



B
i
j
—
a
n
e
g
e
n

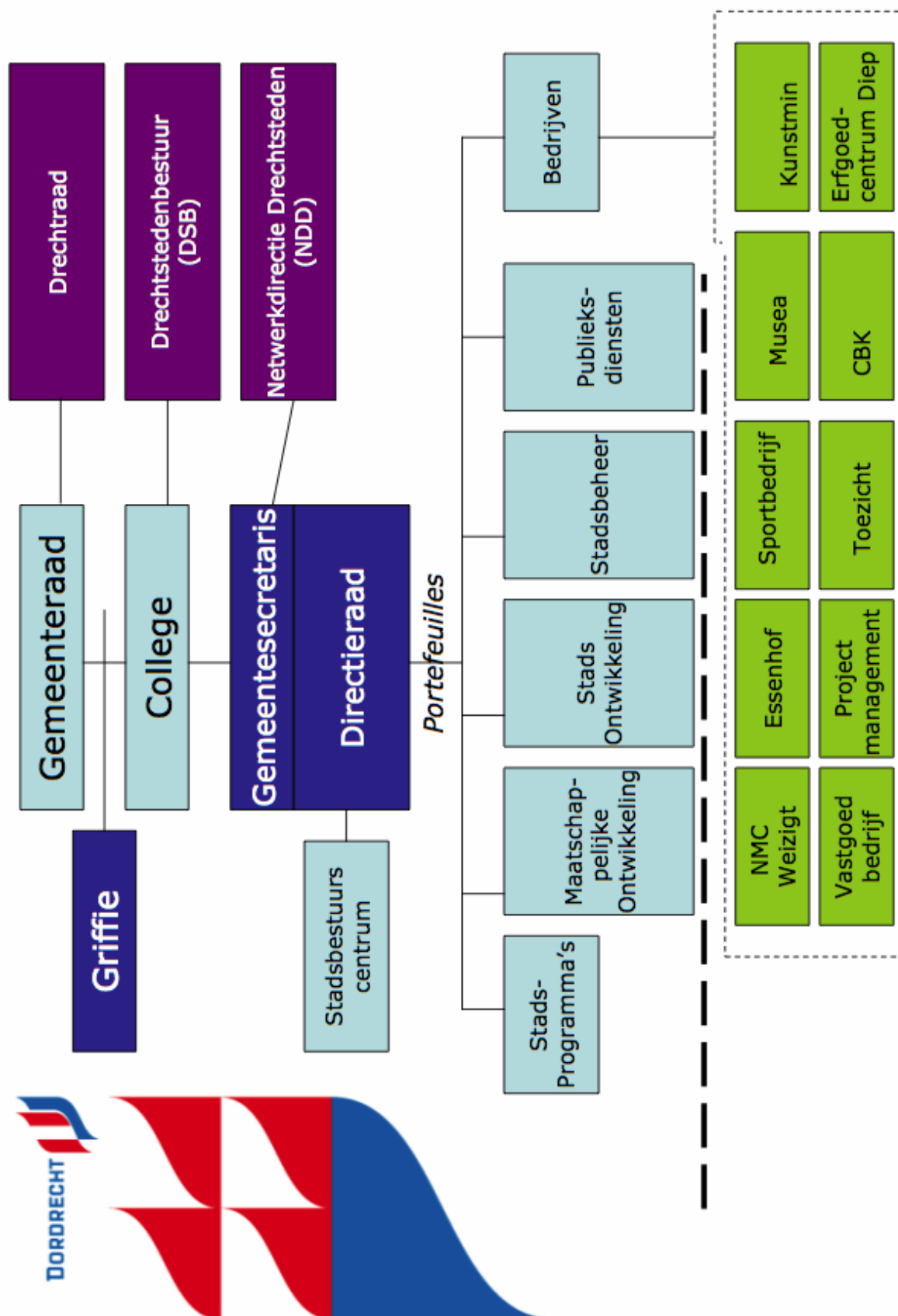
Toezicht en handhaving op de gewijzigde Drank- en Horecawet

De stap naar implementatie in het toezicht- en handhavingsbeleid

Naam: Marcha Schouwenaars
 Studentnummer: 2024287
 Opdrachtgever: Toezicht, Gemeente Dordrecht
 Dordrecht, januari 2013

Inhoudsopgave

Bijlage A.	Organisatiestructuur gemeente Dordrecht.....	4
Bijlage B.	Prioriteitenlijst Toezicht.....	5
Bijlage C.	Omvang alcoholverbodsgebied gemeente Dordrecht	12
Bijlage D.	Raadsinformatiebrief	13
Bijlage E.	Vergunning Paracommerciële horeca.....	17
Bijlage F.	Afgenomen interviews.....	22
Bijlage G.	Overzicht boeterapportages Politie Zuid-Holland Zuid.....	26
Bijlage H.	Drank- en Horecawet verordening Dordrecht	27
Bijlage I.	Het handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht 2011.....	29
Bijlage J.	Overzicht sanctiemogelijkheden per artikel van de gewijzigde Drank- en	
Horecawet		51
Bijlage K.	Toezichtstaken Drank- en Horecawet	54
Bijlage L.	Schema's NVWA met betrekking tot de leeftijdsgrenzen	55
Bijlage M.	Schema's NVWA met betrekking tot de basiscontrole	57
Bijlage N.	Capaciteitsberekening toezicht	61
Bijlage O.	Procesbeschrijving Toezicht hinderlijk drankgebruik	65
Bijlage P.	Halt-waardige feiten.....	67
Bijlage Q.	Toegepaste APV-bepalingen van de APV van Dordrecht.....	69



Bijlage B. Prioriteitenlijst Toezicht

Thema 1 Overlastgevende personen en groepen (o.a. alco's, narco's, dak- en thuislozen en jongeren)

Toelichting op prioritering:

Prio 1: actief (programmatisch) toezicht

Prio 2: signaleringstoezicht, optreden bij constatering, evt. gerichte controles na melding/verzoek

Prio 3: overig, alleen toezicht na melding/verzoek

Feitcode		Prio
F121A,B	<i>Openlijk drankgebruik</i> Het is verboden op de weg, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.	1
F171A	<i>Hinderlijk gebruik van drugs</i> Het is verboden op of aan de weg, op een voor publiek toegankelijke plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw, op een hinderlijke wijze middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten	1
F130A,B,C	<i>Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten</i> Het is verboden zich zonder redelijk doel of op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijk portaal, telefooncel, wachtruimte voor een openbaar vervoermiddel, parkeergarage, fietsenstalling of een andere soortgelijke, voor het publiek toegankelijke ruimte dan wel deze te verontreinigen dan wel te bezigen voor een ander doel dan waarvoor de desbetreffende ruimte is bestemd.	1
F120A	<i>Hinderlijk gedrag op of aan de weg</i> Het is verboden op hinderlijke wijze op of aan de weg te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, vaartuig, hek, heining of a	1
F120B	<i>Hinderlijk gedrag op of aan de weg</i> Het is verboden zich op of aan de weg zodanig op te houden dat aan weggebruikers of aan gebruikers van nabij de weg gelegen gebouwen onnodig overlast of hinder veroorzaakt wordt;	1
F125A	<i>Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen</i> Het is verboden zich zonder redelijk doel en op hinderlijke wijze zich bij, in, tegen een portiek, poort, deur, raam, raamkozijn of een drempel van een gebouw te bevinden.	2
F125B	<i>Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen</i> Het is aan anderen dan de bewoners of gebruikers van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen en van gebouwen, die voor publiek toegankelijk zijn, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van een zodanig gebouw.	2
F185	<i>Natuurlijke behoefte doen</i> Het is verboden binnen de bebouwde kom op of aan de weg zijn natuurlijke behoefte te doen buiten een daarvoor bestemde inrichting of plaats.	2
H205	<i>Overige geluidhinder</i> Als particulier met toestellen of geluidsapparaten dan wel op andere wijze handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt, of toelaten dat deze handelingen worden verricht	2
H171	<i>Vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden (of plaatsen)</i> Het is verboden om vuurwerk af te steken buiten de toegestane tijden	2
H161A,B	<i>Verboden vuurwerkbezit</i> Verboden vuurwerk voorhanden hebben (o.a. strijkers)	2

H315	<i>Rookverbod in parken, bossen, etc.</i> 1. Het is verboden te roken in parken, bossen en natuurgebieden of binnen een afstand van dertig meter daarvan gedurende een door het college aangewezen periode. 2. Het is verboden in parken, bossen en natuurgebieden of binnen een afstand van honderd meter daarvan, voor zover het de open lucht betreft, brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen.	2
H320	<i>Verbod vuur te stoken</i> 1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden (buiten Wm-inrichtingen) of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. 2. Het verbod geldt niet voor zover het betreft: a. verlichting door middel van kaarsen en fakkels en dergelijke of b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand en deze vuren op eigen terrein zonder openbaar karakter branden of c. vuur voor koken, bakken en braden, voor zover dat geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert.	3
F126	<i>Vervoeren om vuur te stoken</i> Op de weg vervoeren, bij zich dragen of anderszins voorhanden hebben van kerstbomen, autobanden en andere voorwerpen of stoffen, met het kennelijk doel deze op de weg te verbranden	3
F114	<i>(Nacht)verblijf op de weg, in voertuigen en in kampeermiddelen</i> Het is verboden op de weg, al dan niet in een motorvoertuig, te overnachten, dan wel op of aan de weg een voertuig, tent, caravan of een soortgelijk of ander onderkomen te plaatsen met het kennelijke doel dit als slaapplek te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden.	3
F095	<i>Dienstverlening</i> Het is verboden zonder vergunning van het college op of aan de weg op te treden als dienstverlener of zijn diensten als zodanig aan te bieden.	3
F100	<i>Straatartiest e.d.</i> Het is verboden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatmuzikant, straatfotograaf, tekenaar, gids of cameraman op te treden op of aan door de burgemeester bij openbare kennisgeving aangewezen wegen of gedeelten.	3

Thema 2 Overlast door honden

Toelichting op prioritering:

Prio 1: actief (programmatisch) toezicht

Prio 2: signaleringstoezicht, optreden bij constatering, evt. gerichte controles na melding/verzoek

Prio 3: overig, alleen toezicht na melding/verzoek

Feitcode		Prio
H325A, B, C	<i>Verontreiniging door honden</i> De eigenaar of houder van een hond is verplicht de uitwerpselen van die hond, die: a. op de weg, b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide, c. op andere door het college aangewezen plaatsen zijn terechtgekomen, te verwijderen	1

F145A, B, C	<i>Loslopende honden</i> Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen: a. binnen de bebouwde kom op de weg zonder dat die hond aangeliind is; b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats; c. op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband en een identificatiekenmerk of ander onderscheidingsteken, die de eigenaar of houder duidelijk doen kennen.	1
F150A,B	<i>Gevaarlijke honden</i> Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen op of aan de weg of op het terrein van een ander: a. anders dan kort aangeliind, nadat het college aan de eigenaar of de houder hebben bekendgemaakt dat zij die hond gevaarlijk of hinderlijk achten en zij een aanlijngedod in verband met het gedrag van die hond aan de eigenaar of de houder opleggen. b anders dan kort aangeliind en voorzien van een muilkorf, nadat burgemeester en wethouder de eigenaar of houden hebben bekendgemaakt dat zij die hond gevaarlijk of hinderlijk achten en zij een aanlijn- en muilkorfgebod in verband met het gedrag van die hond aan de eigenaar of de houder opleggen.	2
F151	<i>Houden van hinderlijke of schadelijke dieren</i> Het is verboden op een krachtens het eerste lid aangewezen plaats een daarbij aangeduid dier of daarbij aangeduide dieren aanwezig te hebben, dan wel aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college gestelde regels, dan wel aanwezig te hebben tot een groter aantal dan door het college is aangegeven	3

Thema 3 Rommel op straat

Toelichting op prioritering:

Prio 1: actief (programmatisch) toezicht

Prio 2: signaleringstoezicht, optreden bij constatering, evt. gerichte controles na melding/verzoek

Prio 3: overig, alleen toezicht na melding/verzoek

Feitcode		Prio
o.a. H097 en H098	<i>Zwerfafval</i> Het is verboden afval of vuilnis of enig andere dergelijke stof of voorwerp, die/dat aanleiding kan geven tot verontreiniging, beschadiging of onvoldoende afwatering van de weg of het water, dan wel aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu, op of in de bodem, buiten een daarvoor bestemde verzamelplaats, te plaatsen, te storten, uit te gieten, te laten vallen of lopen of te houden.	1
H025	<i>Particulier ontdoen van afvalstoffen</i> Als particulier zich van een afvalstof ontdoen door deze buiten een inrichting te storten, op of in de bodem te brengen.	1
H009	<i>Huishoudelijk afval: inzamelvoorziening voor groep percelen of op wijkniveau</i> Huishoudelijke afvalstoffen niet op de voorgeschreven wijzen via een inzamelvoorziening voor groep percelen of op wijkniveau aanbieden.	1
H012	<i>Huishoudelijk afval: ter inzameling aanbieden zonder inzamelmiddel of -voorziening</i> Het is verboden de in het eerste lid bedoelde huishoudelijk afval op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.	1
H006	<i>Huishoudelijk afval: niet op juiste wijze of juiste plaats aanbieden</i> Het is verboden huishoudelijk afval op andere wijze en andere plaatsen ter inzameling aan te bieden of zich daarvan te ontdoen dan krachtens dit artikel is bepaald.	1
H013	<i>Huishoudelijk afval: dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden</i> Het is verboden huishoudelijk afval op andere dagen en tijden ter inzameling aan te bieden dan krachtens het eerste lid is bepaald.	1

H002	<i>Huishoudelijk afval: geen gebruiker perceel:</i> huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aanbieden, terwijl men geen gebruiker van het perceel is	1
F101	<i>Reclameborden, terrassen, winkeluitstallingen etc.</i> Zonder vergunning of anders dan de daarin gestelde voorwaarden, de weg of een weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan (bijv.: terras, reclameborden, winkeluitstallingen)	1
H022	<i>Straatafval</i> Het is verboden andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege geplaatste of voorgeschreven bakken.	2
H019	<i>Opslagverbod</i> Het is verboden afvalstoffen op een zodanige plaats op te slaan of opgeslagen te hebben dat het hinder of overlast veroorzaakt en/of vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is.	2
F136	<i>Winkelwagentjes</i> 1. Het is verboden zich met een winkelwagentje op de weg te bevinden buiten de onmiddellijke omgeving van het bedrijf als bedoeld in het eerste lid of, indien het bedrijf gelegen is in een winkelcentrum, buiten de onmiddellijke omgeving van dat winkelcentrum. Als onmiddellijke omgeving van het bedrijf of winkelcentrum wordt aangemerkt de weg of het weggedeelte grenzende aan dat bedrijf of dat winkelcentrum en tevens een aan die weg of dat weggedeelte aansluitende parkeerplaats. 2. Het is verboden een winkelwagentje dat is gebruikt, op de weg onbeheerd achter te laten anders dan op een daartoe aangewezen plaats.	2
H107	<i>Wrakken</i> 1. Het is verboden een wrak van een voertuig, fiets, snor- en bromfiets op de weg te plaatsen of te hebben. 2. Onder wrak wordt verstaan: de situatie van het rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeren.	2
H004, H005, H008	<i>Huishoudelijk afval: Gebruik van inzamelmiddelen en -voorzieningen</i> 1. Het is verboden andere categorieën huishoudelijk afval via of in een inzamelmiddel of -voorziening, afvalinzamelpunt of brengdepot aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel of -voorziening, afvalinzamelpunt of brengdepot krachtens lid 2 bestemd is. 2. Het is verboden om huishoudelijk afval anders ter inzameling aan te bieden dan via of in het daartoe krachtens dit artikel aangewezen inzamelmiddel of -voorziening of zich daarop op andere wijze van te ontdoen.	2
H099	<i>Particulier ontdoen van afvalstoffen via riool</i> Als particulier zich van afvalwater of afvalstoffen ontdoen door deze anders dan vanuit een inrichting te laten weglopen in een rioolput	2
F180A,B	<i>Verontreiniging weg bij laden, lossen, vervoeren</i> De weg niet (doen) reinigen na verontreiniging bij laden, lossen, vervoer van stoffen of andere voorwerpen of andere werkzaamheden a. terstond bij gevaar voor de verkeersveiligheid of voor beschadiging van het wegdek b. na beëindigen werkzaamheden (iedere dag) in overige situaties	2
F212E,F	<i>Afval in recreatiegebied</i> In recreatiegebied afval buiten afvalbak achterlaten of een afvalbak oneigenlijk gebruiken (groot afval)	2
	<i>Afval(bakken) nabij een inrichting (kraam, winkel, hal)</i> 1. Het niet aanwezig hebben van een deugdelijke afvalbak in een inrichting (niet Wm), of deze niet tijdig legen. 2. Het niet verwijderen van achtergebleven afval in de nabijheid van de inrichting, dat kennelijk uit of van die inrichting afkomstig is	2
	<i>Weggeworpen reclame- of strooibiljetten</i> Degene die reclame- of strooibiljetten o.i.d. onder publiek verspreidt is verplicht de (door publiek) weggeworpen exemplaren in de omgeving van de plaats van uitreiking, te verwijderen	2
H014	<i>Ander afval dan huishoudelijk afval aanbieden</i> Andere categorieën van afvalstoffen dan huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst aanbieden	2

