

BIJLAGEN

RELATIVITEIT

“Een onderzoek naar de toepasbaarheid van het relativiteitsbeginsel in de bezwaarfase”

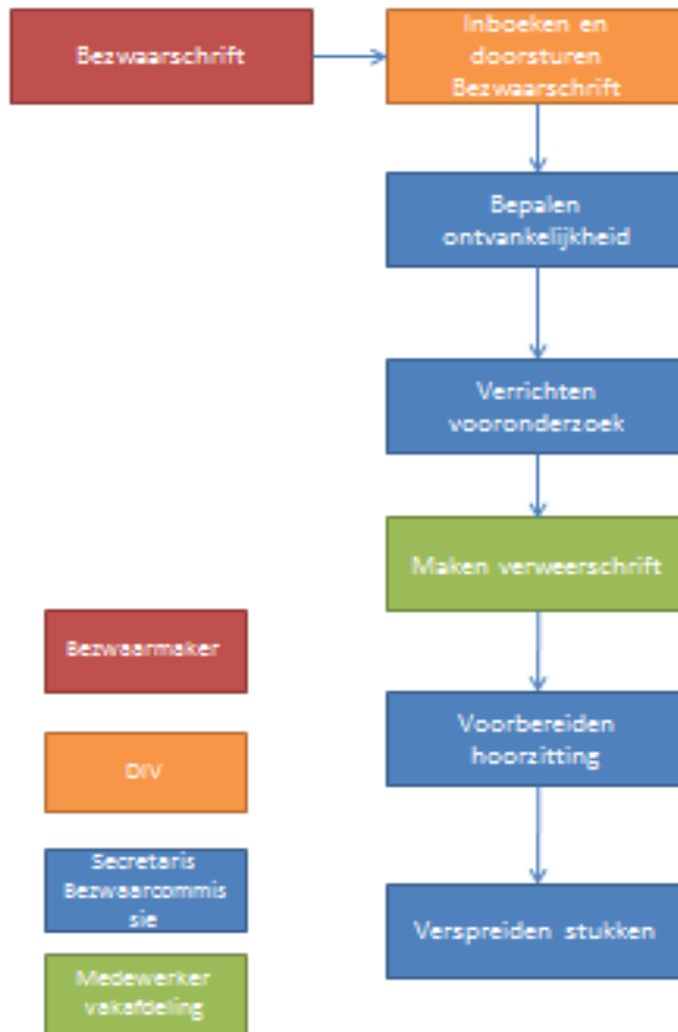
Student:	Michelle Hendrikx
Opdrachtgever:	Samenwerking A2 Gemeenten
Studentnummer:	2054977
Afstudeerdocent:	mr. M.A.A Lemmens
Afstudeermentor:	mr. P.G.W. Kuckelkorn
Opleiding:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Periode:	februari 2015 – mei 2015
Datum:	Heeze, 1 juni 2015

