conclusies en aanbevelingen

Conclusies

De onderstaande conclusies zijn gebaseerd op de resultaten uit de enquête.

- ♦ **Handhavingsbeleid**
Er is behoefte aan regionaal beleid voor toezicht & handhaving op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet;
- ♦ **Drank- en Horecaverordening**
Bijna alle gemeenten maken gebruik van de modelverordening van de VNG voor het opstellen van de verplichte verordening op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet. Daarnaast neemt meer dan de helft van de gemeenten geen andere zaken op in de verordening, dan de verplichte paracommerciële onderwerpen;
- ♦ **Vergunningen**
Alle gemeenten, op één na, maakt eerst het Drank- en Horecavergunningenbestand op orde (of heeft deze al op orde), voordat gestart wordt met het toezicht en de handhaving.
- ♦ **Toezicht & handhaving**
14 van de 21 gemeenten starten op 1 januari 2013 met het toezicht op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet. De rest volgt een aantal maanden later.
Het voornemen bestaat om zowel de basis-, de leeftijdsgrenzen- en andere controles (o.a. op inrichtingseisen en sluitingstijden) uit te gaan voeren.
- ♦ **Samenwerking**
Er is behoefte aan (sub)regionale samenwerking op het gebied van basis-, leeftijdsgrenzen- en andere controles (o.a. op inrichtingseisen en sluitingstijden).
De behoefte is echter groter bij de leeftijdsgrenzencontroles, omdat dit controles zijn die momenteel niet in het reguliere toezicht van een gemeente zitten en deze voornamelijk buiten kantoortijden plaatsvinden. Op deze manier zou kunnen worden voorzien in de behoefte aan regionaal uitwisselen van toezichthouders en boa's;
Naast samenwerking met andere gemeenten is er grote behoefte aan samenwerking met handhavingspartners, zoals bijvoorbeeld de NVWA en de politie.
De gemeente Eindhoven geeft aan dat de nieuwe DHW kansen biedt voor een innovatieve samenwerking met marktpartijen. Deze samenwerking is gebaseerd op de gedeelde opgave die de nieuwe DHW met zich meebrengt, niet enkel in de beleidsontwikkelingsfase, maar ook juist in de doorlopende toepassing en inzet ervan is deze samenwerking van grote waarde.
- ♦ **Inventarisatie**
Een groot deel van de gemeenten heeft capaciteit beschikbaar om in te zetten voor de samenwerking op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet. Hierbij is verzocht om de RUD hierbij te betrekken.

- ♦ **Bestuurlijke boete**
10 van de 21 gemeenten willen gaan werken met de bestuurlijke boete. Dit aantal van 10 wordt verhoogd naar 17, als de inrichting (administratieve afhandeling) van de bestuurlijke boete regionaal wordt georganiseerd.
- ♦ **Opleiding**
Er bestaat grote behoefte aan regionale organisatie voor de opleiding voor toezichthouders en/of handhavers op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet.
- ♦ **Algemeen**
De resultaten van de enquête zijn nagenoeg allemaal gebaseerd op voorlopige (ambtelijke) standpunten.

Aanbevelingen

Naar aanleiding van de resultaten van de enquête wordt hier een aantal aanbevelingen gedaan. Er is winst te behalen op het gebied van regionaal toezicht en handhaving op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet als een aantal zaken concreter onderzocht en/of uitgewerkt wordt. Het B-RHO wordt als opdrachtgever geadviseerd in te stemmen met de onderstaande aanbevelingen en opdracht te geven voor het uitwerken daarvan.