H015	<i>Aangewezen categorieën afval niet juist aanbieden</i> Door het College aangewezen categorieën van afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen, niet op de voorgeschreven wijze ter inzameling aanbieden	2
F111	<i>Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken, producten of afbeeldingen</i> Het is verboden geschreven of gedrukte stukken, producten of afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan.	3
H020	<i>Vervoer van afvalstoffen</i> Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen in de zin van de Wet milieugevaarlijke stoffen, zodanig te vervoeren, te laden of te lossen dat de weg kan worden verontreinigd of het milieu nadelig kan worden beïnvloed.	3
H096	<i>Voorkomen diffuse milieuverontreiniging</i> Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen of te houden, te verbranden, te bewaren, over te laden of anderszins te bewerken, te verwerken of te vernietigen.	3

Thema 4 Bekrassen, bekladden en (overig) vandalisme

Toelichting op prioritering:

Prio 1: actief (programmatisch) toezicht

Prio 2: signaleringstoezicht, optreden bij constatering, evt. gerichte controles na melding/verzoek

Prio 3: overig, alleen toezicht na melding/verzoek

Feitcode		Prio
F110A	<i>Bekrassen en bekladden (ook graffiti)</i> Het is verboden de weg of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is te bekrassen, te bekladden.	1
F110B	<i>Plakken</i> Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op de weg of op dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf de weg zichtbaar is een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken of op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen	1
WvSr	<i>Vernielen, beschadigen, onbruikbaar maken of wegnemen van straatmeubilair, openbaar groen etc.</i> Opzettelijk en wederrechtelijk enig goed dat geheel of ten dele aan een ander toebehoort, vernielen, beschadigen, onbruikbaar maken of wegmaken	1
F115	<i>Vervoer plakgereedschap</i> Het is verboden tussen 22.00 uur en 06.00 uur de volgende dag op de weg te vervoeren of bij zich te hebben enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur- of verfstof, verfspuitbus of vergereedsch	3

Thema 5 Overlast door verkeer

Toelichting op prioritering:

Prio 1: actief (programmatisch) toezicht

Prio 2: signaleringstoezicht, optreden bij constatering, evt. gerichte controles na melding/verzoek

Prio 3: overig, alleen toezicht na melding/verzoek

Feitcode		Prio
MR 395	<i>Gevaar/hinder</i> Een voertuig op een zodanige wijze laten staan waardoor op de weg gevaar wordt/kan worden veroorzaakt, dan wel het verkeer wordt/kan worden gehinderd	1

MR 402A, B en C	<i>Gehandicaptenparkeerplaats</i> 1. Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan met een gehandicaptenvoertuig 2. Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan met een motorvoertuig op meer dan twee wielen waarin duidelijk zichtbaar is aangebracht een geldige gehandicaptenparkeerkaart 3. Als bestuurder op een gehandicaptenparkeerplaats parkeren anders dan met het voor die gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats bestemde voertuig	1
MR 584	<i>Parkeerverbod</i> Parkeren in strijd met parkeerverbod/parkeerverbodszone (E1)	1
MR 397I	<i>Geen vergunning</i> Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders aangeduid door verkeersbord E9, zonder dat voor dat voertuig een vergunning tot parkeren op die plaats was verleend	1
F195	<i>Defecte voertuigen</i> Het is verboden een voertuig waarmee als gevolg van andere dan eenvoudig te verhelpen gebreken niet kan of mag worden gereden, langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te parkeren.	1
MR 478 MR 397A, B, D, E, G, H, J	<i>Foutparkeren (overig)</i> 1. Binnen een erf parkeren anders dan op daarvoor bestemde parkeerplaatsen 2. Als bestuurder een voertuig parkeren voor een inrit of uitrit 3. Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid terwijl dat voertuig niet behoort tot de aangegeven categorie of groep voertuigen (E5 en E8) 4. Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid op een andere dan de aangegeven wijze 5. Als bestuurder een voertuig parkeren bij een kruispunt op een afstand van minder dan vijf meter daarvan 6. Als bestuurder een voertuig parkeren langs een gele onderbroken streep 7. Als bestuurder een voertuig parkeren op een parkeergelegenheid (borden E4 tot en met E13), buiten de aangegeven parkeervakken 8. Als bestuurder een voertuig parkeren op een gelegenheid bestemd voor onmiddellijk laden en lossen van goederen (E7)	2
MR 414A	<i>Grote voertuigen parkeren</i> 1. Voertuig langer dan 6 m of hoger dan 2,4 m parkeren op een plaats waar dit verboden is 2. Voertuig langer dan 6 m parkeren buiten de vastgestelde tijden	2
MR 315	<i>Niet op de rijbaan rijden</i> Niet de rijbaan gebruiken als bestuurder van een motorvoertuig (rijdend, of stilstaand)	2
F205	<i>Caravans, campers, e.d.stallen</i> Het is verboden een camper, caravan, vouwwagen, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagens of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere verkeersdoeleinden wordt gebezigd langer dan op drie achtereenvolgende dagen te doen of laten staan op de weg.	2
MR 585	<i>Verbod stil te staan</i> Laten staan in strijd met verbod stil te staan (E2)	2
MR 400AA	<i>Gebruik parkeerschijf</i> 1. Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl dat motorvoertuig niet is voorzien van een duidelijk zichtbare achter de voorruit geplaatste parkeerschijf, waarop het tijdstip staat aangegeven waarop met parkeren is begonnen 2. Als bestuurder van een motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep, terwijl dat motorvoertuig is voorzien van een duidelijk zichtbare achter de voorruit geplaatste parkeerschijf en de toegestane parkeertijd is verstreken	2
MR 406	<i>Voertuigen in park, plantsoen e.d.</i> Voertuig laten staan in een park, plantsoen of op openbare beplantingen of groenstroken	2
MR 482	<i>Voetgangersoversteekplaats</i> Niet voor laten gaan van voetganger (voornemens) op voetgangersoversteekplaats (over te steken)	2

F131	<i>Overlast van fiets, snor- of bromfiets en brommobiel</i> Het is verboden op of aan de weg een fiets, brommobiel, snor- of bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de gang van een portiek, indien: a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek; b. daardoor de ingang versperd wordt.	2
F135	<i>Overlast van fiets, snor- of bromfiets en brommobiel</i> Het is verboden op de door het college of de burgemeester aangewezen uren en plaatsen zich met een fiets, brommobiel, snor- of bromfiets te bevinden op een door het college of de burgemeester aangewezen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid gehouden wordt die publiek trekt, mits dit verbod kenbaar is aan de bezoekers van het terrein.	2
F210	<i>Parkeren van reclamevoertuigen</i> Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijk doel daarmee handelsreclame te maken.	2
H310, H311	<i>Rijden of crossen door park, plantsoen, etc.</i> Met een voertuig rijden of crossen door een park, plantsoen, beplanting of groenstrook	2
MR 550A	<i>Geslotenverklaring</i> Handelen in strijd met geslotenverklaring in beide richtingen (C1)	3
MR 551B	<i>Eenrichtingsweg: tegen verkeer in</i> Handelen in strijd met geslotenverklaring eenrichtingsweg overige wegen (C2)	3
MR 578	<i>Verplichte rijrichting</i> Rijden in strijd met gebod tot het volgen van één van de aangegeven rijrichtingen (D6)	3
MR 602	<i>Rijden door rood licht</i> Driekleurig verkeerslicht niet stoppen voor rood licht	3
F190	<i>Te koop aanbieden van voertuigen</i> Het is verboden op door het college aangewezen wegen of weggedeelten een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.	3
	<i>Parkeren bij straatvegen</i> Het is verboden op een door het college ten behoeve van de werkzaamheden van de reinigingsdienst aangewezen weggedeelte, een voertuig te parkeren of enig ander voorwerp te laten staan gedurende een daarbij aangeduide tijdsperiode.	3
F250A	<i>Beperking verkeer in natuurgebieden</i> 1. Het college kan voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen aanwijzen ten aanzien waarvan het verklaart, dat het rijden met een motorvoertuig of een bromfiets of met een paard aldaar overlast kan veroorzaken of schade kan berokkenen aan milieuwaarden. 2. Het is verboden zich met een motorvoertuig of een (brom)fiets als bedoeld in het vorige lid of met een paard, a. op krachtens het eerste lid aangewezen plaatsen dan wel b. buiten de in die aanwijzing aangeduide en als zodanig gemarkeerde paden te bevinden.	3
MR 309	<i>(Snor)fiets niet op rijbaan</i> Als (snor)fiets niet op rijbaan verplicht fietspad (G 11) of fiets/bromfietspad (G12a) niet de rijbaan gebruiken.	3

Bijlage C. Omvang alcoholverbodsgebied gemeente Dordrecht

Gebied Centrum en Weizigtpark



Gebied Colijnstraat



Bijlage D. Raadsinformatiebrief 29 maart 2011 - Aanpak terugdringen alcoholgebruik jongeren gemeente Dordrecht



Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

F (078) 639 8080
www.dordrecht.nl

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006
Begrotingsprogramma Maatschappelijke voorzieningen
Bijlage(n) 1
Betreft RAADSINFORMATIE inzake aanpak terugdringen alcoholgebruik jongeren gemeente Dordrecht

Contactpersoon
H. Janssens
T (078) 639 8616
E h.janssens@dordrecht.nl

Samenvatting

In deze brief wordt op basis van een probleemanalyse geconcludeerd dat het alcoholgebruik door jongeren een groot en serieus probleem is.

In 2009 en 2010 is het programma "Aanpak Terugdringen Alcoholgebruik Jongeren" uitgevoerd.

Er is een scala van activiteiten uitgevoerd in 2009 en 2010, die bijdragen aan het terugdringen van het alcoholgebruik door jongeren. In de bijlage zijn de resultaten op een rijtje gezet.

Een belangrijk uitgangspunt van de aanpak is dat een beroep wordt gedaan op de verantwoordelijkheid van de diverse actoren in de samenleving om jongeren te ondersteunen verantwoord om te gaan met alcohol. Maatregelen die de beschikbaarheid van alcohol beperken het meest effectief zijn. Alcoholpreventie moet haar focus leggen op maatregelen gericht op de verkrijgbaarheid en beschikbaarheid en toezicht op en handhaving van afspraken. Ter versterking van deze maatregelen is publiek en politiek draagvlak van groot belang.

In deze brief wordt u geïnformeerd over de voortzetting van het beleid in 2011.

Hoofdpunten hiervan zijn:

- met ingang van 2011 sluit Dordrecht volledig aan bij het regionale programma "Verzuip jij je toekomst!?" (VjjT);
- het Dordtse programma wordt gedeeltelijk voortgezet in 2011 en met ingang van 2012 worden effectieve maatregelen opgenomen in het Lokaal Gezondheidsbeleid 2012-2015;
- de financiering van het bovenstaande in 2011 vindt plaats binnen de beschikbare middelen van de producten Lokaal Gezondheidsbeleid en Maatschappelijke Zorg voor een bedrag van € 128.150,--.

1. Wat is de aanleiding?

In 2009 is gestart met het uitvoeringsprogramma "Aanpak terugdringen alcoholgebruik Jongeren" 2009-2010.

Medio 2010 bent u door middel van een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het herziene programma in 2010.

De aanpak van het alcoholgebruik met ingang van 2011 zou worden meegenomen in het meerjarenbeleid Lokaal Gezondheidsbeleid 2011-2014. Het opstellen van het meerjarenbeleidplan heeft onder meer vertraging opgelopen omdat het rijksbeleid op dit terrein voor de komende jaren nog niet is vastgesteld. Via een raadsinformatiebrief bent u reeds geïnformeerd over het proces rond de totstandkoming van de Nota Lokaal Gezondheidsbeleid 2012-2015.

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

Voor de aanpak van het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren wordt 2011 beschouwd als een overgangsjaar.

In deze brief blikken wij terug op de resultaten van het uitvoeringsprogramma "Aanpak Terugdringen Alcoholgebruik Jongeren 2009 en 2010" en is een plan uitgewerkt voor voortzetting van het programma 2011.

2. Wat willen we bereiken?

Het gebruik van alcohol heeft de laatste jaren verontrustende vormen aangenomen. De schadelijke gevolgen van alcoholgebruik op te jonge leeftijd en overmatig of excessief gebruik op latere leeftijd zijn talrijk. Alcoholgebruik heeft invloed op alle organen in het lichaam en hangt samen met ongeveer zestig aandoeningen (waaronder hart- en vaatziekten, leverziekten, blijvende hersenbeschadigingen en verschillende aandoeningen van kanker en dementie). De schadelijkheid van het drinken van alcohol op jonge leeftijd staat steeds meer in de belangstelling. Er zijn aanwijzingen dat het drinken van (grote hoeveelheden) alcohol, als iemand nog in de groei is, extra schadelijk is en een negatief effect heeft op de ontwikkeling van de hersenen. Naast de nadelige gevolgen van de ontwikkeling van de hersenen, leidt overmatig alcoholgebruik tot problemen op school of op het werk en kan dit uitmonden in allerlei vormen van risicogedrag. Uit literatuur blijkt dat er een overtuigend verband bestaat tussen alcoholgebruik en agressie. Meestal gaat het hierbij om ongepland geweld dat voortkomt uit sociale interactie en conflict.

Bovendien geldt dat hoe jonger kinderen met alcohol in aanraking komen, hoe groter de kans is op overmatig alcoholgebruik en -verslaving op latere leeftijd. De kans op alcoholverslaving wordt verhoogd als jongeren voor hun 15^e levensjaar beginnen met drinken van alcohol.

Uit onderzoek is gebleken dat 'binge drinkers' slechter presteren in taken, die te maken hebben met het geheugen zoals plannen en zelfcontrole.

Onderstaand tekstblok bevat kerncijfers uit Dordrecht, Zuid-Holland Zuid en indicaties uit landelijk onderzoek.

- Nederlandse jongeren vanaf 15 jaar drinken vaak en veel alcohol. Nederlandse jongeren staan in de top drie van Europa op het gebied van bingedrinken. Bingedrinken is het af en toe in korte tijd nuttigen van een grote hoeveelheid alcohol (zes glazen of meer).
- Twee van de vijf leerlingen (40%) van groep 7 en 8 van de basisschool in de regio ZHZ heeft wel eens alcohol gedronken.
- Ruim 65% van de Dordtse jongeren tussen de 12-18 jaar heeft wel eens alcohol gedronken (cijfers 2008); 12-13 jarigen 40%; 14-15 jarigen 70% en 16-18 jarigen ruim 80%.
- Van alle actuele drinkers in 2008 doet 73% aan bingedrinken. Bingedrinken neemt toe met de leeftijd. Het alcoholgebruik onder 12-18 jarigen ligt in Dordrecht lager dan landelijk. Het aantal bingedrinkers in Dordrecht is vergelijkbaar met landelijke cijfers.
- Het aantal glazen dat scholieren in de regio ZHZ per weekend drinken stijgt sterk vanaf het 14^e jaar, 3% van de 14 jarigen drinkt 5 of meer glazen per week, 28,8% van de 15 jarigen en 44,5% van de 16 jarigen.
- Het aantal opnames van jongeren in Nederland met alcoholvergiftiging in de leeftijdscategorie van 11 tot en met 17 jaar is gestegen met 48% ten opzichte van 2008. In de regio ZHZ zijn in de leeftijdscategorie van 14 t/m 19 jaar door het ambulancepersoneel 34 kinderen behandeld met als belangrijkste geregistreerd letsel "alcoholvergiftiging". Gelet op cijfers van het eerste kwartaal van 2010 wordt over geheel 2010 een stijging verwacht van 50% van het fenomeen "comazuipen".

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

- Ruim 75% van de volwassen inwoners van Dordrecht drinkt alcohol; 11% van de mannen en 6% van de vrouwen behoort tot de categorie overmatige drinkers. In de leeftijdsgroep 50 t/m 74 jaar is het percentage overmatige drinkers het hoogst, namelijk 12%. Van de volwassenen (19 t/m 64 jaar) is 6% binge drinker. Dat komt neer op ruim 7.100 Dordtenaren (cijfers 2009).
- De cijfers van Dordrecht en Zuid-Holland Zuid steken wat betreft het alcoholgebruik gunstig af bij Nederland.
- Uit een nalevingonderzoek onder verstrekkers van alcohol onder de 16 jaar in Dordrecht (2009) blijkt dat het percentage 'succesvolle' aankoop pogingen 66% bedraagt. De horeca en slijterijen scoren 67%, de sportkantines 74%, cafetaria's 83% en de supermarkten 36%.
- Uit een nalevingonderzoek onder horecagelegenheden in de regio ZHZ (2010) is gebleken dat de naleving van het verbod op doorschenken op dit moment 17% is. Dit betekent dat in 83% van de gevallen alcohol wordt verstrekt aan klanten die in kennelijke staat van dronkenschap verkeren.

Op basis van het bovenstaande tekstblok kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een groot en serieus probleem. De focus ligt op het alcoholgebruik onder jongeren. Alcohol heeft anders dan andere genotsmiddelen een legale status en is met afstand het meest gebruikte middel.

Wij leven in een cultuur, waar alcohol alom verkrijgbaar is en waar een taboe rust op de bespreekbaarheid van schadelijke gevolgen van alcoholgebruik op jonge leeftijd en overmatig gebruik op hogere leeftijd.