INHOUDSOPGAVE

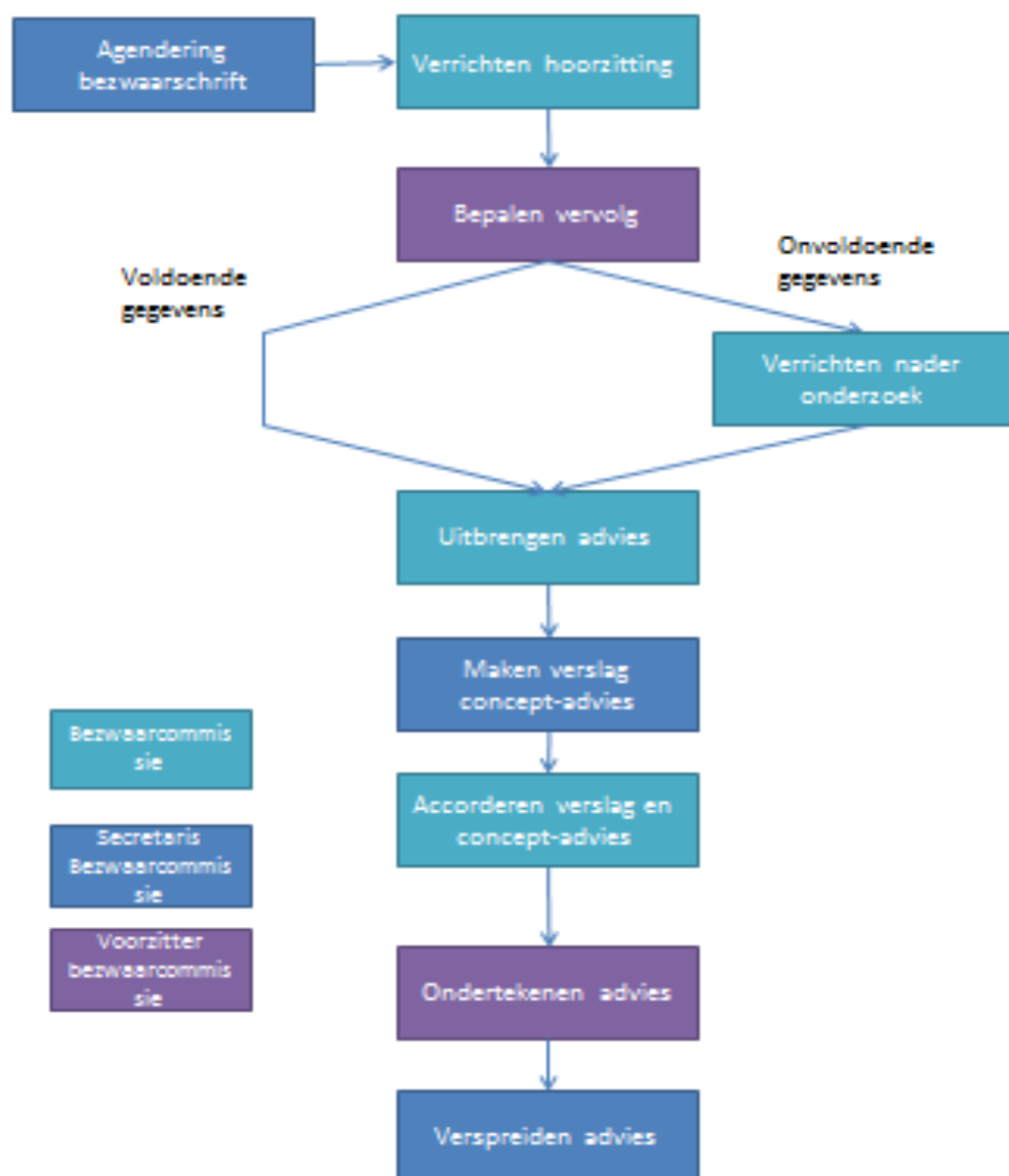
BIJLAGE 1 – Overzicht bezwaarprocedure gemeenten	3
BIJLAGE 2 – Schematische weergave bezwaarschriftprocedure.....	6
BIJLAGE 3 – Interview mevrouw C. Snijders (secretaris bezwarencommissie A2-gemeenten).....	7