- ♦ **Handhavingsbeleid**
Ten aanzien van handhavingsbeleid wordt momenteel Brabantbreed gewerkt aan een Alcohol- en horecasanctiebeleid, waarin rekening wordt gehouden met de nieuwe Drank- en Horecawet. Dit beleid zal als handreiking dienen voor alle Brabantse gemeenten, waaronder onze regio. Als aanbeveling wordt hier gedaan om deze handreiking, wanneer deze uitkomt, te implementeren om regionaal en zelfs Brabantbreed een zo uniform mogelijk beleid te voeren. Dit net als we momenteel ook de bestuursovereenkomst op het gebied van toezicht en handhaving kennen met als sanctiestrategie “ Zo handhaven we in Brabant”.
- ♦ **Samenwerking**
Gezien de grote behoefte aan regionale samenwerking op het gebied van de nieuwe Drank- en Horecawet wordt de aanbeveling gedaan om hiervoor een concreet voorstel uit te werken. Dit voorstel wordt ingestoken vanuit de leeftijdsgrenzencontroles omdat hier vooralsnog de grootste behoefte aan samenwerking ligt. Dit aandachtsveld kan eventueel gedurende het traject worden aangevuld met andere elementen gericht op verantwoordelijk alcoholverstrekking waarbij een regionale aanpak wenselijk blijkt. Het is een mogelijkheid om hierbij naast de handhavingspartners en ook de (vorming van de) RUD te betrekken.
Daarnaast wordt de aanbeveling gedaan om in beeld te brengen of en indien mogelijk, waar er kansen liggen voor samenwerking met marktpartijen. Dit om effectief en efficiënt om te kunnen gaan op het gebied van alcoholverstrekking.
- ♦ **Bestuurlijke boete**
Er is veel, en meer, animo voor het gebruik van de bestuurlijke boete op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet, als dit regionaal georganiseerd wordt. De aanbeveling hiervoor luidt als volgt: onderzoek doen naar de haalbaarheid van de regionale organisatie van het instrument ‘bestuurlijke boete’ en bij gebleken haalbaarheid, een concreet voorstel hiervoor te doen.
- ♦ **Opleiding**
Gezien de bestaande behoefte hiervoor, is de aanbeveling om een concreet voorstel uit te werken voor een opleiding die regionaal georganiseerd wordt.

Algemeen

Gezien het feit dat de resultaten van de enquête nagenoeg allemaal voorlopige (ambtelijke)

standpunten betreffen, is de aanbeveling om zo snel mogelijk bestuurlijke besluitvorming hierover plaats te laten vinden. Dit gezien de datum van 1 januari 2013, waarop de taken op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet bij de gemeente komen te liggen

Bijlage 16: Interview met de heer M. Loos

In deze bijlage wordt het interview met de heer M. Loos, wat heeft plaatsgevonden op dinsdag 30 oktober 2012, rondom het toezicht op en de handhaving van de vernieuwde DHW in de gemeente Veldhoven weergegeven. Hij is werkzaam in het cluster Toezicht & Handhaving van de afdeling Omgevingszaken in de gemeente Veldhoven.

De Nota Integraal Handhavingsbeleid geeft een beschrijving van het handhavingsbeleid van de gemeente Veldhoven⁹. Dergelijke beschrijvingen zijn meer en meer nodig sinds 2000, denk bijvoorbeeld aan de vuurwerkramp in Enschede of de cafébrand in Volendam. In bovengenoemde nota wordt het handhavingsbeleid voor de periode van 2009 tot en met 2012 vastgelegd, maar het is de bedoeling dat een verlenging tot en met 2013 gerealiseerd wordt. Hier wordt op dit moment dan ook van uit gegaan. Dit handhavingsbeleid wordt vervolgens uitgewerkt in jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma's (hierna: HUP). Deze programma's worden elk jaar geëvalueerd en indien nodig worden doelen en prioriteiten bijgesteld.

Er is een groot aantal handhavingstaken, waardoor niet alle taken op dezelfde intensieve manier kunnen worden gehandhaafd. Dit betekent dat de gemeente Veldhoven keuzes dient te maken met betrekking tot wat, hoe en wanneer gehandhaafd gaat worden. Er is in de Nota Integraal Handhavingsbeleid voor 18 handhavingsthema's gekozen:

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| 1. afval en lozingen | 10. flora en fauna |
| 2. bestaande houd | 11. gebruik openbare ruimte |
| 3. bestemmingsplan | <u>12. horeca</u> |
| 4. bijstand | 13. inwoners |
| 5. bodem | 14. illegale bedrijvigheid |
| 6. bouwen/slopen met vergunning | 15. illegale bouw/sloop |
| 7. evenementen | 16. leerplicht |
| 8. externe veiligheid | 17. milieutoezicht bedrijven |
| 9. financiën | 18. woonwagencentra |

Om de handhavingstrategie te bepalen, moet een inschatting worden gemaakt van het risico van bepaalde overtredingen. Hiervoor hebben twee sessies plaatsgevonden, waarin de thema's door het rangschikken van criteria een cijfer hebben gekregen. Deze uitkomsten vormen het uitgangspunt voor de prioritering van de handhavingsthema's. De prioritering bestaat uit een cijfer van 1 tot en met 4.