Alcoholgebruik op jonge leeftijd schaadt de ontwikkeling, kan leiden tot hersenschade en bergt een groot risico op agressie en verslaving. Langdurig en overmatig alcoholgebruik schaadt de gezondheid en het persoonlijk functioneren en kan leiden tot overlast in de openbare ruimte

Overmatig en excessief alcoholgebruik staat echter vaak niet op zich zelf. Veel jongeren gebruiken alcohol in combinatie met cannabis. Ook is er samenhang tussen overmatig alcoholgebruik en andere ongezonde of risicovolle leefstijlen, zoals roken en risicovol seksueel gedrag. En bij ongewenste, schadelijke gevolgen van overmatig gebruik of verslaving, zoals geweldpleging en schooluitval is vaak alcohol in het spel.

Wat is er gebeurd in 2009 en 2010?

In 2009 en 2010 hebben wij gewerkt met een eigen Dordts programma en aanvullend werd nauw samengewerkt met het regionale programma "Verzuip jij je toekomst?!" (VjJT).

In de bijlage zijn de belangrijkste resultaten van beide programma's in 2009 (start in najaar 2009) en 2010 samenvattend op een rijtje gezet.

Voor de uitvoering van het programma "Aanpak Terugdringen Alcoholgebruik Jongeren" 2009 en 2010 was totaal € 218.100,-- beschikbaar (exclusief de regionale bijdrage van € 11.000,-- per jaar).

De kosten voor 2009 en 2010 bedragen € 135.790,-- (exclusief de regionale bijdrage van € 11.000,-- per jaar).

Wij zijn ruim binnen het budget gebleven omdat in het eerste jaar pas in het najaar is gestart met de uitvoering van het programma. Daarnaast zijn wij kritisch geweest over inzet van middelen en hebben afgerekend op resultaten.

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

Uitgangspunten van het beleid

Het motto "Vertrouwen en Verantwoordelijkheid" is in het kader van de Brede Doorlichting een belangrijk uitgangspunt. Voor het beleid van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling betekent dit vertrouwen in de kracht van de samenleving (en ketenpartners) en de verantwoordelijkheid daar leggen waar zij hoort.

Eén van deze onderwerpen van de Brede Doorlichting is een toekomstbestendige aanpak voor lokaal gezondheidsbeleid in Dordrecht. Het vast te stellen lokaal gezondheidsbeleid 2012-2015 zal mede gebaseerd zijn op de nieuwe visie. Eén van de thema's binnen dit gezondheidsbeleid is het terugdringen van het alcoholgebruik door jongeren.

De vertaling van het motto "vertrouwen en verantwoordelijkheid" in dit kader is dat een beroep wordt gedaan op de diverse actoren in de samenleving om jongeren te ondersteunen verantwoord om te gaan met alcoholgebruik en hiervoor verantwoordelijkheid te nemen.

Wij hebben de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De aanpak vraagt om een krachtige, gezamenlijke inspanning van alle betrokken partijen, waarbij de verantwoordelijkheid op onderdelen wordt gelegd bij de afzonderlijke partners. Waar het gaat om de uitvoering of handhaving van gemeentelijk beleid is de gemeente zelf ook regelmatig partij en zal hierin haar verantwoordelijkheid nemen.
- Preventie richt zich op de jongere, de ouders en de leef- en woonomgeving van de jongere.
- Maatregelen die de beschikbaarheid beperken zijn het meest effectief. Alcoholpreventie moet dus vooral de focus leggen op maatregelen gericht op de verkrijgbaarheid en beschikbaarheid en toezicht op en handhaving van gemaakte afspraken.
- Ter versterking van deze maatregelen is publiek en politiek draagvlak van groot belang. Maatregelen die de beschikbaarheid van alcohol beperken zullen daarom altijd vergezeld dienen te worden van draagvlak creërende interventies. De aanpak vraagt dan ook een mix aan interventies gericht op het handhaven van regels enerzijds en kennisverhoging en bewustwording anderzijds.
- Om problematische situaties en verslaving tegen te gaan dient de signalering en zorgtoeleiding van (jonge) problematische gebruikers verbeterd te worden.

Doelstelling

In het meerjarenbeleidplan Gezondheid in Dordrecht 2008-2011 is het terugdringen van het alcoholgebruik een thema. De geformuleerde beleidsdoelstelling van dit onderdeel richt zich op het verhogen van de startleeftijd wanneer jongeren gaan drinken en het verlagen van de hoeveelheid drank die wordt genuttigd.

Landelijke cijfers laten wat betreft de startleeftijd van het eerste alcoholgebruik een positieve ontwikkeling zien. De inname van drank door jeugdigen daarentegen laat echter geen positieve ontwikkeling zien. De hoeveelheid drank, die wordt genuttigd door jeugdigen, neemt nog steeds toe.

Wel bevestigen cijfers over bijvoorbeeld de toename van "comazuipen" dit beeld ook voor de Dordtse Jeugd.

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

Wij moeten ons er van bewust zijn dat het beleid omtrent dit maatschappelijke probleem uiteindelijk pas bijdraagt aan een verandering van de norm van alcoholgebruik onder jongeren op langere termijn.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Wij hebben voor 2011 de volgende besluiten genomen:

A. Met ingang van 2011 sluiten wij ons volledig aan bij het regionale programma "Verzuip jij je toekomst?!" (VjjT)

Het programma "Verzuip jij je toekomst?!" heeft voor 2010-2012 de volgende 10 speerpunten:

- Beperken schenktijden paracommercie.
- Invoeren restrictiever evenementenbeleid met betrekking tot de alcoholverstrekking.
- Beperken alcoholreclame in de openbare ruimte.
- Lobby om te komen tot een verhoging van de verkoopleeftijd naar 18 jaar in Nederland.
- Intensiever handhaven leeftijdsgrenzen.
- Intensivering handhaving openbare dronkenschap.
- Trainen alcoholverstrekkers in de paracommercie.
- Vergroten bewustwording ouders.
- Implementeren van alcoholvrij schoolbeleid.
- Intensiveren van vroegsignalering.

Voor nadere informatie over het programma en de speerpunten verwijzen wij naar www.verzuipjijjetoekomst.nl (onder het kopje "toolkit" is de programmapfolder te vinden).

De regionale speerpunten sluiten geheel aan bij de door ons eerder geformuleerde lokale uitgangspunten. Het regionale programma legt de focus ook op die maatregelen die de beschikbaarheid van alcohol beperken. Tevens worden deze maatregelen nog eens versterkt door een stevige communicatiestrategie om het publiek en politiek draagvlak positief te beïnvloeden. Ook het uitgangspunt dat de aanpak vraagt om een krachtige, gezamenlijke inspanning, waarbij partijen op onderdelen zelf verantwoordelijk zijn, is de basis voor de aanpak van het regionale programma VjjT.

De aanpak en de uitvoering van het regionale programma heeft het afgelopen jaar een positieve ontwikkeling doorgemaakt. Mede door samen te werken met landelijke organisaties zoals STAP en het Trimbos Instituut en het ministerie van Binnenlandse Zaken is de aanpak verbeterd en zijn er duidelijke keuzes gemaakt. Het regionale programma VjjT is een voorbeeld in het land.

Concluderend kan gesteld worden dat het programma een positieve bijdrage levert aan het beleid voor het terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren in Dordrecht.

In 2008 besloot de gemeente Dordrecht deel te nemen aan het regionale programma "Verzuip jij je toekomst?!" (VjjT). Weliswaar beperkt in financiële zin (€ 11.000,- per jaar).

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

In 2009 en 2010 heeft VjjT een aantal maatregelen uit het Dordtse programma uitgevoerd en hiervoor kosten in rekening gebracht. Hiervoor waren middelen opgenomen in de begroting.

Met ingang van 2011 sluit de gemeente volledig aan. Dit betekent dat Dordrecht de volledige jaarlijkse bijdrage van € 47.500,-- in 2011 zal betalen.

Het programma VjjT loopt tot en met 2012. Voor 2012 wordt dit onderdeel meegenomen in de uitwerking van het vast te stellen gezondheidsbeleid 2012-2015.

De uitvoering van de Gezonde School en Genotmiddelen (DGSG) in het voortgezet onderwijs is met ingang van 2011 ondergebracht bij het programma VjjT. De kosten van het programma bedragen € 62.000,--.

De financiering van het programma DGSG in 2011 vindt plaats binnen het product Maatschappelijke Zorg. Voor 2012 wordt ook dit onderdeel meegenomen bij de uitwerking van het gezondheidsbeleid 2012-2015.

De extra kosten voor onderdeel A bedragen € 98.500,--. Een bedrag van € 36.500,-- voor de verhoging van de bijdrage voor VjjT (€ 47.500,-- minus € 11.000,--) en een bedrag van € 62.000,-- voor de uitvoering van de Gezonde School Methode in het Voortgezet Onderwijs.

B. Het Dordtse programma wordt gedeeltelijk voortgezet in 2011 en met ingang van 2012 worden effectieve maatregelen opgenomen in het Lokaal Gezondheidsbeleid 2012-2015

Het Dordtse programma kende in 2009 en 2010 een 12-tal maatregelen.

De helft van deze maatregelen wordt reeds uitgevoerd door het regionale programma VjjT en maken onderdeel uit van de speerpunten van VjjT. In 2011 blijven wij drie maatregelen uitvoeren.

In het overzicht van de maatregelen in de bijlage wordt toegelicht waarom een aantal maatregelen niet verder wordt voortgezet.

De volgende drie maatregelen willen wij in 2011 als volgt uitvoeren:

- Programma De Gezonde School en Genotmiddelen in het basisonderwijs
Voortzetting van de invoering van dit programma op de basisscholen in Dordrecht.
- Alcoholbeleid bij sportverenigingen
In 2011 willen wij met alle sportverenigingen afspraken maken. In de vorm van convenant en/of in aanvulling op de afspraken in de Drank- en Horecawet (DHW)
- IVA-trainingen aan sportverenigingen
Barvrijwilligers bij de paracommerciële horeca (met name sportkantines) zijn in het kader van de DHW verplicht in een IVA-training (Instructie Verantwoord Alcohol) te volgen. Ter ondersteuning van de sportverenigingen zullen wij deze trainingen, net als in 2009 en 2010, voor de sportverenigingen kosteloos blijven aanbieden.

Om de in het voorgaande beschreven maatregelen uit te kunnen voeren in 2011 is in totaal een bedrag nodig van € 29.650,--.

Datum 29 maart 2011
Ons kenmerk MO/535006

C. Financiering in 2011

Voor de financiering van onderdeel A en onderdeel B is in totaal een bedrag nodig van € 128.150,-- (€ 98.500,-- en € 29.650,--).

Binnen het beschikbare budget van de brede doeluitkering Centrum voor Jeugd en Gezin van 2011 is een bedrag van € 66.150,-- gereserveerd.

Daarnaast is een bedrag van € 62.000,-- beschikbaar voor de methode De Gezonde School en Genotmiddelen in het Voortgezet Onderwijs binnen het product Maatschappelijke Zorg.

4. Inspraak en communicatie

Het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren vraagt om maatschappelijk draagvlak en een stevig debat.

Uitgangspunt van onze aanpak is dat er richting burgers, instellingen, beleidsmakers voortdurend aandacht wordt gevraagd voor het probleem en de manier waarop een gedragverandering kan worden gerealiseerd. Het communicatietraject wordt bekostigd binnen het beschikbare budget.

Inspraak is niet van toepassing.

5. Vervolgtraject besluitvorming

Effectieve maatregelen in het kader van de aanpak van het terugdringen van het alcoholgebruik door jongeren zullen worden opgenomen in het Lokaal Gezondheidsbeleid 2012-2015.

6. Wat mag het kosten?

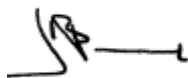
Zoals in het voorgaande is aangegeven bedragen de kosten voor 2011 € 128.150,--. De financiering van dit bedrag vindt voor een bedrag van € 66.150,-- plaats binnen het product Lokaal Gezondheidsbeleid en voor een bedrag van € 62.000,-- binnen het product Maatschappelijke Zorg.

7. Bij deze raadsinformatiebrief hoort de volgende bijlage:

Overzicht resultaten uitvoeringsprogramma Aanpak Terugdringen Alcoholgebruik 2009 en 2010.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders
 de secretaris de burgemeester



J.H. de Baas



A.A.M. Brök



DRANK- en HORECAWET

Vergunning

Gemeente: Dordrecht	-	Datum: 1 februari 2012
		Kenmerk: 557144
		Verzonden: 1 februari 2012

Burgemeester en Wethouders van bovengenoemde gemeente:
Gelet op artikel 3 van de Drank- en Horecawet:

BESLUITEN

Vergunning te verlenen voor het uitoefenen van de sportkantine.

aan:

rechtspersoon

I.	naam	: Deetosnel
	vestigingsplaats	: Dordrecht

in de inrichting, gevestigd in het perceel:

straatnaam	: Vorrinklaan 202
postcode en plaatsnaam	: 3317 KZ Dordrecht
telefoonnummer	: 078-6173670

De vergunning geldt voor de volgende lokaliteiten en terrassen:

Situering in de inrichting en eventuele benaming:	oppervlakte in m ² :
Lokaliteit A	386 m ²
Terras	100 m ²

Leidinggevende I.

naam en voornamen	: Hoekstra-Roubos, Pieterneel
geboortedatum	: 9 mei 1977
geboorteplaats	: Dordrecht

Leidinggevende II.

naam en voornamen	: Naaktgeboren-Holvast, Marjolein
geboortedatum	: 16 maart 1966
geboorteplaats	: Rotterdam

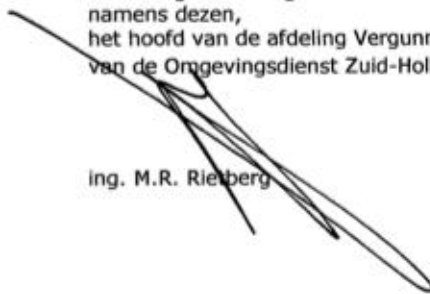
Aan deze vergunning zijn de volgende beperkingen en/of voorschriften verbonden:

- a. De vergunning geldt niet voor het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard zoals bruiloften en partijen.
- b. Het is de vergunninghouder verboden de mogelijkheid van het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden, openlijk aan te prijzen.
- c. Deze vergunning of een afschrift hiervan moet in de inrichting aanwezig zijn.

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een drank- en horecavergeving bent u volgens de legesverordening € 250,- aan leges verschuldigd. De legesnota wordt separaat door de afdeling debiteuren verzonden.

Hoogachtend,
het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Vergunningen en Meldingen,
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,

ing. M.R. Rieberg



Op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken daartegen binnen zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt, een beroep schrift indienen bij de administratieve rechter, Arrondissementsrechtbank Zuid-Holland Zuid.

Geen beroep bij de administratieve rechter kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren heeft gebracht.

Bijlage F. Afgenomen interviews

Interview woensdag 31 oktober 2012

Naam: Stijn van Dongen

Functie: Beleidsmedewerker Openbare orde en Veiligheid.

- Hoe verloopt in de huidige situatie het toezicht in het kader van de DHW?

De minister die wijst toezichthouders aan. In dit geval is dat nog de NVWA. Die houden nu toezicht nu toezicht op de gemeente. Alleen is het niet bekend, welke controles zij uitvoeren, wanneer zij dat doen en hoe vaak. In 2009 – 2011 zijn er 240 leeftijdsgrenzen controles geweest waar geen boeten uit voort zijn gekomen. Wel zes waarschuwingen.

De politie is geen toezichthouder, maar komt wel in de horeca en kan zodoende wel overtredingen signaleren. Dit gebeurt veelal op basis van de exploitatievergunning/APV en vrijwel nooit op de DHW. Ook omdat de burgemeester op dit moment niet het bevoegde gezag heeft hierover.

- Hoe verloopt in de huidige situatie de handhaving in het kader van de DHW?

De NVWA kan waarschuwingen en boetes uitspreken. Indien er bestuurlijk gehandhaafd dient te worden stuurt de NVWA het rapport naar de gemeente en op basis daarvan wordt er bestuurlijk gehandhaafd. Tot nog toe is dit weinig voorgekomen. Bij mij zijn hierover vier gevallen bekend die ik heb afgedaan naar aanleiding van een rapport van de NVWA.

Het college kan handhavend optreden in het kader van de DHW. Dit gebeurt bijvoorbeeld indien er zonder vergunning alcohol wordt geschenken. Veelal wordt er dan wel in combinatie met de APV (exploitatievergunning) gehandhaafd.

- Hoe verwacht de gemeente Dordrecht deze taken na de wijziging van de DHW onder te verdelen?

Er gaan twee dingen veranderen, ipv het college wordt na de wijziging de burgemeester bevoegd. En ten tweede wijst de burgemeester toezichthouders aan en daardoor komt ook de verantwoordelijkheid bij de burgemeester. Wij zijn voornemens Toezicht aan te wijzen als bevoegde orgaan voor de toezicht en handhaving op de DHW. Politie heeft weinig kans om deze taak te krijgen, omdat ook zij moeten voldoen aan de opleidingseisen (zie besluit). De gemeente kan dit dus beter investeren in hun eigen toezichthouders. In de private sector zijn er ook mogelijkheden, maar de gemeente wil van deze optie geen gebruik maken. Toezicht is bekend met de lokale situatie van Dordrecht dus dit ligt het meest voor de hand. Tevens gaat de voorkeur voor Toezicht boven de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, omdat de aard en omstandigheden van toezicht en handhaving meer raakvlak hebben met Toezicht.