BIJLAGE 1 – Overzicht bezwaarprocedure gemeenten

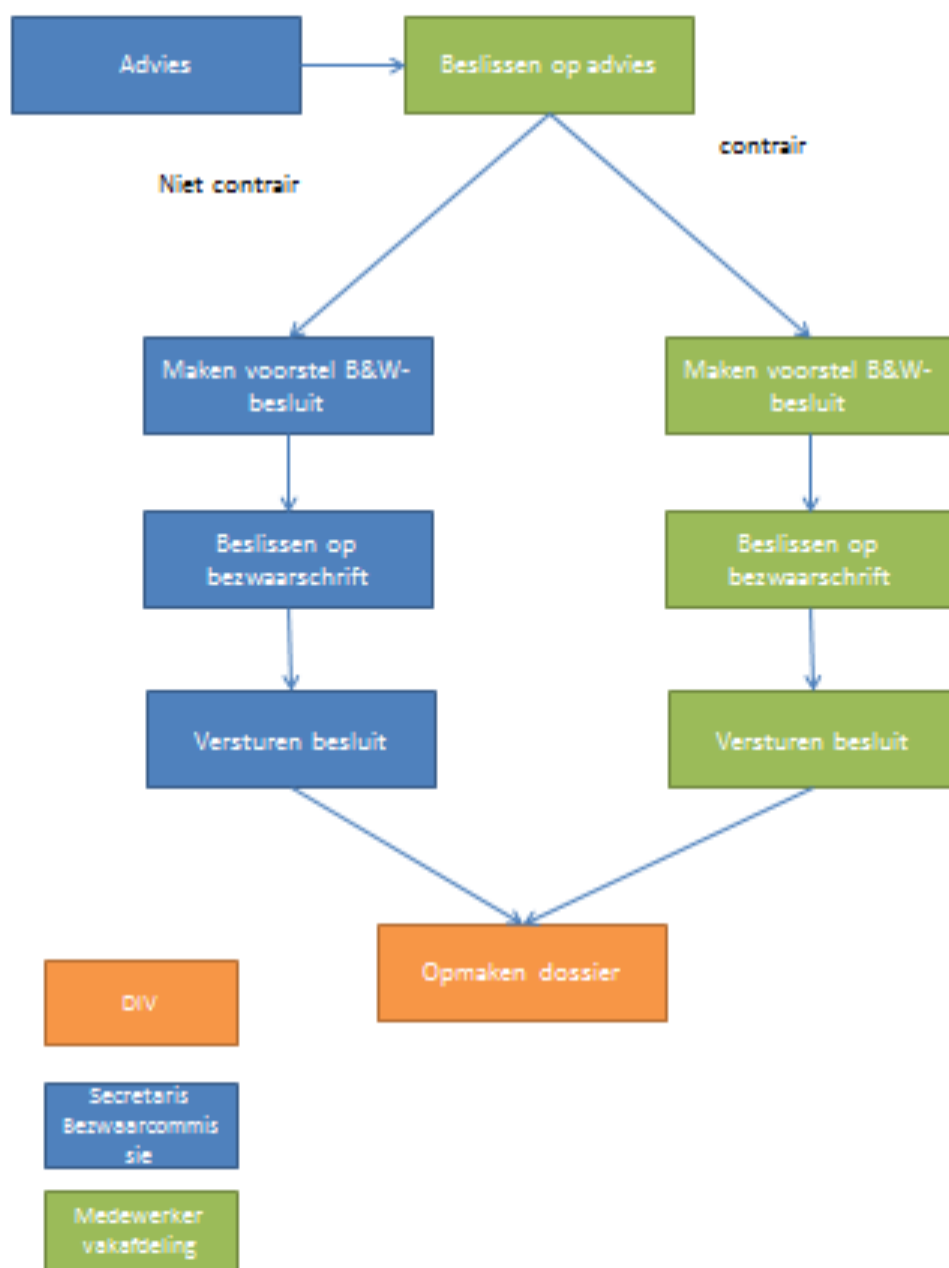
Vorbereiden behandeling in bezwaarcommissie