⁹ Bijlage 17: Nota Integraal Handhavingsbeleid 2009-2012

<i>Prioriteit</i>	<i>Mate van toezicht</i>
(1) heel hoge	Er vindt pro-actief toezicht plaats, dat wil zeggen dat er actief op wordt toegezien op het naleven van de regels. Dit toezicht vindt programmatisch plaats op basis van een vastgesteld werkprogramma, waarin bijvoorbeeld de frequentie van de controles wordt aangegeven. Verder wordt er actief gezocht naar overtredingen, via gevelcontroles, waarnemingen ter plaatse en bureaucontroles (advertenties, luchtfoto's e.d.)
(2) hoge	Het toezicht op het naleven van de regels vindt actief plaats op basis van een vastgesteld werkprogramma.
(3) gemiddeld	<u>Het toezicht is minder intensief en vindt vooral steekproefsgewijs plaats op basis van in het programma nader te benoemen criteria dan wel door gebiedsgerichte controles.</u>
(4) lage	Er is sprake van passief toezicht. Alleen naar aanleiding van meldingen of klachten wordt toegezien op het naleven van de regels ('piepsysteem').

Het themablad 'horeca' van het HUP 2013 is een ambtelijk voorstel en hiermee nog in conceptvorm¹⁰. In het HUP worden vragen beantwoord als 'wat willen we bereiken?', 'hoe wil we dit bereiken?' en 'wat zijn knelpunten?'. Horeca is middels de eerder genoemde berekening vastgesteld op prioriteit 3. Zoals bovenstaande tabel aangeeft, gaat het hier om het minder intensief toezicht en het houden van toezicht middels steekproeven. De prioritering is niet bedoeld om een bepaalde volgorde in de handhaving van de gekozen thema's aan te geven. Dus er wordt niet op volgorde van 1 naar 4 gehandhaafd, maar op het gebied van alle gekozen thema's. Echter de intensiteit van de handhaving is verschillend: 'hoe hoger de prioriteit, hoe actiever er gehandhaafd zal worden.'. Naar aanleiding van klachten of meldingen wordt, ongeacht de prioriteit, handhavend opgetreden.

Het HUP 2013 benoemd voor het jaar 2013 twee nieuwe projecten:

1. Integrale horecacontroles bij 10% (13 stuks) van de vergunninghouders op grond van de DHW.

Doel: Gecontroleerde bedrijven beschikken over een actuele DHW-vergunning en voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Toezichthouders gaan niet enkel controleren op DHW-eisen, maar zij gaan meteen alle aspecten meenemen. Denk aan milieu-aspecten, brandveiligheid, inrichtingseisen etc. Hiervoor dienen checklists te worden opgesteld, zodat zij deze gedurende een controle kunnen toepassen.

2. Controle op hotspots in het openbaar gebied en verkooppunten van alcohol.

Doel: Bestrijding van alcoholmisbruik door jongeren in het openbaar gebied, controle van verkooppunten en afstemming met het project 'Laat je niet flessen'. Hierbij is een samenwerking nodig tussen alle partijen. Denk hierbij aan stadstoezicht, bureau HALT, ouders, alcoholverstrekpunten etc.

Wat ook in het HUP wordt benoemd, is de capaciteit. Denk hierbij aan het aantal uren van medewerkers wat nodig is voor het betreffende project. Voor het toezicht op de DHW moeten twee toezichthouders opgeleid worden. Dit betekent dat zij een cursus moeten volgen welke ervoor zorgt dat zij gedurende deze tijd niet werkzaam kunnen zijn. Ook dit wordt ingepland in het HUP, zodat de andere werkzaamheden eromheen kunnen worden gepland. Uit de enquêteresultaten van de regionale inventarisatie Toezicht en Handhaving van de nieuwe DHW¹¹ is onder andere gebleken dat er behoefte is aan uitwisseling van de BOA's in verband met de herkenbaarheid. Alle 21 SRE gemeenten kunnen BOA's leveren en uitwisselen, echter moet nog nader worden bekeken hoe dit vormgegeven dient te worden.