- Welke knelpunten op het gebied van drank en horeca kent de gemeente Dordrecht op dit moment?

Door een onderzoek van verzuip jij je toekomst is gebleken dat de naleving van de leeftijdsgrens heel slecht is. Hokken en keten heeft de gemeente zich niet op te concentreren, omdat deze niet aanwezig zijn in Dordrecht. Daarnaast vind er wel drankoverlast plaats, maar dit is niet in het kader van de DHW. De horeca in Dordrecht geeft regelmatig aan dat zij last heeft van de paracommercie.

- Kan de gewijzigde DHW hulp bieden bij het aanpakken van deze knelpunten?

Ja en specifiek de paracommercie. Deze wijziging in de DHW geeft de gemeente de mogelijkheid dit beleid op een aantal punten te verscherpen. Daarnaast zal de focus komen te liggen op de jongeren (16-minners) en de gewijzigde DHW biedt hier voldoende handvaten voor. Tevens heb je door de decentralisatie meer sturing op waar en wanneer je toezicht houdt.

Nadat de DHW gewijzigd is kan er worden gewerkt aan het opstellen van hotspots

- Welke speerpunten, in het kader van de DHW, wil de gemeente Dordrecht meenemen in het toekomstige toezicht- en handhavingsbeleid?

Met name het alcoholgebruik op en dan met name gericht op leeftijdsgrenzen, de openbare ruimte, paracommercie, evenementen hot spot aanwijzen (artikel 35 ontheffing).

- Heeft u een aanbeveling bij het opnemen van hotspots?

Eerst moet je kunnen bepalen wat eventuele hotspots zijn. Wat is bij de politie bekend over dit soort zaken. Gedurende een periode opbouwen. (MO/ Politie)

- In hoeverre is duidelijk of de toezichthouders(boa's) van Toezicht Dordrecht de taak op het toezicht en de handhaving van de DHW krijgen toegewezen?

Er is een notitie onderweg waarin wordt voorgesteld. Hoe en wat Toezicht gaat doen. Eerst wordt dit aan de burgemeester voorgelegd en daarna aan het college.

Interview donderdag 8 november 2012

Naam: Mevrouw Rissela

Functie: Projectleider 'Verzuip jij je toekomst', GGD Zuid-Holland Zuid,

- Welke rol speelt "Verzuip jij je toekomst" binnen de gemeente Dordrecht?

VJJT is een regionaal project in opdracht van de gemeente Dordrecht om alcoholpreventie vorm te geven. Omvat bijvoorbeeld gesprekken voeren met middelbare scholen (in het kader van de alcoholvrije school), ouder comité, bewustwordingsactiviteiten, advies in het kader van beleid rondom handhaving, horeca sportverenigingen.

- Wil "Verzuip jij je toekomst" een bijdrage leveren aan het beleid dat wordt opgesteld in het kader van de DHW?

Met name het stukje preventie proberen veilig te stellen in het beleid/verordening. Vooral omdat het beleid regionaal wordt opgesteld is het belangrijk hierin te adviseren, mee te kijken en te stimuleren om diverse stukken met elkaar te delen.

Daarnaast adviseren en informeren wij organisaties over de komende veranderingen in de DHW.

Ook hebben wij een project gedaan in het kader van mystery shopping en bieden wij ondersteuning bij de implementatie van de DHW.

- Welke knelpunten op het gebied van drank en horeca kent de gemeente Dordrecht op dit moment?

Met name bij horeca en sportverenigingen en supermarkt.

Dit bleek ook uit het mystery shopping project.

Daarbij dient te worden bepaald waar de prioriteiten liggen. Niet alleen inzetten op horeca, ook inzetten op supermarkt.

- Kan de gewijzigde DHW hulp bieden bij het aanpakken van deze knelpunten?

De gewijzigde DHW biedt veel mogelijkheden. Maar je moet wel waarmaken wat je in het beleid zet, want dit heet meer impact. Er moet dus een duidelijk ambitie niveau zijn.

- Heeft u aanbevelingen bij het opnemen van hot-spots?

Over het algemeen zijn de hotspots al bekend, dus daar kan al mee aan de slag worden gegaan. Dit kan bijvoorbeeld door het maken van een jeugdkaart, met daarin aangegeven op welke plaatsen de meeste jongeren rondhangen of zich bevinden. (populaire plaatsen onder jongeren).

Daarnaast zouden afspraken met de detailhandel kunnen worden gemaakt om een sluitend systeem te ontwikkelen. Dus de winkel zo in te richten dat minder controle nodig is, zodat de toezichtcapaciteit beter kan worden verdeeld. (door middel van bijvoorbeeld een convenant) daarbij kan gestuurd worden naar een age viewwer systeem. Dit mag de gemeente niet officieel opleggen (niet concreet de naam noemen van de firma), maar kan wel die kan op sturen. Door dit technische middel ontnemen je de taak die bij de ondernemers ligt.

- Welke verordenende bevoegdheden van de raad moeten zeker in het toezicht en handhavingsbeleid worden verwerkt (gezien de lokale situatie)?

Iets wat het meest effectief is om het alcoholgebruik af te laten nemen is de beschikbaarheid beperken. Dus dit betekent de afname van het aantal verstrekpunten. En controle op buitensporige prijsacties.

Controleren leeftijdsgrenzen zal met name op worden ingezet, als supermarkten een sluitend systeem hebben kan daardoor ook de capaciteit anders worden ingezet.

Tevens is bij de bevoegdheid om sluitingstijden te regelen. Wel bekend dat wanneer mensen eerder binnen zijn ze ook eerder naar huis gaan.

Bovendien zal de paracommercie een belangrijke rol gaan spelen. Met name de schenktijden.

Oorzaak is dat vermoedelijk door de happy hours jongeren en mensen die veel drinken. Alles checken kost veel tijd.

Daarbij start VJJT halverwege 2013 met een Pilot voor monitor prijsacties. Of serieus controleren of sluitend systeem, omdat het voor volwassenen wel nog bereikbaar moet zijn.

Interview donderdag 15 november 2012

Naam: Dhr. R. Post

Functie: Wijkagent Cetrum, specialisatie horeca

- Welke taken vervult u in het kader van de DHW of DHW gerelateerd?

Officieel verleende politie geen taken in het kader van de DHW. Maar de politie is wel een opsporingsinstrument dus als de politie op grond van de APV (exploitatie vergunning) een horeca inrichting betreedt en er is geen leidinggevende aanwezig, dan weet je ook dat er iets mis is in het kader van de DHW.

- Speelt de politie een rol in het toezicht en de handhaving van de DHW? Zo ja, welke?

Geen van beide. We handhaven alleen als er een strafbaar feit wordt signaleerd. En dit kan ook horeca gerelateerd zijn. Dus met name signaleren en opsporen, maar de meeste toezicht- en handhavingstaken hebben te maken met de exploitatievergunning. Dus zijn APV gerelateerd.

- Verwacht u dat na de wijziging van de DHW de rol van de politie hetzelfde blijft, of dat er meer taken bijkomen of zullen vervallen?

Hetzelfde, en misschien wel minder omdat naar alle waarschijnlijkheid toezichtstaken worden verplaatst naar de gemeente waardoor sommige taken ons uit handen worden genomen. Bijvoorbeeld de bestuurlijke boetrapportages.

- Welke knelpunten op het gebied van drank en horeca kent de gemeente Dordrecht op dit moment?

Op dit moment ligt de taak voor het toezicht en handhaving van de DHW bij de ambtenaren van de NVWA. Je merkt dat deze ambtenaren niet vaak hebben gecontroleerd in de gemeente Dordrecht. Op gemeentelijk niveau wordt er dus geen toezicht gehouden en de taken van de NVWA zijn te breed om zich alleen toe te spitsen op de horeca. Met name de afgelopen jaren lag de focus bijvoorbeeld meer op de tabakswet. Met als gevolg dat in het kader van de DHW geen enkele boeterapportage door de NVWA aan de gemeente is overhandigd. De politie heeft dit wel rapportages doorspeeld aan de gemeente (50 boeterapportages) zo ook de omgevingsdienst, maar deze rapportages waren veelal in het kader van geluidsoverlast.

Als deze taak dus wordt toegekend aan de boa's van de gemeente wordt dit knelpunt opgelost. Je kan hierdoor intensiever toezicht houden en ook langer toezicht (bijvoorbeeld een avond lang observeren in een café. Nu zijn namelijk cafés (knelpunten) bekend waar teveel geschonken wordt en hier vloeien dan vervolgens weer problemen uit voort. Als je deze locaties d.m.v. Toezicht zichtbaar kan maken kun je hier gericht op handhaven en beter (handhavend) inspelen op de locatie).

Daarnaast zijn er ook problemen bekend in de paracommercie. Door deze verordening op te stellen kan ook hier beter op worden ingespeeld. Nu komt het nog regelmatig voor dat (sport)verenigingen feesten organiseren (die uitbesteed zijn), terwijl dit volgens de DHW niet mogelijk is.

- Kan de gewijzigde DHW hulp bieden bij het aanpakken van deze knelpunten?

Zeer zeker, met name de paracommerciële verordening zal hier belangrijk zijn.

- Heeft u aanbevelingen voor het opnemen van hot-spots?

Met name de eerdere rapportages die door de politie zijn opgesteld goed onder de loep nemen. Dan weet je ook als toezicht zijnde wat er zich in het verleden heeft afgespeeld, zodat je bij latere overtredingen hier rekening mee kan houden.

- Zijn er bij u problematische horecagelegenheden bekend (in de gemeente Dordrecht)?

Prinsestraat, 2 cafes die overlast plegen en de korte kalkhaven daar zit le bateau en mertz dit zijn overlastlocaties, omdat het hier altijd heel druk is met name op vrijdag en zaterdag.

- Welke overtredingen in het kader van de DHW komt u regelmatig tegen?

- geen beheerder aanwezig
- overtreding sluitingstijden (is eigenlijk APV)
- wisselen van eigenaar en dit wordt vervolgens niet gemeld.

Interview dinsdag 20 november 2012

Naam: Mevr. H. Janssens

Functie: Sector Maatschappelijke ontwikkeling / Openbare orde

- Welke knelpunten op het gebied van drank en horeca (en jeugd) kent de gemeente Dordrecht op dit moment?

Voornamelijk dat de gemeente nu geen bevoegdheden heeft om te toezicht te houden/ en op treden in het kader van de DHW. Een ander knelpunt heeft te maken met de financiën. De taak wordt dadelijk gedecentraliseerd aan de gemeente en dit brengt de nodige kosten met zich mee. Daarbij moet duidelijk in kaart worden gebracht welke prioriteiten er gesteld worden. dat kan gericht zijn op een meer preventieve aanpak in het kader van bescherming van jongeren tegen alcohol of een repressieve aanpak die voornamelijk wordt toegepast bij de aanpak van overlast. Dus moet concreet en slim worden ingezet.

- Welke alcoholgerelateerde problemen zijn het meest voorkomend in de gemeente Dordrecht qua openbare orde en gezondheidszorg?

Dmv. Hotspots rechten op de hotspots, maar wel goed in beeld hebben en regelmatig controleren. Hoe kun je het beste communiceren zodat de verordening wordt nageleefd, zonder dat handhaving nodig is.

Verminderen van het alcoholgebruik. DHW is duidelijk dus handhaving daarop inzetten.

Paracommercie vraagt nogal wat inzet, dus handhaving daarop inzetten.

Gesproken met sportraad (adviserend aan het college) in de deze raad zijn alle sporten vertegenwoordigd. Dus dit gebruiken om bewustwording te creëren bij sportverenigingen en daar zo nodig handhaven. Dit hoeft niet

zozeer boetes op te leveren maar er moet wel meer aan de regels gehouden worden. voorstel om bij de DHW-vergunning aanvraag een aanvullend formulier te verbinden waarop paracommercie om wil gaan met DHW-preventie.

Schenktijden worden vastgesteld binnen de verordening, maar moet wel binnen de club worden vastgesteld hoe om te gaan met bijvoorbeeld schenktijden tijdens jeugdwedstrijden.

Dus goed nadenken over de rol hierbij op te merken dat gedragsveranderingen veelal 8 jaar in beslag nemen.

- Kan de gewijzigde DHW hulp bieden bij het aanpakken van deze knelpunten?

Door de DHW kan de gemeente met veel meer power optreden tegen inrichtingen.

Dordrecht heeft ten opzichte van de landelijke cijfers een gunstige positie. Specifieke problemen zijn er namelijk niet, wel problemen van algemene aard zoals, dat jongeren te vroeg in aanraking komen met alcohol en te vroeg teveel drinken + politieke prioriteiten

- Heeft u aanbevelingen bij het opnemen van hot-spots?

Sportverenigingen zijn het lastigst daarom de meeste focus daarop + openbare dronkenschap. Supermarkten zullen niet direct meer aandacht krijgen omdat daarbij de communicatie en bewustwording niet direct nodig is. focus gaat naar sport en onderwijs.

- Welke verordenende bevoegdheden van de raad moeten zeker in het toezicht en handhavingsbeleid worden verwerkt (gezien de lokale situatie)?

Prijsacties worden opgenomen in de verordening.

Beleid wordt regionaal opgesteld daardoor afweging gezondheid en openbare orde.

- Welk beleid is van toepassing als het gaat om alcoholgebruik in Dordrecht?

Het gezondheidsbeleid dient als een kapstok voor 'verzuip jij je toekomst'. In de wet publieke gezondheidszorg is geregeld dat de gemeente verplicht is speerpunten van het rijk in beleid vast te leggen met daarnaast gegevens over de eigen bevolking. Speerpunten voor Dordrecht zijn onder andere gewichtstoename, alcoholgebruik, psychische problemen. De raad van Dordrecht heeft voorgesteld zich hierop te focussen.

In onderzoek is bepaald dat het voor jongeren het meest effectief is als de in de omgeving van de jongere overal dezelfde boodschap wordt gemeld. Dit is tevens de missie dat op school, thuis, uitgaan, openbare ruimte overal dezelfde boodschap wordt verspreid.

Het is niet een specifiek onderwerp waar een enkel raadslid mee te maken heeft. Het betreft iedereen, economie, volksgezondheid dus het is een collegebreed onderwerp.

Preventie – incidenten 85% is gerelateerd aan alcohol en drugs. Daar ervoor te zorgen dat er later gedronken wordt, deze later ook opnieuw drinken. Voorkomen verslaving.

Minder drinken zodat uiteindelijk ook minder overlast in de openbare orde wordt veroorzaakt.

Interview dinsdag 20 november 2012

Naam: Mevr. H.E. Jansen- van der Hoek

Functie: Vergunningverlener Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

- Welke taken vervult u in het kader van de DHW of DHW gerelateerd?

Ik vervul handhavingstaken (maatregelen bij overtreding van D+H wet of verleende vergunning)

- Speelt de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid een rol in het toezicht en de handhaving van de DHW? Zo ja, welke?

Toezicht in het kader van de DHW door de OZHZ wordt slechts gedaan, m.b.t. het Bouwbesluit en de bouwverordening

- Verwacht u dat na de wijziging van de DHW de rol van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hetzelfde blijft, of dat er meer taken bijkomen?

Verkoop van alcohol aan jongeren wordt thans gecontroleerd door de VWA. Die taak zal bij de gemeente komen te liggen. De vraag is echter of dit dan bij de Omgevingsdienst komt te liggen of bijvoorbeeld bij de politie.

- Welke knelpunten op het gebied van drank en horeca kent de gemeente Dordrecht op dit moment?

Handhaving bij paracommercie is op dit moment soms moeilijk in verband met opgebouwd vertrouwen / opgebouwde rechten in het verleden.

Bijlage G. Overzicht boeterapportages Politie Zuid-Holland Zuid

Overzicht bestuurlijke rapportages politie Zuid-Holland Zuid naar aanleiding van overtredingen in de horeca gemeente Dordrecht. Periode augustus 2012 t/m oktober 2012.

Datum	Soort overtreding
28 augustus 2012	Handel in softdrugs
29 augustus 2012	Aantreffen softdrugs
13 september 2012 (19.45 uur)	Geen leidinggevende aanwezig. Degene die feitelijk leiding gaf was niet op vergunning vermeld
13 september 2012 (15.20 uur)	Geen leidinggevende aanwezig. Degene die feitelijk leiding gaf was niet op vergunning vermeld
13 september 2012 (16.58 uur)	Geen leidinggevende aanwezig. Feitelijk leidinggevende stond nog niet op de vergunning vermeld
13 september 2012 (16.25 uur)	Geen leidinggevende aanwezig. Vanwege vakantie. Degene die het waarnam stond niet op de vergunning
2 september 2012 (21.50 uur)	Vechtpartij en teveel alcohol geschonken door horecaondernemer. Waarbij iemand neergestoken is met een glas. Veel personen waren sterk onder invloed en daardoor agressief. Eigenaar van de horeca-lokaliteit reageerde laconiek tegenover het feit dat hij teveel alcohol geschonken zou hebben
4 september 2012 (14.30 uur)	Aantreffen verdovende middelen. Softdrugs 375gr. Netto, bedoeling om te verhandelen
8 september 2012 (22.12 – 23.33 uur)	Geluidshinder. Door geluid uit café. OZHZ was ook ter plaatse voor meting
9 september 2012 (00.43 uur)	Geen geldige vergunning. Overschrijving van de nieuwe vergunning moest nog plaatsvinden
6 oktober 2012 (23.45 uur)	Geen leidinggevende aanwezig
6 oktober 2012 (13.07 uur)	Heling. Tubes tandpasta die eerder gestolen waren, werden doorverkocht in een horeca-inrichting.
11 oktober 2012 (20.20 uur)	Geen geldige vergunning. Eerdere eigenaar is met pensioen gegaan. Vrouw die de inrichting feitelijk draaide stond niet vermeld op de vergunning.
13 oktober 2012 (23.30 uur)	Geen vergunning aanwezig. Verjaardagsfeestje, anders dan om niet, georganiseerd voor zijn zoon zonder vergunning. Deze was echter wel nodig omdat het feestje van commerciële aard was. Daarnaast diverse jongelui met alcoholhoudende drank.
November 2011 t/m september 2012	Handel cocaïne in theehuis. Kenmerken: veelvuldig verandering van exploitant/eigenaar en verandering van inrichtingsnaam. Eigenaar van het pand had afspraken in het kader van verhandelen cocaïne. Deze gesprekken werden openlijk gevoerd in de lokaliteit.