Behandelen bezwaarschrift in bezwaarcommissie



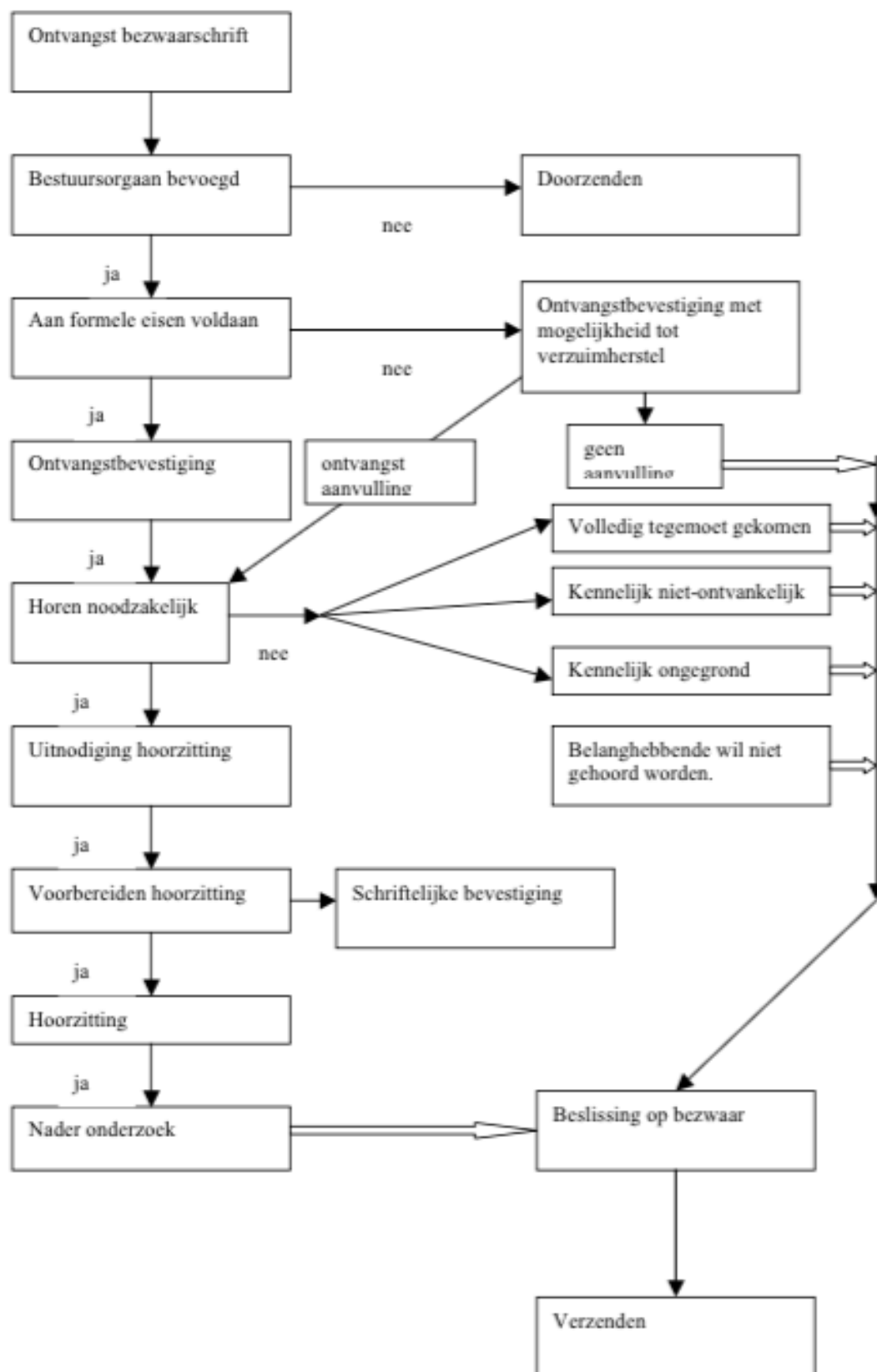
Afhandeling bezwaar



BIJLAGE 2 – Schematische weergave bezwaarschriftprocedure

Schematische weergave bezwaarschriftprocedure

Processchema



BIJLAGE 3 – Interview mevrouw C. Snijders (secretaris bezwarencommissie A2-gemeenten)

Interview 22 april 2015

Mevrouw Cindy Snijders

Secretaris bezwarencommissie A2-gemeenten

Wat houdt uw functie precies in ?