¹⁰ Bijlage 18: Handhavingsuitvoeringsprogramma horeca 2013 (CONCEPT)

¹¹ Bijlage 19: Enquêteresultaten inventarisatie samenwerking nieuwe DHW

Met betrekking tot de bestuurlijke boete wordt aangegeven dat dit een 'tik' moet zijn, voordat bestuurlijke handhaving echt plaats gaat vinden. Echter is hier geen ervaring mee in de gemeente Veldhoven. Om te achterhalen of dit instrument de moeite waard is, zullen de kosten en baten afgewogen moeten worden. Vragen die hierbij opspelen zijn onder andere of de bestuurlijke boete wel vaak genoeg voorkomt. Of het instrument wel een meerwaarde biedt, aangezien er vele andere handhavingsinstrumenten beschikbaar zijn. Bijvoorbeeld de three-strikes-out-maatregel, welke een veel groter draagvlak heeft. Hier gaat het namelijk om een drietal overtredingen, waarna in één keer een grotere sanctie opgelegd wordt.

Bijlage 17: Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet

In deze bijlage wordt het besluit bestuurlijke boete wat hoort bij de vernieuwde Drank- en Horecawet weergegeven.

Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet¹²

Geldend op 22-10-2012

Besluit van 1 december 2004, houdende vaststelling van boetetarieven voor overtredingen van de Drank- en Horecawet (Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 11 oktober 2004, kenmerk VGB/GB 2495278, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Justitie;

Gelet op artikel 44b, eerste lid, van de Drank- en Horecawet;

De Raad van State gehoord (advies van 9 november 2004, nr. W13.04.0492/III);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 25 november 2004, VGP/GB 2535738, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Als bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid, van de Drank- en Horecawet wordt vastgesteld de bij dit besluit behorende bijlage.

Artikel 2

¹² <www.wetten.nl> → Zoeken: drank → AMvB's en andere Koninklijke Besluiten → Besluit bestuurlijke boete DHW

Voor in de bijlage omschreven overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, bepaalt het in de kolommen I en II opgenomen bedrag de bestuurlijke boete die opgelegd kan worden.

Artikel 3

1. Het in kolom I van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan minder dan vijftig werknemers telde.
2. Het in kolom II van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan vijftig of meer werknemers telde.
3. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 50% verhoogd indien aan de natuurlijke of rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend door Onze Minister een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden.
4. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 100% verhoogd indien aan de natuurlijke of rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend door Onze Minister twee maal of vaker een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds de eerste van die bestuurlijke boetes onherroepelijk is geworden.

5. De in het derde en in het vierde lid bedoelde verhogingen kunnen lager worden gesteld dan in de bijlage is bepaald, ingeval het bedrag van de bestuurlijke boete op grond van bijzondere omstandigheden onevenredig hoog moet worden geacht.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 1 december 2004

Beatrix

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ,
J. F. Hoogervorst

Uitgegeven de zestiende december 2004

De Minister van Justitie ,
J. P. H. Donner

Bijlage bij het besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet

Overtreding	Boetebedrag (€)	
	I	II
<i>Categorie A</i> Artikel 3 (als de vergunning nog niet is verleend) Artikel 9, tweede lid Artikel 20, zesde lid Artikel 29, tweede lid	450	900
<i>Categorie B</i> Artikel 12, eerste lid Artikel 12, tweede lid Artikel 14, eerste lid Artikel 14, tweede lid Artikel 15, eerste lid Artikel 15, tweede lid Artikel 16 Artikel 17 Artikel 18, derde lid Artikel 19, eerste lid Artikel 19, tweede lid Artikel 20, vierde lid Artikel 24, eerste lid Artikel 24, tweede lid	680	1360
<i>Categorie C</i> Artikel 3 (als vergunning niet is aangevraagd of is geweigerd) Artikel 13, eerste lid Artikel 13, tweede lid Artikel 18, eerste lid Artikel 20, eerste lid Artikel 20, tweede lid Artikel 20, derde lid Artikel 22, eerste lid, onder a Artikel 22, eerste lid, onder b Artikel 22, tweede lid, onder a Artikel 22, tweede lid, onder b	900	1800