Bijlage H. Drank- en Horecawet verordening Dordrecht

Drank- en Horecaverordening Dordrecht

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Dordrecht
Officiële naam regeling	Drank- en Horecaverordening Dordrecht
Citeertitel	Drank- en Horecaverordening Dordrecht
Vastgesteld door	gemeenteraad
Onderwerp	algemeen
Eigen onderwerp	

Opmerkingen met betrekking tot de regeling

Geen.

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

1. Gemeentewet, art. 147
2. Gemeentewet, art. 149
3. Drank- en Horecawet, art. 23

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terugwerkende kracht tot en met	Datum uitwerking-treding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
01-07-2009			nieuwe regeling	26-05-2009 Gemeentenieuws, 2009-06-10	2009, PD/2009/375

Tekst van de regeling

Intitulé

Drank- en Horecaverordening Dordrecht

De RAAD van de gemeente Dordrecht;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 6 mei 2009, Nr. PD/2009/375;

overwegende,

dat het naar aanleiding van de uitgevoerde toets op DDRH-aspecten (Deregulering, Dualisering, Rechtmatigheid en Handhaafbaarheid) wenselijk is de Verordening regelende de beperking van de mogelijkheid tot het verstrekken van sterke drank, zoals laatstelijk vastgesteld op 29 maart 1994, in te trekken en een nieuwe Drank- en Horecaverordening vast te stellen;

gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet en artikel 23 van de Drank- en Horecawet;

b e s l u i t :

I per 1 juli 2009 in te trekken de VERORDENING regelende de beperking van de mogelijkheid tot het verstrekken van sterke drank, zoals laatstelijk vastgesteld op 29 maart 1994;

II vast te stellen de navolgende

Drank- en Horecaverordening Dordrecht

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

a.	de wet:	de Drank- en Horecawet;
b.	inrichting:	hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de wet;
c.	sterke drank:	hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de wet.

Artikel 2 Beperking verstrekking sterke drank

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in een inrichting die:

- deel uitmaakt van een gebouw dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt voor het geven van onderwijs;
- deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een jeugdorganisatie of -instelling dan wel bezocht pleegt te worden door jeugdige personen;
- deel uitmaakt van een gebouw dat of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisatie of -instelling;
- gelegen is op een kampeer- of caravanterrein.

Artikel 3 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Drank- en horecaverordening Dordrecht".

Artikel 4 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2009.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2009.

De wnd. griffier

De wnd. voorzitter

Handhavingsbeleid horeca gemeente Dordrecht 2011

Auteur	A.P. van Dongen
Sector	Publieksdiensten
Onderwerp	Beleid t.a.v de handhaving van overtredingen bij de exploitatie van horeca-inrichtingen
Status	Definitief
In opdracht van	PD/OOV
Datum	1 augustus 2011

1	Inleiding.....	3
2	Taken en bevoegdheden.....	5
2.1	Gemeentelijke en regionale sectoren en afdelingen.....	5
2.2	Partners	5
2.3	Derden.....	6
3	Bestuurlijke handhavingsinstrumenten en de inzet daarvan	7
3.1	Bestuurlijke waarschuwing.....	7
3.2	Bestuurlijke maatregelen	7
3.3	Voortzetting exploitatie na schorsing of intrekking vergunning of na sluiting inrichting ...	9
3.4	Intrekking op grond van de Wet BIBOB.....	9
3.5	Gedogen.....	10
4	Cumulatie, meerdere overtredingen volgtijdelijk en verjaring	11
4.1	Cumulatie.....	11
4.2	Meerdere overtredingen volgtijdelijk.....	11
4.3	Verjaring	12
5	Overzicht aanpak overtredingen, oftewel: stappenplan	13

1. Inleiding

In dit document wordt beschreven op welke wijze de wet- en regelgeving die specifiek van toepassing is op horeca-ondernemingen in Dordrecht wordt gehandhaafd. Aangegeven wordt hoe bestaande bevoegdheden van de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) zullen worden toegepast. Dit document is, daar waar wordt aangegeven hoe van een (handhavings)bevoegdheid gebruik zal worden gemaakt, derhalve aan te merken als een beleidsregel in de zin van titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Een concreet stappenplan (zie hoofdstuk 5) ten aanzien van de aanpak van diverse overtredingen vormt de kern van dit handhavingsbeleid.

Het doel van dit handhavingsbeleid is met name dat:

- burgers, bedrijven en instellingen binnen de gemeente weten welke visie de gemeente heeft op handhaving, dat de gemeente daadwerkelijk handhaaft en daar verantwoording over aflegt;
- burgers, bedrijven en instellingen binnen de gemeente weten hoe de gemeente haar handhavingstaak uniform en rechtszeker uitvoert;
- de uitvoering van de handhaving leidt tot verbetering van het nalevingsgedrag, waarmee wordt beoogd het woon- en leefklimaat, de openbare orde en veiligheid positief te beïnvloeden.

Daarnaast vormt dit beleid het instrument om ervoor te zorgen dat de afspraken die erin zijn vastgelegd eenduidig en consistent worden uitgevoerd.

Vrijwel alle overtredingen zijn ook strafbaar gesteld, waardoor naast bestuursrechtelijke ook strafrechtelijke handhaving mogelijk is.

Omdat toepassing van beide instrumenten naast elkaar in veel gevallen meerwaarde heeft, worden in dit document zowel de bestuursrechtelijke als de strafrechtelijke maatregelen beschreven. Beide aanpakken dienen overigens (ten dele) verschillende doelen.

Bij de strafrechtelijke aanpak gaat het om het bestraffen van degene die een overtreding heeft begaan om zodoende normconform gedrag te bewerkstelligen, terwijl het doel van de bestuursrechtelijke aanpak is om een overtreding te beëindigen of te voorkomen dat een overtreding zich opnieuw voordoet. Het gaat bij de laatste aanpak dus om het terugbrengen naar, of het houden in een toestand die in overeenstemming is met wet- en regelgeving.

Bij het opleggen van een bestraffende sanctie past een 'lik op stuk-aanpak', terwijl een bestuursrechtelijke aanpak vaak een wat langere adem vergt. Het waarschuwen van een overtreder na een eerste overtreding en het bieden van gelegenheid voor het indienen van zienswijzen bijvoorbeeld zijn procedurele waarborgen die voorafgaand aan het daadwerkelijk opleggen van een bestuurlijke maatregel in acht moeten worden genomen.

In de strafrechtelijke aanpak is de grootste rol weggelegd voor de politie en het Openbaar Ministerie. In het stappenplan is daarom ook aangegeven hoe deze partijen optreden tegen overtredingen.

In juni 2011 heeft de raad het 'Integraal Handhavingsprogramma 2011-2015' vastgesteld. Een van de uitgangspunten in het programma is dat bestuurlijke handhaving plaatsvindt volgens een stappenplan. Aan dit gemeentebrede kader is door dit beleid voor wat betreft horeca-inrichtingen (verder) invulling gegeven.

Een ander uitgangspunt uit het programma is dat de gemeente het gedoogbeleid volgt, zoals geformuleerd in het kabinetsstandpunt 'Grenzen aan gedogen'.

Ook daarbij wordt aangesloten in dit document. Kortom, dit handhavingsbeleid is opgesteld met inachtneming van de gemeentebrede uitgangspunten zoals verwoord in het handhavingsprogramma.

Ten aanzien van de handhaving van coffeeshops en seksinrichtingen zijn specifieke handhavingsarrangementen afgesloten, te weten het 'Gedoog- en handhavingsbeleid op grond van artikel 13b Opiumwet' en het 'Handhavingsarrangement prostitutiebeleid in het arrondissement Dordrecht'. Dit document dient niet ter vervanging van deze arrangementen. Op die categorieën inrichtingen is het onderhavige handhavingsbeleid horeca slechts van toepassing voor zover de specifieke arrangementen zich daartegen niet verzetten. Met andere woorden: als de arrangementen voor coffeeshops en seksinrichtingen voorzien in dezelfde onderwerpen als het handhavingsbeleid horeca, hebben de specifieke arrangementen voorrang.

Dit document gaat niet in op overtredingen van milieu-, brandveiligheids-, en bouwregelgeving bij horeca-inrichtingen. Voor de aanpak hiervan wordt verwezen naar de nalevingstrategieën van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Daarnaast zal dit document niet ingaan op de manier waarop en met welke frequentie toezicht wordt gehouden, daarvoor zijn of worden met de toezichthouders afspraken gemaakt. In de jaarprogramma's en jaarverslagen van de diverse toezichthoudende en handhavende afdelingen en instanties zal worden aangegeven welke keuzes ten aanzien van toezicht en handhaving voor een specifiek jaar zijn gemaakt, welke prioriteiten daarbij gelden en in hoeverre de doelstellingen van dat jaar zijn gehaald.

In hoofdstuk 2 wordt aangegeven welke partijen betrokken zijn bij toezicht en handhaving en welke taken en bevoegdheden zij hebben. In hoofdstuk 3 volgt een korte omschrijving van de diverse bestuurlijke handhavingsinstrumenten en de manier van inzetten daarvan. Een aantal specifieke aandachtspunten bij de toepassing van de bestuurlijke maatregelen en het 'stappenplan aanpak overtredingen' wordt in hoofdstuk 4 belicht. Hoofdstuk 5 ten slotte geeft in een stappenplan aan welke concrete stappen volgen op welke overtredingen.

2. Taken en bevoegdheden

Bij het toezicht op de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de handhaving ervan zijn diverse partijen betrokken. Voor een belangrijk deel is het een bestuurlijke aangelegenheid waarbij diverse gemeentelijke disciplines in beeld zijn. Daarnaast spelen politie en Openbaar Ministerie een rol in de handhavinginspanningen op het gebied van de horeca. Ook zijn er op een aantal terreinen specifieke toezichthouders aangewezen door de rijksoverheid, te weten de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) en Verispect B.V. (Verispect).

2.1 Gemeentelijke en regionale sectoren en afdelingen

De burgemeester is primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Namens hem worden exploitatie- en andere horecagerelateerde vergunningen verleend. De burgemeester beschikt over een scala aan bestuursrechtelijke middelen om de openbare orde en veiligheid te beschermen. Het intrekken van een vergunning, het sluiten van een inrichting of het opleggen van een dwangsom zijn hiervan voorbeelden.

De afdeling Openbare Orde en Veiligheid (OOV) ondersteunt de burgemeester in zijn verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid en voert de regie over het beleid ten aanzien van openbare inrichtingen. Daarnaast is OOV namens de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (het college) ambtelijk opdrachtgever voor het afgeven van het merendeel van de op de horeca-branchen van toepassing zijnde gemeentelijke vergunningen en de handhaving ervan.

De uitvoering, dat wil zeggen het opstellen van waarschuwingen en handhavingsbesluiten, is gemandateerd aan de afdeling Vergunningen en meldingen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Bij complexe of bestuurlijk gevoelige handhavingszaken voert OOV de regie.

De OZHZ ziet tevens toe op en handhaaft de eisen uit de Woningwet, het Bouwbesluit en de bouwverordening en het Gebruiksbesluit. Het gaat hierbij om de bouwkundige en brandveiligheidseisen die gelden voor horeca-inrichtingen. Ook de handhaving van met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt door de OZHZ uitgevoerd. Voor de aanpak van overtredingen van bouwkundige- en brandveiligheidsregels zijn, of worden aparte sanctiestrategieën ontwikkeld door de OZHZ.

Daarnaast richt de OZHZ zich op geluid(soverlast) veroorzaakt door horeca. Het Activiteitenbesluit vormt hiervoor de grondslag. In dat kader ziet zij, eventueel ondersteund door de politie, toe op naleving van de geldende geluidsnormen en eventueel gestelde maatwerkvoorschriften. Ook behandelt de OZHZ aan openbare inrichtingen gerelateerde milieuklachten en -delicten. Voor de aanpak van geluidsoverlast heeft de OZHZ een eigen, voor de gemeente Dordrecht geldende, sanctiestrategie ontwikkeld.

2.2 Partners

De politie is belast met de handhaving van de openbare orde in het algemeen en het toezicht op en de (strafrechtelijke) handhaving van wet- en regelgeving (waaronder de Algemene Plaatselijke Verordening) met betrekking tot openbare inrichtingen in het bijzonder. Politieambtenaren zijn daartoe aangewezen als toezichthouders en belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht (APV). De korpschef verleent toestemmingen en

verstrekt legitimatiebewijzen in het kader van Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De feitelijke constatering van een incident of een overtreding van een vergunningvoorschrift of bepalingen uit de APV vindt in de regel plaats door de politie. Van iedere constatering wordt een bestuurlijke rapportage en/of een proces-verbaal gemaakt, die aan de burgemeester wordt overhandigd. Op grond van artikel 2 Politiewet heeft de politie tot taak het in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en hulp te verlenen aan hen die deze behoeven. Dit betekent dat de politie bevoegd is om zelfstandig (dus zonder tussenkomst van het bevoegde bestuursorgaan) strafbare feiten te beëindigen door bijvoorbeeld het sluiten van een horeca-inrichting, met of zonder toestemming van de exploitant.

Het Openbaar Ministerie (OM) zorgt ervoor dat strafbare feiten worden vervolgd, veelal op basis van door de politie aangeleverde informatie die is verkregen uit opsporing. Het OM heeft voor de opsporing en vervolging een eigen richtlijn. De aanpak van het OM is conform deze richtlijn.

2.3 Derden

De Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) is onder meer belast met het houden van toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet en het opsporen van strafbare feiten.

Om invulling te geven aan deze taken heeft iedere regio sinds 1 januari 2002 een zogenaamd DHT-team, speciaal voor de handhaving van de Drank- en Horecawet. De DHT-teams bestaan uit controleurs, die de Drank- en Horecawet handhaven bij bedrijven, en (senior)medewerkers Drankwet, die toezicht houden op de vergunningverlening door gemeenten.

Naar verwachting zal medio 2012 de Drank- en Horecawet wijzigen, waardoor het toezicht op de naleving van de bepalingen uit de Drank- en Horecawet door de gemeente moet worden vormgegeven. Deze wijziging heeft voor de inhoud van dit document in beginsel geen gevolgen. Als het instrument bestuurlijke boete te zijner tijd door de gemeente ingezet gaat worden bij de aanpak van overtredingen van de gewijzigde Drank- en Horecawet, dan zal dit document daarop worden aangepast.

Verispect is een onafhankelijk inspectiebedrijf dat namens de rijksoverheid toezicht houdt op de naleving van de IJkwet, de Wet op de kansspelen en de Waarborgwet. In horeca-inrichtingen, waaronder speelautomatenhallen, houden zij met name toezicht op een juiste toepassing en uitvoering van de regelgeving ten aanzien van speelautomaten. Ook de Wet op de kansspelen zal op korte termijn worden herzien. Deze herziening heeft naar verwachting voor dit document geen gevolgen.

De VWA en Verispect zijn bevoegd om zelf handhavend op te treden door middel van oplegging van bestuurlijke boetes, maar kunnen ook de gemeente verzoeken om gepaste maatregelen te treffen naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. De gemeente op haar beurt zal in voorkomende gevallen correspondentie in afschrift aan de VWA en Verispect zenden.

3. Bestuurlijke handhavinginstrumenten en de inzet daarvan

Belangrijk uitgangspunt bij handhaving is dat de ondernemer in de eerste plaats zelf verantwoordelijk is voor de handhaving van de orde in zijn zaak en in de directe omgeving daarvan. Ook het voorkomen van aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting hoort bij de verantwoordelijkheden van de exploitant.

Indien desondanks door de exploitatie van de horeca-inrichting de openbare orde of het woon- en leefklimaat wordt aangetast kan de burgemeester bestuursrechtelijk optreden. In het stappenplan (zie hoofdstuk 5) is opgenomen dat het optreden van de gemeente ingrijpender wordt als de overtreding aanhoudt of zich nogmaals voordoet. Ingrijpen verloopt dan via een aantal vaste stappen, waarbij voor de bestuursrechtelijke aanpak het principe geldt van 'twee keer geel is rood'.