Mijn functie is secretaris van de bezwarencommissie. Ik verzorg de ambtelijke ondersteuning van de onafhankelijke externe commissie belast met de advisering over bezwaarschriften. Zo nodig ik bezwaarmakers en belanghebbenden uit voor een hoorzitting, hier hebben zij de gelegenheid te worden gehoord. De commissie brengt naar aanleiding van deze zitting een verslag en advies uit. Deze worden beide door mij opgesteld. Op basis van het commissieadvies bereiden we vervolgens een voorstel en een beslissing door het bestuursorgaan (veelal college) voor.

Wordt u wel eens geconfronteerd met het relativiteitsbeginsel? En zo ja, in hoeverre gaat de bezwaarcommissie hiermee om?

Niet vaak, maar het komt wel eens vaker voor dat we in een zaak merken dat het relativiteitsbeginsel in beroep wel eens in de weg kan staan. Maar hier kunnen wij vrij weinig mee in de bezwaarfase, omdat het relativiteitsbeginsel hier niet van toepassing is.

Mocht het relativiteitsbeginsel een rol spelen in de procedure, wordt de belanghebbende hierover wel eens geadviseerd?

De voorzitter van de bezwarencommissie benoemd dit wel tijdens de hoorzitting, mocht het van toepassing zijn. De commissie is een onafhankelijk adviesorgaan en kijkt als het ware van een afstand naar de zaak.

Dus wel in de hoorzitting, maar wordt het ook opgenomen in het daadwerkelijke advies?

Tot nu toe is het nog nooit eerder opgenomen in een advies, waarom weet ik ook niet. Ik denk omdat het niet van toepassing is in de bezwaarfase. Het zou misschien wel handig zijn om het op te nemen in het advies, zodat de belanghebbende hier aan wordt herinnerd. Dit zou de gemeente de tijd kunnen besparen van een beroepsprocedure.

Weet u nog een zaak waar het relativiteitsbeginsel van toepassing was en hierover in de hoorzitting Waar ging die zaak over?

Ja dat weet ik nog. Bij die hoorzitting was ik toevallig ook secretaris. Dit ging over een zaak waarbij de belanghebbende bezwaar had gemaakt jegens een besluit van burgemeester en wethouders waarbij werd besloten om een omgevingsvergunning 1^e fase te verlenen voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening ten behoeve van de vestiging van een kinderdagverblijf. In deze zaak heeft de bezwaarmaker aangegeven dat hij moeilijk als privépersoon aan kan tonen belanghebbende te zijn, maar als directeur van het kinderdagverblijf was er wel degelijk een belang. Kikkelstein is ook een kinderdagverblijf en bezwaarmaker realiseerde zich dat concurrentie niet kan worden tegengehouden. Echter, het werkgebied is heel groot en er komen zelfs klanten uit omliggende gemeenten.

De commissie heeft op grond van de bezwaargronden aangegeven dat op basis van jurisprudentie de bezwaren in een beroepsprocedure naar alle waarschijnlijkheid geen stand houden door het relativiteitsbeginsel.

Wat vindt u van de toepassing van het relativiteitsbeginsel door de commissie?

Het is natuurlijk lastig om het relativiteitsbeginsel te betrekken, maar ik vind het een goed iets dat bezwaarmaker hierover wordt geadviseerd. Vooral omdat velen geen juridische kennis hebben en niet weten wat het relativiteitsbeginsel inhoud. Ik vind daarnaast dat het ook in het advies mag worden verwerkt en niet enkel in de hoorzitting (en verslag) verwerkt moet worden. Ook al geldt het relativiteitsvereiste niet in de bezwaarfase, het is wel iets waar beide partijen mee te maken gaan krijgen in de beroepsfase. Daarom, ook met het oog op een slagvaardiger en snellere afhandeling van bezwaarschriften/beroepsprocedures, is het fijn als de partijen nogmaals door het advies van de commissie er aan worden herinnerd dat de gronden die bezwaarmaker naar voren heeft gebracht het niet gaan redden in de beroepsfase.