Bijlage 18: Interview met de heer drs. J.M.L.N. Mikkers

In deze bijlage wordt het interview met de heer drs. J.M.L.N. Mikkers, burgemeester van de gemeente Veldhoven, weergegeven. Middels dit interview wordt de bestuurlijke visie van de heer Mikkers op de vernieuwde DHW gevraagd. Onderstaand worden de besproken onderdelen gedurende het gesprek op donderdag 15 november 2012 weergegeven.

Op 1 januari 2013 zal de nieuwe Drank- en Horecawet (hierna: DHW) in werking treden. De wet brengt nieuwe bevoegdheden voor de gemeente met zich mee op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving. Deze bevoegdheden dienen te worden geïmplementeerd in de beleidsvoering.

Paracommercie

Bij de huidige werkwijze rondom paracommerciële horeca wordt de wet gevolgd. In de vergunning worden de schenktijden en de bijeenkomsten van persoonlijke aard en van derden gereguleerd. Met ingang van de nieuwe DHW moeten deze regels worden opgenomen in de Apv.

1. Hoe denkt u over de huidige werkwijze?

Antwoord: De huidige werkwijze verloopt goed, enkele jaren geleden zijn de vergunningen van alle paracommerciële horeca-inrichtingen aangepast. Op dit moment is er geen sprake van klachten en/of weerstand vanuit de commerciële horeca-inrichtingen. Zodoende kan deze werkwijze worden doorgevoerd naar de regels in de Apv.

Alcoholmatiging

De gemeente Veldhoven is deelnemer in het regionale project 'Laat je niet flessen'. Het project heeft als doelstellingen het opschuiven van de startleeftijd qua alcoholgebruik en de afname van dronkenschap in het gehele publieke domein. Veldhoven ligt, op grond van de gezondheidsmonitor jeugd van de GGD, boven het gemiddelde percentage qua alcoholgebruik onder jongeren. Het project loopt tot en met 2013, maar met ingang van de nieuwe DHW kan de gemeente ook zelf regels rondom alcoholmatiging opnemen in de Apv. Deze regels hebben betrekking op:

- *het verbieden of beperken van het verstrekken van alcoholhoudende drank in horeca- en/of slijtersbedrijven*
- *het koppelen van toegang aan leeftijd*
- *het verbieden of beperken van het verstrekken van alcoholhoudende drank in detailhandel.*
- *het verbieden van happy hours*

2. Wat vindt u van het alcoholmatigingsbeleid van het project?

Antwoord: Het alcoholmatigingsbeleid is goed, vooral het feit dat er wordt samengewerkt met horeca-inrichtingen.

3. Wat vindt u van de preventieve aanpak ten aanzien van alcoholgebruik onder jongeren?

Antwoord: Positief, vooral de samenwerking met horeca-inrichtingen. Idee is om de basis vast te leggen in de Apv, hierdoor creëer je het instrument en kunnen excessen worden aangepakt. Daarna kunnen projecten uit het uitvoeringsprogramma uitgevoerd worden in samenwerking met marktpartijen. De horeca en de gemeente hebben op dit moment weinig tot geen conflicten en er is een sterke vertrouwensband, daarom is het goed om hier gedurende een overleg nadere afspraken over te maken.

4. Hoe wilt u alcoholpreventie aanpakken na 2013, wanneer het project ten einde loopt?

Antwoord: Een samenwerking tussen gemeente, politie en marktpartijen. Denk hierbij aan de gemeente Eindhoven die in de digitale enquêteresultaten vanuit de Inventarisatie Toezicht en Handhaving nieuwe Drank- en Horecawet heeft aangegeven samen te gaan werken met marktpartijen. Gebleken is dat bijvoorbeeld het thuisbrengen van jongeren die onder invloed zijn van alcohol, iets is wat goed blijkt te werken.

Toezicht & Handhaving

Het toezicht komt op 1 januari 2013 van de NWWA naar de gemeenten zelf. De burgemeester wordt het bevoegd gezag met betrekking tot het toezicht op de naleving van de DHW.