3.1 Bestuurlijke waarschuwing

In beginsel volgt op iedere geconstateerde overtreding een bestuurlijke reactie. In het algemeen zal bij een eerste overtreding een bestuurlijke waarschuwing worden verzonden aan de exploitant. Het doel van deze waarschuwing is om de overtreder de gelegenheid te bieden zijn gedrag aan te passen of om maatregelen te treffen om herhaling van de overtreding te voorkomen. Na een constatering van een overtreding door de politie (of een andere toezichthouder) wordt, ongeacht het al dan niet beëindigen van de geconstateerde overtreding door de politie, een schriftelijke waarschuwing verzonden aan de overtreder. Deze waarschuwing is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Indien na een waarschuwing blijkt dat de overtreding voortduurt of zich nogmaals voordoet dan zal een bestuurlijke maatregel volgen. In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld bij een zeer ernstig incident, wordt er geen waarschuwing verzonden, maar wordt direct een bestuurlijke maatregel opgelegd.

3.2 Bestuurlijke maatregelen

De mate en vorm waarin in een concreet geval bestuursrechtelijk wordt opgetreden wordt in de regel ingegeven door de volgende elementen: ernst, onveiligheid, verstoring van de openbare orde, recidive en onomkeerbaarheid. Het stappenplan geeft hieraan invulling voor de diverse mogelijke overtredingen.

De bestuurlijke maatregel kan onder meer het volgende inhouden:

- sluiting van de inrichting voor bepaalde tijd of onbepaalde tijd, eventueel gecombineerd met een tijdelijke schorsing of intrekking van de exploitatievergunning;
- intrekking van de drank- en horecawetvergunning, de aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten, of van de ontheffing van het sluitingstijdstip;
- het toepassen van bestuursdwang, anders dan sluiting van een inrichting, om een overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld het wegnemen van terrasmeubilair);
- het opleggen van een last onder dwangsom, om een overtreding ongedaan te maken of om verdere overtredingen te voorkomen.

In het stappenplan is aangegeven welke specifieke aanpak geldt voor welke overtreding.

Uitgangspunt is dat een inrichting wordt gesloten als door een incident de openbare orde of het woon- en leefklimaat in of rond een inrichting is aangetast. Ook andere in de APV of artikel 13b Opiumwet genoemde gevallen kunnen leiden tot het sluiten van een inrichting. Indien een inrichting voor

bepaalde tijd wordt gesloten dan wordt de exploitatievergunning voor diezelfde tijd geschorst.

Een inrichting kan voor onbepaalde tijd worden gesloten als door de aard van de incidenten moet worden gevreesd voor herhaling en uit incidenten uit het verleden blijkt dat deze vrees gerechtvaardigd is.

Sluiting op grond van de Opiumwet levert een publiekrechtelijke beperking op in de zin van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) op. Het besluit moet daarom worden ingeschreven in het gemeentelijke Wkpb-register.

Een exploitatievergunning wordt doorgaans ingetrokken indien naar aanleiding van een incident het vertrouwen in de exploitant is weggefallen. Op iedere exploitant rust een zorgplicht voor een goede exploitatie. Deze zorg kan een exploitant alleen worden toevertrouwd als de verwachting bestaat dat exploitatie mogelijk is zonder dat hierdoor de openbare orde en het woon- en leefklimaat worden aangetast. Het sluiten van een inrichting kan uiteraard gepaard gaan met het intrekken van de vergunning. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als naast de aantasting van het woon- en leefklimaat ook sprake is van verwijtbaar handelen van de exploitant.

In veel gevallen waarbij sprake is van overtreding van regels of voorschriften is de gemeente bevoegd om een dwangsom op te leggen. De algemene bevoegdheid hiertoe is wettelijk neergelegd in artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:32 van de Awb. In bijzondere wet- en regelgeving is daarnaast vaak nog een meer specifieke grondslag opgenomen.

Bij toepassing van dit bestuursrechtelijke dwangmiddel wordt de exploitant aangeschreven om de overtreding (bijvoorbeeld het exploiteren in strijd met voorschriften, of het overtreden van APV-regels ten aanzien van terrassen of sluitingstijden) te beëindigen en/of voortzetting of herhaling daarvan te voorkomen. Dit op straffe van het verbeuren van één of meerdere bedragen. Als niet aan een in een dwangsombeschikking neergelegde last wordt voldaan, moet de exploitant een bedrag betalen. De verplichting om de overtreding weg te nemen blijft hierbij gewoon in stand. Verbeurde dwangsommen worden, zo nodig bij dwangbevel, door of namens de burgemeester dan wel het college geïnd.

Indien geen gevolg wordt gegeven aan een vordering tot sluiting, of als een opgelegde dwangsom niet het gewenste effect heeft gehad, dan zal bestuursdwang worden toegepast om de sluiting alsnog te bewerkstelligen of om een overtreding daadwerkelijk te beëindigen. Onder bestuursdwang wordt verstaan: het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

Dit feitelijk handelen omvat onder meer het wegnemen, ontruimen, beletten, in de vorige toestand herstellen of het treffen van maatregelen om verdere nadelige gevolgen van de overtreding te voorkomen. Het uitoefenen van bestuursdwang is gericht op het feitelijk in overeenstemming brengen van een onwettige situatie met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. De kosten die gepaard gaan met het uitvoeren van bestuursdwang worden op de overtreder verhaald.

De dwangsombevoegdheid en de bestuursdwangbevoegdheid kunnen niet gelijktijdig, maar wel achtereenvolgens worden toegepast.

Voordat de burgemeester of het college overgaat tot het treffen van een bestuurlijke maatregel wordt het voornemen daartoe aan de exploitant

schriftelijk bekend gemaakt, waarbij de exploitant de mogelijkheid wordt geboden om zijn of haar zienswijze tegen het voornemen mondeling of schriftelijk kenbaar te maken. In spoedgevallen kan ook worden volstaan met een telefonisch zienswijzengesprek.

In alle gevallen wordt de politie geïnformeerd over de genomen bestuurlijke maatregel. Zij zullen erop toezien of er aan de bestuurlijke maatregel gehoor wordt gegeven, of dat de overtreding voortduurt of opnieuw een overtreding plaatsvindt.

3.3 Voortzetting exploitatie na schorsing of intrekking vergunning of na sluiting inrichting

Indien een exploitatievergunning voor bepaalde tijd is geschorst dan kan de exploitant na verloop van deze termijn de inrichting weer gaan exploiteren, tenzij de inrichting tevens gesloten is verklaard en de geslotenverklaring nog van kracht is.

Indien de exploitatievergunning is ingetrokken en er wordt een nieuwe exploitatievergunning aangevraagd voor de betreffende locatie dan kan de burgemeester deze nieuwe aanvraag weigeren als naar zijn oordeel de openbare orde gevaar loopt en/of het woon- en leefklimaat in de omgeving van de inrichting door de aanwezigheid van de inrichting nadelig wordt beïnvloedt. Daarbij houdt hij rekening met het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen, de aard van de inrichting, de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting en de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant en/of leidinggevenden in deze of in andere inrichtingen, alsmede zijn en/of hun antecedenten.

In de gevallen dat een exploitatievergunning wordt ingetrokken op grond van een incident (zie stappenplan) zal doorgaans ook de Drank- en Horecawetvergunning worden ingetrokken.

Als de inrichting voor onbepaalde tijd is gesloten dan kan de sluiting door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de eigenaar het betreffende pand voor andere doeleinden wil (laten) gebruiken. Het enkele feit dat een geslotenverklaring door de burgemeester wordt opgeheven neemt niet weg dat er voor exploitatie van een inrichting in de zin van de APV in hetzelfde pand, een nieuwe exploitatievergunning aangevraagd zal moeten worden.

Bij een sluiting voor bepaalde tijd kan de exploitant, na verloop van deze termijn, de inrichting weer gaan exploiteren, tenzij hij niet meer beschikt over een geldige vergunning.

3.4 Intrekking op grond van de Wet BIBOB

Bij de beoordeling van de aanvragen voor horecavergunningen wordt, op grond van de Wet BIBOB en de 'Beleidslijn Wet BIBOB'¹, nagegaan of er redenen zijn om de aanvraag af te wijzen omdat er ernstig gevaar bestaat

¹ Voluit: 'Beleidslijn inzake de wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) voor drank- en horecawetvergunningen, horeca-exploitatievergunningen (inclusief de vergunningen voor coffeeshops), vergunningen voor seksinrichtingen, de escortvergunningen en de vergunningen voor speelautomatenhallen'. Deze beleidslijn is door het college vastgesteld op 16 december 2003.

dat de aangevraagde vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of om strafbare feiten te plegen.

Indien pas na vergunningverlening duidelijk wordt dat er een dergelijk ernstig gevaar bestaat, dan kan de reeds verleende vergunning op grond van de wet en de beleidslijn worden ingetrokken. Als bij het bestuursorgaan (de burgemeester of het college) één of meerdere indicatoren aanwezig zijn die erop wijzen dat een vergunning wellicht zou moeten worden ingetrokken, zal eerst worden onderzocht of er een grond aanwezig is voor intrekking. Hiervan wordt mededeling gedaan aan de vergunninghouder. Hem of haar wordt dan gevraagd om een vragenformulier in te vullen. Aan de hand van hetgeen daarin wordt ingevuld of daarbij wordt aangeleverd wordt de zaak beoordeeld. Indien er aanleiding toe is dan kan, aan de hand van het stappenplan zoals opgenomen in de beleidslijn, een advies worden ingewonnen bij het landelijk Bureau BIBOB. Indien er een ernstige mate van gevaar bestaat dat de verleende vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of om strafbare feiten te plegen, dan zal de vergunning worden ingetrokken. Indien er sprake is van een minder ernstig gevaar dan zal het bestuursorgaan bezien of er nadere voorschriften aan een begunstigende beschikking zullen worden verbonden.

3.5 Gedogen

Bij geconstateerde overtredingen is de regel dat handhavend wordt opgetreden door de burgemeester of het college. Alleen onder bijzondere omstandigheden zal van handhaving worden afgezien. Het (nog) niet handhavend optreden na constatering van een overtreding wordt gedogen genoemd. Het niet constateren van overtredingen valt niet onder de definitie van gedogen. Noodzakelijk is dus dat een overtreding eerst wordt geconstateerd voordat kan worden gesproken van gedogen.

De gemeente volgt het gedoogbeleid zoals geformuleerd in het kabinetsstandpunt 'Grenzen aan gedogen'. Kort samengevat geldt dat gedogen slechts aanvaardbaar is in uitzonderingsgevallen, mits tevens beperkt in omvang en/of tijd. Daarnaast dient gedogen expliciet en na zorgvuldige en kenbare belangenafweging plaats te vinden (dus in een gedoogbeschikking) en aan controle (toezicht) te zijn onderworpen.

Gedogen kan rechtmatig zijn in de volgende categorieën gevallen:

- overgangssituaties, bijvoorbeeld bij concreet zicht op legalisatie of bedrijfsverplaatsingen;
- situaties waarin een geslaagd beroep kan worden gedaan op het vertrouwensbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel of het gelijkheidsbeginsel;
- situaties waarin handhavend optreden onevenredig wordt geacht.

In het kader van dit handhavingsbeleid is deze gedoogstrategie met name van belang bij de overname van een bestaande inrichting door een nieuwe exploitant, de wijziging van de ondernemingsvorm door de exploitant en bij wijzigingen in de inrichting of een gewijzigde exploitatie. Het uitgangspunt daarbij is dat de inrichting niet kan worden geëxploiteerd zonder de daarvoor benodigde vergunningen. Dat betekent dat de (nieuwe) exploitant tijdig de benodigde vergunningen aanvraagt.

4. Cumulatie, meerdere overtredingen volgtijdelijk en verjaring

Bij de exploitatie van horeca-inrichtingen zijn situaties denkbaar waarbij het stappenplan (zie H. 5) niet direct antwoord geeft op de te volgen aanpak, of waar een enigszins afwijkende aanpak gerechtvaardigd is. Te denken valt dan met name aan samenloop van meerdere overtredingen (cumulatie) en de constatering van meerdere, niet dezelfde, overtredingen volgtijdelijk, in een relatief kort tijdsbestek. Daarnaast is het niet de bedoeling dat een enkele overtreding de exploitant oneindig wordt aangerekend. Bij de toepassing van het stappenplan wordt daarom rekening gehouden met zogenaamde verjaring van overtredingen.

4.1 Cumulatie

Het kan voorkomen dat er sprake is van twee, drie of meer overtredingen tegelijk waarbij er, volgens het stappenplan, meerdere sancties moeten worden opgelegd. De aanpak zoals beschreven in het stappenplan kan per overtreding verschillen.

Bij cumulatie van overtredingen zal zoveel mogelijk worden opgetreden door middel van één brief (waarschuwing of bestuurlijke maatregel), met daarin de in het stappenplan genoemde aanpak ten aanzien van de overtredingen. Voorbeeld: de politie constateert voor de derde keer binnen twee jaar dat de leidinggevende niet aanwezig is en tegelijk dat de inrichting langer open is dan toegestaan. In dat geval wordt een dwangsom opgelegd voor het niet aanwezig zijn van de leidinggevende en wordt tegelijk gewaarschuwd vanwege het overtreden van de sluitingstijden.

Ingeval van samenloop van twee bestuurlijke maatregelen die qua vorm gelijk zijn (bijvoorbeeld tijdelijke sluiting), maar qua zwaarte ongelijk, wordt de meest zware sanctie toegepast.

Indien er bij cumulatie van overtredingen sprake is van zodanig negatieve effecten voor de omgeving en het woon- of leefklimaat dat de openbare orde, de veiligheid en/of de zedelijkheid in ernstige mate wordt aangetast dan kan een zwaardere aanpak eventueel gerechtvaardigd zijn.

4.2 Meerdere overtredingen volgtijdelijk

Indien een bepaald soort overtreding meerdere malen achter elkaar wordt geconstateerd, dan wordt aan de hand van de bestuurlijke rapportages de aanpak conform het stappenplan gekozen.

Voor overtredingen waarvoor volgens het stappenplan tweemaal wordt gewaarschuwd voordat een bestuurlijke maatregel wordt opgelegd, geldt aanvullend nog het volgende. Indien twee bestuurlijke rapportages over dezelfde soort overtreding elkaar opvolgen zonder dat er naar aanleiding van de eerste rapportage een waarschuwingsbrief is verzonden, dan zullen beide rapportages in één brief worden opgenomen en geldt die ene waarschuwingsbrief als eerste en als tweede waarschuwing.

Daarnaast kan het achtereenvolgens plegen van *verschillende* overtredingen leiden tot het overslaan van bepaalde in het stappenplan beschreven stappen in de bestuursrechtelijke aanpak van een overtreding. Dit zal per geval worden besloten en gemotiveerd.

Voor de incidenten geldt dat onderscheid is gemaakt in zeer ernstige incidenten en ernstige incidenten. Dit zijn categoriale aanduidingen van diverse overtredingen die zijn aan te merken als incident. Voor toepassing van het stappenplan ten aanzien van incidenten is niet het specifieke incident bepalend, maar de categoriale aanduiding waarbinnen het incident valt. Indien zich achtereenvolgens twee incidenten voordoen die beide zijn te kwalificeren als ernstig of beide als zeer ernstig dan wordt de volgende stap

uit het stappenplan toegepast, ongeacht of het twee precies dezelfde incidenten zijn of niet. Voorbeeld: voor de toepassing van het stappenplan maakt het geen verschil of er twee keer een schietpartij is voorgevallen, of één keer een schietpartij en vervolgens een grootschalige vechtpartij.

4.3 Verjaring

De bestuursrechtelijke aanpak van overtredingen is in principe gebaseerd op de volgende stappen: bij een eerste overtreding volgt een waarschuwing, bij voortdurend van de overtreding of bij herhaling ervan volgt een bestuurlijke maatregel, eventueel gevolgd door een zwaardere bestuurlijke maatregel indien de overtreding nogmaals wordt geconstateerd. Het nemen van een volgende stap is dus pas aan de orde als de overtreding nogmaals wordt geconstateerd of als de geconstateerde overtreding voortduurt.

Het zou niet redelijk zijn om overtredingen die in het verleden zijn begaan oneindig lang te laten meewegen bij het bepalen van de vervolgstap uit het stappenplan. Daarom geldt er een verjaringstermijn voor in het verleden gesanctioneerde overtredingen.

Een overtreding waar een waarschuwing of een bestuurlijke maatregel op is gevolgd, blijft gedurende een aaneengesloten tijdvak van twee jaren meetellen om te bepalen welke stap uit het stappenplan moet worden genomen.

Dus, indien dezelfde overtreding (of in het geval van incidenten een incident uit dezelfde categorie van incidenten) binnen twee jaar nogmaals wordt geconstateerd dan volgt de volgende stap uit het stappenplan. Indien er een tijdsverloop van meer dan twee jaar zit tussen de laatste overtreding en een nieuwe, zelfde overtreding, dan wordt het stappenplan weer vanaf stap 1 gevolgd.

De verjaringstermijn van twee jaar geldt tussen iedere stap uit het stappenplan en vanaf het moment dat de overtreding is geconstateerd. Indien op een geconstateerde overtreding een tijdelijke sluiting volgt, wordt de verjaringstermijn verlengd met de duur van de sluiting.

5. Overzicht aanpak overtredingen, oftewel: stappenplan

Dit hoofdstuk geeft in de vorm van een stappenplan in een tabel aan welke aanpak volgt bij welke overtreding. Achtereenvolgens komen de APV, de Opiumwet, de Drank- en Horecawet en de Wet op de kansspelen aan de orde.

Tabel: Stappenplan aanpak overtredingen

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)			
Overtreding	Politie/ toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
1. In werking in strijd met voorschriften van de APV of exploitatievergunning (incl. terras), Kansspelenverordening of speelautomatenhalvergunning (voor zover in deze matrix niet specifiek benoemd)	BR ² en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaats ³) beëindigen overtreding en PV ⁴	1 ^e keer/constatering: Waarschuwing 2 ^e keer/constatering: Last onder dwangsom 3 ^e keer/constatering (en volgendel): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Toepassen bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn
2. In werking zonder (geldige) exploitatievergunning, of overname bedrijf zonder geldige exploitatievergunning, of speelautomatenhalvergunning	1 ^e constatering: Verzoek vrijwillige sluiting exploitant of beëindigen overtreding (sluiting o.g.v. art. 2 Pw en PV) en BR 2 ^e constatering: beëindigen overtreding en PV en BR	1 ^e constatering: Waarschuwing 2 ^e constatering: Bevel tot sluiting (bestuursdwang) 3 ^e constatering: Toepassen bestuursdwang (indien niet zelf gesloten)	OM vervolgt conform richtlijn In het geval dit gecombineerd wordt het verstrekken van alcohol zonder (geldige) vergunning, dan: correspondentie in afschrift aan VWA

² BR staat voor bestuurlijke rapportage. Dit is een rapport van bevindingen, opgemaakt door de toezichthouder. Dit rapport wordt door de toezichthouder aan de gemeente (lees: burgemeester of college van burgemeester en wethouders) verzonden en vormt veelal de basis voor de bestuurlijke maatregel.

³ Dit oordeel wordt overgelaten aan de toezichthouder ter plaatse. Indien naar zijn/haar oordeel door directe beëindiging van de geconstateerde overtreding een groot (of groter dan het negatieve effect van de overtreding zelf) openbare orde of veiligheidsprobleem ontstaat, dan zal beëindiging in de regel achterwege moeten blijven. Voorbeeld: als beëindiging van de overtreding sluiting van een horeca-inrichting met daarin 400 man impliceert, dan zal het mogelijk gevolg van sluiting en uitzetten van bezoekers zijn dat de openbare orde en/of veiligheid op dat moment zwaar onder druk komt te staan. In dit geval is het goed voorstelbaar dat sluiting achterwege blijft en volstaan wordt met een BR en/of PV.

⁴ PV staat voor proces-verbaal. Dit document vormt vaak de basis voor eventuele strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, maar kan ook worden gebruikt als basis voor een bestuurlijke maatregel.

3.			
a. Exploitant en/of leidinggevende voldoet niet aan eisen; b. vergunning is ten gevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en/of bescheiden verleend; c. er zijn onjuiste dan wel onvolledige gegevens verstrekt.	BR	Intrekken vergunning Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	

4. Incidenten zeer ernstig, zoals (niet-limitatief, o.a. op basis van jurisprudentie) • Schiet-/steekincidenten • grootschalige vechtpartijen • geweld door exploitant, personeel of portiers/beveiligers⁵ • dreiging met wapens door exploitant, personeel of portiers/beveiligers • handel in wapens	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd	1e keer:⁶ Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning⁷ 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per sé gerelateerd aan inrichting)
5. Incidenten ernstig, zoals (niet-limitatief): • discriminatie • heling • tewerkstellen van "illegale werknemers" • illegale prostitutie • illegaal gokken • geweld door bezoekers • aanwezigheid van wapens • overlast in en/of vanuit de inrichting⁸ • overige verstoring openbare orde of woon- en leefklimaat	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot APV sluiting is geëffectueerd	1e keer:⁹ Waarschuwing 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning¹⁰ 3e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 4e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang	OM vervolgt conform richtlijn (ten aanzien van de verdachte(n) van de strafbare gedraging, niet per sé gerelateerd aan inrichting)

⁵ In uitzonderingssituaties is onvermijdelijk dat portiers bepaalde vormen van (proportioneel) geweld toepassen indien dit noodzakelijk is bij de aanhouding van een op heterdaad betrapte verdachte waarbij deze vervolgens zo spoedig mogelijk aan de politie dient te worden overgedragen. Ook is geweldstoepassing onder omstandigheden toegestaan indien er sprake is van een noodweersituatie. Op deze vormen van geweld wordt hier niet gedoeld. Het zal moeten gaan om buitenproportioneel, ongegrond en/of onnodig, niet door de situatie gerechtvaardigd gebruik van geweld jegens derden.

⁶ Altdit als er aanleiding toe is kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden ten aanzien van bijv. cameratoezicht, extra beveiliging, detectiepoortjes, openingstijden etc.

⁷ Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

⁸ Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, overlast door komende en gaande bezoekers, lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van het terras en intimiderend gedrag door portiers. Het gaat hier niet om geluidsoverlast veroorzaakt door (on)versterkte muziek die wordt genormeerd door het Activiteitenbesluit of de APV. Hierop is namelijk de toezicht- en sanctiestrategie van de OZHZ van toepassing.

⁹ Zie voetnoot 7.

¹⁰ Zie voetnoot 8.

6. Terras exploiteren zonder vergunning	BR	1 ^e constatering: Waarschuwing ¹¹ 2 ^e constatering: Last onder dwangsom; 3 ^e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (verwijderen terras)	
7. Overtreding sluitingstijden van reguliere sluitingsuur (alle inrichtingen) N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van het reguliere sluitingsuur en van de in een ontheffing genoemde sluitingsuren (zie hieronder, nr. 10) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden	Beëindigen overtreding en PV en BR	1 ^e keer: Waarschuwing en wijzen op de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen 2 ^e keer: Last onder dwangsom 3 ^e keer (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom verbeurd en nogmaals overtreding: Opleggen nieuwe (hogere) dwangsom of schorsen expl. vergunning	OM vervolgt conform richtlijn
8. Overtreding sluitingstijden van uiterste sluitingstijdstip zoals genoemd in de ontheffing sluitingstijden (alleen inrichtingen met ontheffing) N.B.: Als achtereenvolgens overtredingen van in een ontheffing genoemde sluitingsuren en van het reguliere sluitingsuur (zie hierboven, nr. 9) worden geconstateerd bij dezelfde inrichting dan wordt nooit meer dan tweemaal een waarschuwing verzonden	Beëindigen overtreding en PV en BR	1 ^e keer: Waarschuwing 2 ^e keer: Waarschuwing 3 ^e keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 3 maanden 4 ^e keer: Tijdelijk intrekken ontheffing voor 12 maanden 5 ^e keer: Definitief intrekken ontheffing Ontheffing ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Direct opleggen dwangsom (voor vervolg: zie stap 4 e.v. zoals bij "Overtreding sluitingstijden van reguliere sluitingsuur", nr. 9)	OM vervolgt conform richtlijn

¹¹ Eventueel kan direct voor bestuursdwang gekozen kunnen worden indien het terras de doorgang van hulpdiensten belemmert en/of de openbare weg blokkeert.

9. Het niet (volledig) voldoen aan het veiligheidsplan (voor inrichtingen met ontheffing sluitingstijden) ¹²	BR en eventueel (afhankelijk van aard van de overtreding) beëindigen overtreding en/of PV	1 ^e keer/constatering: Waarschuwing 2 ^e keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 3 maanden 3 ^e keer/constatering: Tijdelijk intrekken ontheffing sluitingstijden voor 12 maanden 4 ^e keer/constatering: Definitief intrekken ontheffing	
10. Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen, Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB		Intrekken vergunning Bij voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	
Seksinrichtingen en coffeeshops ¹³	Cf. specifieke hh-arrangementen	Cf. specifieke hh-arrangementen	Cf. specifieke hh-arrangementen

¹² Naast de genoemde maatregelen kan de ondernemer ook opgedragen worden om het veiligheidsplan aan te passen, indien het veiligheidsplan wel wordt nageleefd, maar in de praktijk blijkt dat toepassing van de in het plan vastgelegde maatregelen niet voldoende waarborgen biedt voor een veilige exploitatie.

¹³ Ten aanzien van de handhaving van coffeeshops en seksinrichtingen zijn specifieke handhavingsarrangementen afgesloten. Op die categorieën inrichtingen is het onderhavige handhavingsbeleid horeca slechts van toepassing voor zover de specifieke handhavingsarrangementen zich daartegen niet verzetten. Met andere woorden: als de handhavingsarrangementen voor coffeeshops en seksinrichtingen voorzien in dezelfde onderwerpen als het handhavingsbeleid horeca, hebben de specifieke arrangementen voorrang.

Opiuwet			
Overtreding	Politie/ toezichhouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
11. Verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van softdrugs (een middel genoemd in lijst II Opiuwet) ^{14,15}	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot sluiting o.g.v Opiuwet is geëffectueerd	1e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 3 maanden of intrekken vergunning ¹⁶ 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang N.B.: De sluiting o.g.v. de Opiuwet is een publiekrechtelijke beperking zoals bedoeld in de Wkpb. Het besluit dient te worden ingeschreven in het Wkpb-register	OM vervolgt conform richtlijn
12. Verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van harddrugs (een middel genoemd in lijst I Opiuwet) ¹⁷	PV en BR Bij acute noodzaak: Directe sluiting o.g.v. art. 2 Politiewet tot sluiting o.g.v Opiuwet is geëffectueerd	1e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 6 maanden of intrekken vergunning ¹⁶ 2e keer: Tijdelijke sluiting en schorsing vergunning voor 12 maanden of intrekken vergunning 3e keer: Sluiting voor onbepaalde tijd en intrekken vergunning De (tijdelijke) geslotenverklaring kan, indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, worden geëffectueerd d.m.v. bestuursdwang N.B.: De sluiting o.g.v. de Opiuwet is een publiekrechtelijke beperking zoals bedoeld in de Wkpb. Het besluit dient te worden ingeschreven in het Wkpb-register	OM vervolgt conform richtlijn

¹⁴ Het betreft hier de aanwezigheid van een handelshoeveelheid of handel. Onder een handelshoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid soft- of harddrugs die een gebruikershoeveelheid overschrijdt en bestemd is voor de handel en verkoop. Onder een gebruikershoeveelheid drugs wordt verstaan: een hoeveelheid die doorgaans wordt aangeboden voor eigen gebruik. Voor harddrugs kan dit één bolletje, één pil of een halve gram zijn. Voor softdrugs is dit maximaal 5 gram. Handel in drugs is aannemelijk ingeval er aanwijzingen zijn op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er in- of vanuit de inrichting in drugs wordt gehandeld. Deze aanwijzingen kunnen voortkomen uit feitelijke acties/observaties c.q. waarnemingen ter plaatse door de politie.

¹⁵ Indien sprake is van een gecombineerde aanwezigheid van hard- en softdrugs wordt het stappenplan gevolgd zoals opgenomen bij harddrugs.

¹⁶ Als het vertrouwen in de exploitant door het incident dusdanig is geschaad dat de burgemeester van oordeel is dat de exploitant niet langer exploitant kan zijn, dan kan de exploitatievergunning worden ingetrokken. Indien er bij het incident geen sprake is van verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant van de inrichting, dan zal in de regel niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning. Dit zal moeten blijken uit de rapportage(s) van de politie.

¹⁷ Zie voetnoot 15.

¹⁸ Zie voetnoot 16.

Drank- en Horecawet (D&H-wet)	Politie/toezichthouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
13. a. (Nieuwe) inrichting in werking zonder D&H-wet vergunning; b. overname bestaand bedrijf zonder (geldige) D&H-wet vergunning; c. wijziging ondernemingsvorm zonder (geldige) D&H-wet vergunning N.B.: Als een inrichting ook zonder exploitatievergunning o.g.v. de APV wordt geëxploiteerd, dan optreden als gesteld bij "in werking zonder exploitatievergunning" (zie hierboven, nr. 2)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	1e constatering: Waarschuwing 2e constatering: Last onder dwangsom 3e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals overtreding: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	OM vervolgt conform richtlijn VWA volgt een landelijk handhavingbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA
14. Handelen in strijd met D&H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning <i>dient</i> te worden ingetrokken, waaronder: - Aanleveren van onjuiste of onvolledige gegevens; - Een persoon die niet op de vergunning staat is leidinggevende geworden; - Indien zich feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat er gevaar is voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid; - Het niet melden van een verandering van de inrichting. (zie verder Drank- en Horecawet)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	Intrekken vergunning¹⁹ Bij voortzetting verstrekken alcohol: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	VWA volgt een landelijk handhavingbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA

¹⁹ In bepaalde gevallen mag de vergunning niet eerder dan na een maand nadat het voornemen tot intrekking schriftelijk aan de vergunninghouder is bekendgemaakt worden ingetrokken.

15. Handelen in strijd met D&H-wet, op grond waarvan volgens de drank- en horecawet de verleende vergunning kan worden ingetrokken, Waaronder: • Verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder 18 jaar; • Verstrekken van sterke drank aan jongeren onder de 18 jaar; • Geen leidinggevende aanwezig; • Vergunning niet in de inrichting aanwezig; • Overtreden van voorschrift ter voorkoming van "paracommercie" ²⁰; • Overtreden verbod op kleinhandel; • Niet naleven bestuursreglement; (zie verder Drank- en Horecawet)	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning ²¹ Vergunning ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (bijv. sluiting of op een andere wijze beëindigen overtreding)	OM vervolgt conform richtlijn VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA
16. Overige overtredingen van bij of krachtens de Drank- en Horecawet gestelde bepalingen, zoals artikel 25 D&H-wet.	PV en BR en eventueel (afhankelijk van aard van het voorschrift, de strijdigheid en de situatie ter plaatse) beëindigen overtreding	1e keer/constatering: Waarschuwing 2e keer/constatering: Last onder dwangsom 3e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken vergunning ²² Vergunning ingetrokken en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (bijv. sluiting of op een andere wijze beëindigen overtreding)	OM vervolgt conform richtlijn VWA volgt een landelijk handhavingsbeleid; correspondentie in afschrift aan VWA

²⁰ Indien de vergunning vanwege deze overtreding wordt ingetrokken dan wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

²¹ Zie voetnoot 18.

²² Zie voetnoot 18.

17. Ernstig gevaar dat de beschikking mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen, Wet BIBOB en beleidslijn BIBOB N.B.: altijd gecombineerd met intrekken exploitatievergunning (zie nummer 12)		Intrekken vergunning	
---	--	-----------------------------	--

Wet op de kansspelen (Wodk)			
	Politie/ toezichhouder	Gemeente	Andere diensten (OM, VWA, Verispect, etc.)
18. Aanwezigheid speelautomaten zonder (geldige) aanwezigheidsvergunning	1 ^e constatering: PV en BR 2 ^e constatering (en volgende): BR en eventueel inbeslagname speelautomaten en PV	1 ^e constatering: Waarschuwing 2 ^e constatering: Last onder dwangsom; 3 ^e constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Bestuursdwang (inbeslagname speelautomaten)	OM vervolgt conform richtlijn Correspondentie in afschrift aan Verispect
19. a. Niet (meer) voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag van de aanvrager van de vergunning en/of bedrijfsleiders en beheerders b. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens bij aanvraag aanw. vergunning waarbij een andere beslissing zou zijn genomen indien dat bekend was c. Indien niet de vergunning van kracht is die ingevolge de voor die inrichting geldende bepalingen is vereist d. Gewettigde vrees dat het van kracht blijven van de vergunning ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid Indien van toepassing: combineren met D&H-wet vergunning en exploitatievergunning	BR	Intrekken aanwezigheidsvergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	Correspondentie in afschrift aan Verispect

20. Overige overtredingen Wodk m.b.t. de speelautomaten: a. Aanwezigheid illegale speelautomaten of aanbrengen wijzigingen in die automaten b. (On)middelrijk uitkeren van prijzen/premies o.g.v. spelresultaat behendigheidsautomaat c. Toegang verlenen minderjarigen (< 18 jaar) in speelautomatenhal d. Het laten bespelen van een kansspelautomaat door personen beneden de leeftijd van 18 jaar	PV en BR en eventueel inbeslagname automaten	1^e keer/constatering: Waarschuwing 2^e keer/constatering: Last onder dwangsom 3^e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken aanwezigheidsvergunning en, indien aanwezig, halvergunning Vergunning(en) ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	OM vervolgt conform richtlijn Correspondentie in afschrift aan Verispect
21. Geen (afdoende of juiste) scheiding tussen behendigheidsautomaten en kansspelautomaten in een speelautomatenhal	PV en BR en eventueel inbeslagname automaten	1^e keer/constatering: Waarschuwing 2^e keer/constatering: Last onder dwangsom 3^e keer/constatering (en volgende): Innen dwangsom Dwangsom volledig verbeurd en nogmaals/nog steeds overtreding: Intrekken halvergunning Vergunning ingetrokken en voortzetting exploitatie: Bestuursdwang (sluiting inrichting)	Correspondentie in afschrift aan Verispect

Bijlage J. Overzicht sanctiemogelijkheden per artikel van de gewijzigde Drank- en Horecawet