Handhavingsbeleid

Op dit moment is horeca met prioriteit 3 opgenomen in het handhavingsbeleid. Deze prioriteit houdt in dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt.

5. Vindt u deze prioriteit, gelet op de nieuwe bevoegdheden, nog juist?
Antwoord: Moeilijk te benoemen, maar in principe is prioriteit 3 juist.
6. Kunt u nader toelichten waarom u de prioriteit wilt handhaven of wijzigingen?
Antwoord: Prioriteit 3 is juist, maar er dient wel onderscheid binnen deze prioriteit te worden gemaakt. Denk hierbij aan het categoriseren van horeca-inrichtingen op basis van alcohol en jongeren. Zo kan op hotspots, waar jongeren de doelgroep zijn, meer inzet gepleegd worden. Dit betekent dat er bij deze lokaliteiten veel toezicht wordt gehouden, want in deze categorie moet de naleving van de regels goed gecontroleerd worden. Op horeca-inrichtingen waar de doelgroep vooral bestaat uit volwassenen, hoeft minder inzet gepleegd te worden. Dit betekent dat er weinig toezicht wordt gehouden. Zo kan er binnen prioriteit 3 een interne rangschikking gemaakt worden, waarbij wordt beoordeeld waar de noodzaak voor toezicht en handhaving ligt. Dit dient wel te worden gecommuniceerd aan de marktpartijen.
7. Vindt u dat handhaving alleen repressief moet worden ingezet of ook preventief?
Antwoord: Er moet altijd zowel preventief als repressief gehandhaafd worden.
8. Indien u vindt dat dit ook preventief moet worden ingezet, in welke vorm zou de gemeente Veldhoven dit dan willen doen?
Antwoord: Preventief inzetten in het geval van hotspots voor jongeren. Door voorlichting en gesprekken met ouders kan dat mogelijk meer bereikt worden.
9. Heeft u al een beeld van de extra sanctiemiddelen die u als Burgemeester krijgt?
Antwoord: Nee, een aantal sanctiemiddelen zijn toegelicht gedurende het gesprek.
10. Zo ja, welke instrumenten zou u willen gebruiken?
Antwoord: Er moet altijd een 'gereedschapskist' met handhavingsinstrumenten zijn. Hierdoor kan, indien er excessen plaatsvinden, direct worden ingegrepen. Echter moet wel worden omschreven hoe in geval van excessen met deze instrumenten zal worden omgegaan. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren in de vorm van een horecasanctiebeleid/horecastappenplan. Op deze manier is het gevolg van de overtreding voor alle betrokkenen duidelijk.

Toezicht

11. Op welke wijze zou u toezicht willen houden op de Drank- en Horecawet?
Antwoord: De basiscontroles integraal, op lokaal niveau plaats laten vinden. De toezichthouder gaat bij een controle niet enkel checken op DHW-eisen, maar ook op alle andere wet- en regelgeving. Denk hierbij aan milieu- aspecten, inrichtingseisen, brandveiligheid etc. Regionaal toezicht als het gaat om leeftijdsgrenzencontroles en alcoholmatiging.
12. Vindt u dat, conform de aanbevelingen van de pilot, eerst een actueel vergunningenbestand moet zijn, voordat er door de gemeente toezicht wordt gehouden?
Antwoord: Een actueel vergunningenbestand moet er altijd zijn! Ja, dit moet dus op orde komen. Er zijn 125 alcoholverstrekpunten in de gemeente Veldhoven, waarvan op basis van het HUP-project 10% per jaar gecontroleerd gaat worden. Er zijn 27 vergunningen verleend voor 2000, waarvan onduidelijk is of deze actueel zijn. Indien ieder jaar 10% zou worden gecontroleerd, zouden gedurende de afgelopen 12 jaren alle vergunningen geactualiseerd moeten zijn. Hier is op dit moment geen sprake van. Wanneer de toezichthouders controles uit gaan voeren bij horeca-inrichtingen, waarvan vooraf wellicht al duidelijk is dat de vergunning niet up-to-date is, zal dit veel werk met zich meenemen. Dit kan worden voorkomen door vooraf het vergunningenbestand te actualiseren. In deze gemeente wordt gewerkt vanuit een dienstverlenende gedachte.

Het is oneerlijk zijn tegenover nieuwe horeca-inrichtingen, die geheel aan de eisen moeten voldoen, om eerder verleende vergunningen niet te screenen. Wellicht kan de actualisatie in verschillende fases plaatsvinden, zoals destijds ook met de vergunningen van paracommerciële horeca-inrichtingen is gedaan. Het bestand moet in ieder geval actueel zijn.

13. Zou u jongeren in willen zetten voor het toezicht houden op leeftijdsgrenzen?

Antwoord: Ja, dit is iets om regionaal op te zetten in verband met de herkenbaarheid.

14. Zou u als gemeente extra willen investeren op toezicht en handhaving of vindt u dat dit georganiseerd moet worden uit bestaande middelen?

Antwoord: In eerste instantie toezicht en handhaving organiseren uit de bestaande middelen, zonder direct extra te investeren. Is er een excès, dan moet deze uiteraard worden aangepakt. Blijkt dat er dan toch onvoldoende middelen zijn, is de vervolgstap om te investeren in extra middelen.

(Regionale) samenwerking

Op basis van de regionale enquêteresultaten is gebleken dat er grote behoefte is aan regionale samenwerking op het gebied van toezicht op de nieuwe DHW.

15. Hoe kijkt u aan tegen deze vorm van samenwerking?

Antwoord: Positief, met name als het gaat om leeftijdsgrenzencontroles en alcoholmatiging.

16. Ziet u nog andere mogelijkheden voor samenwerking?

Antwoord: Samenwerking met marktpartijen. Hiervoor zal overleg met marktpartijen plaats moeten vinden.

Bestuurlijke boete

De DHW kent het instrument bestuurlijke boete, deze kan door de burgemeester rechtstreeks worden opgelegd. Echter hierin heeft de gemeente keuzevrijheid.

17. Bent u voorstander van een lik-op-stukbeleid, zoals het instrument bestuurlijke boete?

Antwoord: Ja, maar ook hier enkel als onderdeel van de 'gereedschapskist'. Vertrouwen tussen de gemeente en de horeca-inrichtingen is het uitgangspunt en dit zal zo blijven. Indien het vertrouwen wordt geschaad, moet er worden gehandeld. Eerst wordt een waarschuwing gegeven, waarin wordt uitgelegd wat het probleem is. Daarna wordt een kans gegeven dit probleem binnen een bepaalde termijn te herstellen. Indien na verloop van deze termijn het probleem niet is opgelost, moet er gehandeld worden. Een bestuurlijke boete is een middel wat kan worden ingezet, maar dit is wellicht niet het beste middel. De ondernemer wordt een boete opgelegd, maar het bedrag van de boete ligt vast en hier kun je als gemeente niets aan veranderen. Indien de ondernemer een hoge omzet heeft, wordt hij niet hard getroffen door dit middel. Wanneer je denkt aan schorsing van de vergunning, dan wordt de ondernemer veel harder getroffen. Zijn gehele omzet wordt afgenomen voor de duur van de schorsing, welke de gemeente zelf tussen één en twaalf weken kan opleggen. Vraag eens aan de horeca wat zij de beste sanctie voor een overtreding vinden, op deze manier weet je welk instrument het meest effectief is.

Eigen toevoeging van de burgemeester

Voorstel is om in de eerste helft van 2013 een denksessie met de gemeenteraad en andere betrokken partijen, zoals commerciële- en paracommerciële horeca-inrichtingen, te organiseren om over de artikelen in de verordening (Apv) te discussiëren. Hierbij is het de bedoeling dat de diverse alternatieven worden voorgelegd, met daarbij de voor- en nadelen. Vervolgens wordt een ambtelijk voorstel voor de artikelen gedaan, die al op een eerder moment intern zijn afgestemd en ook met bijvoorbeeld Koninklijke Horeca Nederland en evt. andere belangenpartijen. Uiteindelijk dient de verordening in de tweede helft van 2013 te worden opgesteld, zodat dit hopelijk als hamerstuk voor het einde van 2013 kan worden vastgesteld door de gemeenteraad.