Overzicht sanctiemogelijkheden per artikel van de Drank- en Horecawet							
Overtreding artikel (nieuwe DHW)	korte omschrijving	intrekken vergunning/ ontheffing en/of schorsing 1	bestuurlijke boete 2	dwangsom/bestuursdwang 3	strafrecht 4	three strikes out 5	opmerking
artikel 3	zonder vergunning het horeca/slijtersbedrijf uitoefenen		*	*	*		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang/dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verliezen.
Artikel 4, eerste lid	niet voldoen aan regels gesteld in paracommerciële verordening	*	*	*	*		
artikel 4, vijfde lid	afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	*	*	*	*		
artikel 9, derde lid	aanwezigheid registratie barvrijwilligers	*	*	*	*		
Artikel 9, vierde lid	aanwezigheid bestuursreglement	*	*	*	*		
Artikel 9, vijfde lid	AMVB	nvt	nvt	nvt	nvt		Maatregel van bestuur is niet nader ingevuld.
Artikel 12, eerste en tweede lid	12,1 verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras. 12,2 verbod verstrekking sterke-drink elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit	*	*	*	*		
Artikel 13 eerste lid tweede lid	13,1 verbod verstrekken alcoholhoudende drank elders in een horecabedrijf 13,2 verbod verstrekken alcoholhoudende drank ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant	*	*	*	*		
Artikel 14 eerste lid tweede lid	14,1 andere bedrijfsactiviteiten in slijterij 14,2 verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	*	*	*	*		Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf.
Artikel 15 eerste lid	verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is dmv de horecalokaliteit	*	*	*	*		
Artikel 15, tweede lid	rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte	*	*	*	*		
Artikel 16	automatenverkoop alcoholhoudende drank	*	*	*	*		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Artikel 17	verstrekken alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking		*	*	*		

Artikel 18, lid 1	verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in genoemde uitzondering lid 2		*	*	*		
Artikel 18, derde lid	onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt		*	*	*		
Artikel 19, eerste lid tweede lid	19,1 verbod illegale bestelservice sterke-drank 19,2 verbod illegale bestelservice zwak-alcoholhoudende drank		*	*	*		
Artikel 20, eerste lid Artikel 20, tweede lid	verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren niet onmiskenbaar>16 jaar, resp sterke drank aan jongeren niet onmiskenbaar >18 jaar zonder daarbij de leeftijd vast te stellen	*	*	*	*	*	Een bedrijf als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a (niet vergunningplichtige bedrijven) welke in een periode van 12 maanden 3 maal artikel 12, eerste lid, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegd zwak-alcoholhoudende drank te verkopen. (artikel 19a)
Artikel 20, derde lid	aanwezigheid persoon< 16 jaar in slijterij zonder begeleiding van persoon 21 jaar	*	*	*	*		
Artikel 20, vijfde lid	geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij de toegang of aanduiding niet goed leesbaar	*	*	*	*		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Artikel 20, zesde lid Artikel 20, zevende lid	20,6 verbod personen onder invloed 20,7 verbod dienst te doen onder invloed	*			**		
Artikel 21	verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	*			**		Artikel 31, eerste lid onder c (imperatieve intrekkinggrond van de DHW-vergunning)
Artikel 22, eerste lid	alcoholverbod bij tankstations, wegrestaurants		*	*	*		
Artikel 22, tweede lid	alcoholverbod in a) stadions b) gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden		*		*		Er is (nog) geen algemene maatregel van bestuur maar dit artikel is al wel opgenomen in Besluit bestuurlijke boete
Artikel 24, eerste lid tweede lid	leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld is niet aanwezig	*	*	*	*		
Artikel 24, derde lid	personeel <16 jaar staat te tappen/slijten	*	*	*	*		
Artikel 25, eerste lid	verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank		*	*	*		
Artikel 25, tweede lid	verbod op het illegaal nuttigen van alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte		*	*	*		
Artikel 25, derde lid	vervoermiddel voor rondtrekken uitoefenen kleinhandel		*	*	*		Toezicht op vervoermiddelen wordt uitgeoefend door NVWA
Artikel 25a	verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in verordening genoemde inrichtingen	*	*	*	*		
Artikel 25b	verbod toegangsleeftijd bezoekers geregeld in verordening	*	*	*	*		
Artikel 25c	verbod/beperking verstrekken zwak-alcoholhoudende drank uit in verordening genoemde locaties		*	*	*		

Artikel 25d	verbod prijsacties genoemd in verordening	*	*	*	*		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Artikel 29, derde lid	vergunning/aanhangsel niet in bedrijf aanwezig	*	*	*			
Artikel 35, tweede en vierde lid	35, 2 35, 4 Ontheffing/afschrift dient aanwezig te	*	*	*	*		
Artikel 38	onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	*	*	*	*		Artikel 31, eerste lid onder a imperatieve intrekkinggrond
Artikel 45	strafbaarstelling jongeren publiek toegankelijke plaatsen				**		

Legenda:

* = sanctiemiddel is mogelijk

** = tegen overtreding van artikel 20, zesde en zevende lid, artikel 21 en artikel 45 kan geen boeterapport worden opgemaakt maar enkel een procesverbaal. Bij de andere vermelde artikelen is beide mogelijk (in overleg met de OvJ)

1 = Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekkinggronden. Artikel 32 schorsing.

2 = O.b.v. artikel 44a, eerste lid Drank- en Horecawet.

3 = O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet.

4 = Wet economische delicten en Richtlijn strafvordering. Voor art 45 commune strafrecht.

5 = O.b.v. artikel 19a Drank- en Horecawet.

Bijlage K. Toezichtstaken Drank- en Horecawet

In de (gewijzigde) Drank- en horecawet is een aantal zaken genormeerd, waarop toezicht kan en moet worden uitgeoefend. Het gaat om de volgende onderwerpen:

Leeftijdsgrenzen:

Het is verboden om zwak alcoholhoudende drank aan 16-minners¹ te verkopen en sterke drank aan 18-minners. Dit geldt voor alle horecazaken met en zonder Drank- en Horecaverunning, zoals café's, discotheken en afhaalzaken, maar ook voor slijterijen, supermarkten, sportkantines e.d.

Ook bij evenementen geldt dat geen zwak alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 16 jaar mag worden verstrekt. De verkoop van sterke drank is tijdens evenementen überhaupt niet toegestaan. Bij verordening kan verder worden bepaald dat jongeren onder de 18 jaar na een zeker tijdstip geen toegang meer mogen krijgen in (bepaalde typen) horeca-inrichtingen.

Jongeren onder de 16 met alcohol op openbare plaatsen (strafbaarstelling):

In de gewijzigde Drank- en Horecawet is bepaald dat het verboden is dat diegene die de leeftijd van 16 jaar nog niet bereikt heeft, op voor het publiek toegankelijke plaats alcohol aanwezig te hebben, of voor consumptie gereed te hebben. Deze overtreding kan bestraft worden met een geldboete van de 1^e categorie. Een door de burgemeester aangewezen toezichthouder, mits deze tevens als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) is aangewezen door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, is bevoegd om proces-verbaal op te maken bij overtredingen.

Drank- en Horecaverunning en paracommercie:

In de Drank- en Horecawet is een aantal eisen gesteld ten aanzien van horeca-inrichtingen, het naleven van vergunningvoorschriften en leidinggevenden. Controles zullen er op zijn gericht om na te gaan of sprake is van een actuele vergunning. Ook zal gekeken worden of een leidinggevende aanwezig is en of de onderneming binnen de reikwijdte van haar vergunning horeca-activiteiten ontplooit. Voor paracommerciële rechtspersonen geldt daarnaast dat gelet wordt op de schenktijden, bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten van personen die niet of niet rechtstreeks verbonden zijn met de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon.

Evenementenonthefing

Voor het schenken van zwakalcoholhoudende dranken tijdens evenementen kan ontheffing worden verleend. Voor het verkrijgen van de ontheffing moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan en aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Het toezicht is er op gericht om na te gaan of er geen alcohol wordt verstrekt zonder ontheffing en of de ontheffinghouder in overeenstemming met de evenementenonthefing met bijbehorende voorschriften alcohol verstrekt.

Alcoholverkoopverbod

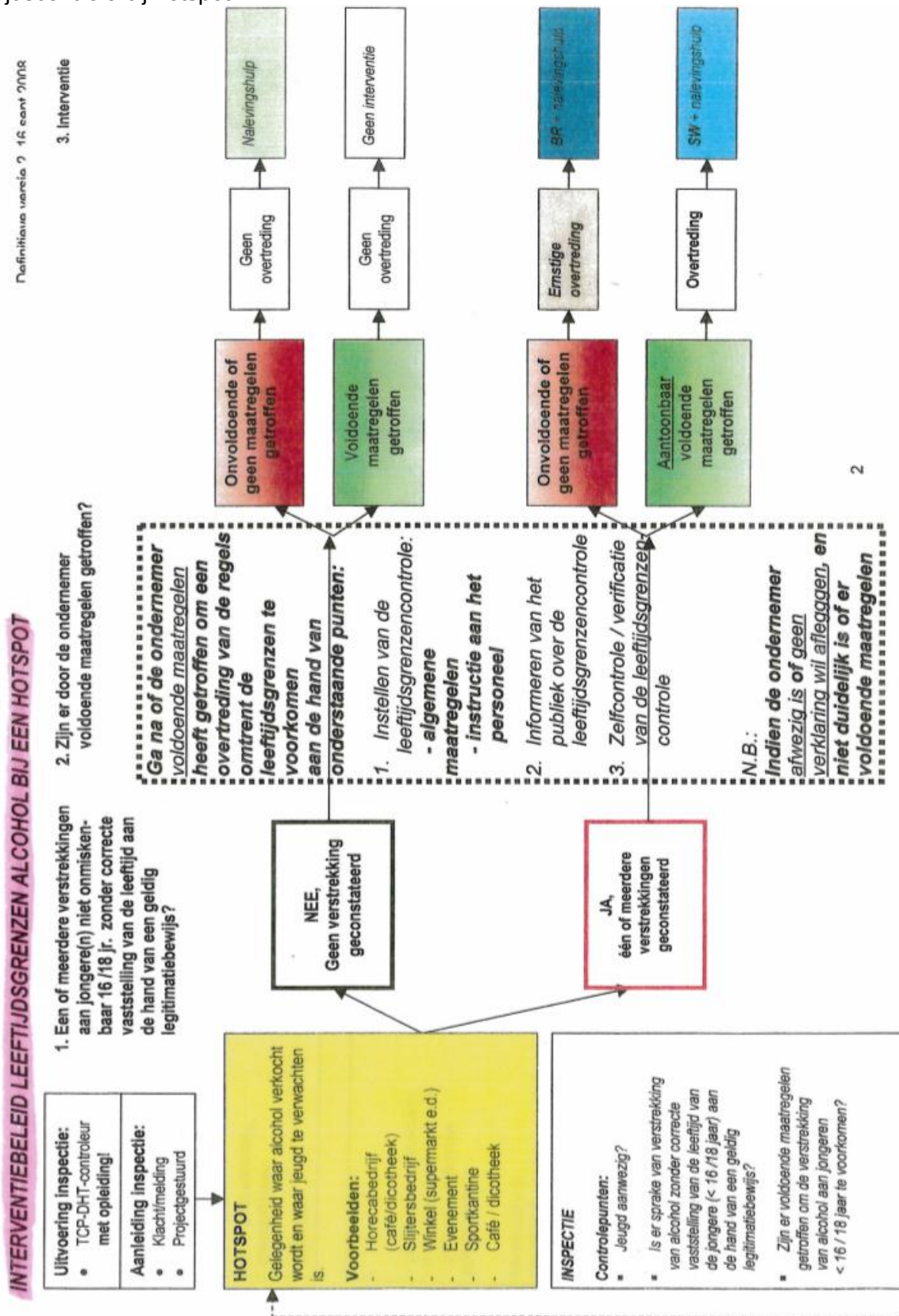
In de Drank- en Horecawet is een aantal verbodsbepalingen opgenomen. Deze verboden richten zich tot bedrijven die een vergunning hebben om alcohol te verkopen, maar ook tot bedrijven die geen vergunning (nodig) hebben of kunnen krijgen. Het toezicht is er op gericht om na te gaan of de verbodsbepalingen worden nageleefd. De verbodsbepalingen hebben (o.a.) betrekking op:

- het zonder vergunning uitoefenen van een alcohol- of slijtersbedrijf;
- alcoholverstreking buiten een horecalokaliteit;
- tappen in een slijterij en slijten in een horecalokaliteit;
- bedrijfsactiviteiten anders dan horeca-activiteiten, uitzonderingen toegestaan;
- drankautomaten;
- afleveren van alcohol aan particulieren zonder gesloten verpakking;
- verkoop zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders, uitzonderingen toegestaan;
- verstrekken van alcohol indien dit (vermoedelijk) de openbare orde schaadt;
- verkoop alcohol in benzinestations;
- verstrekking van alcohol in publieke ruimte, niet zijnde horeca- of slijtersbedrijf;
- verboden opgenomen in de gemeentelijke verordening.

1 Door de ChristenUnie, SGP, PvdA en CDA is een initiatiefwet opgesteld waarmee de minimumleeftijd voor het verstrekken van alcohol wordt verhoogd van 16 naar 18 jaar. Ook in het regeerakkoord 'Bruggen slaan' is opgenomen dat de leeftijdsgrens wordt verhoogd naar 18 jaar.

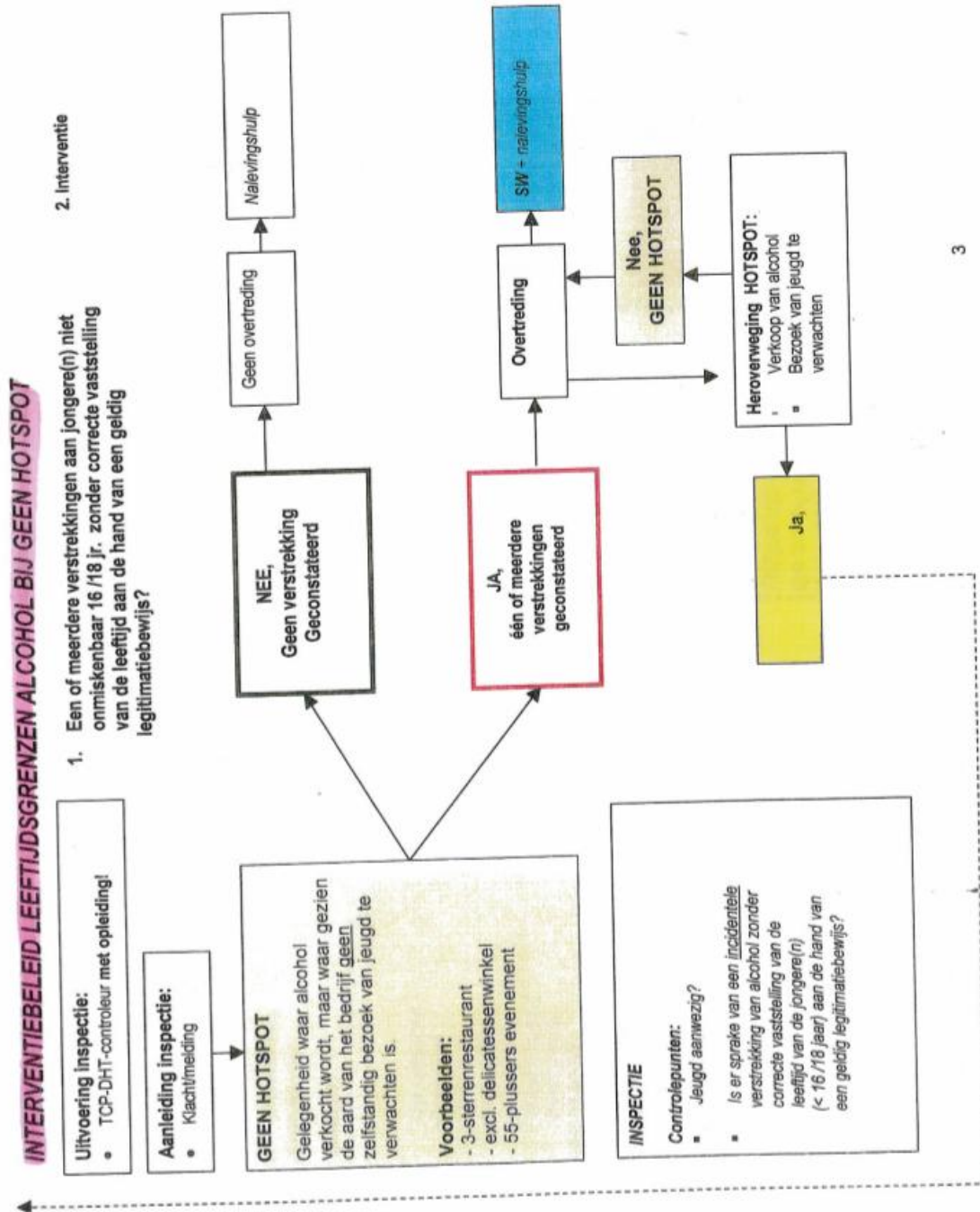
Bijlage L. Schema's NVWA met betrekking tot de leeftijdsgrenzen

Leeftijdscontrolle bij hotspot:



Leeftijdscontrolle bij geen hotspot:

Definitieve versie 2 16 sept 2018



Bijlage M. Schema's NVWA met betrekking tot de basiscontrole



voedsel en waren autoriteit

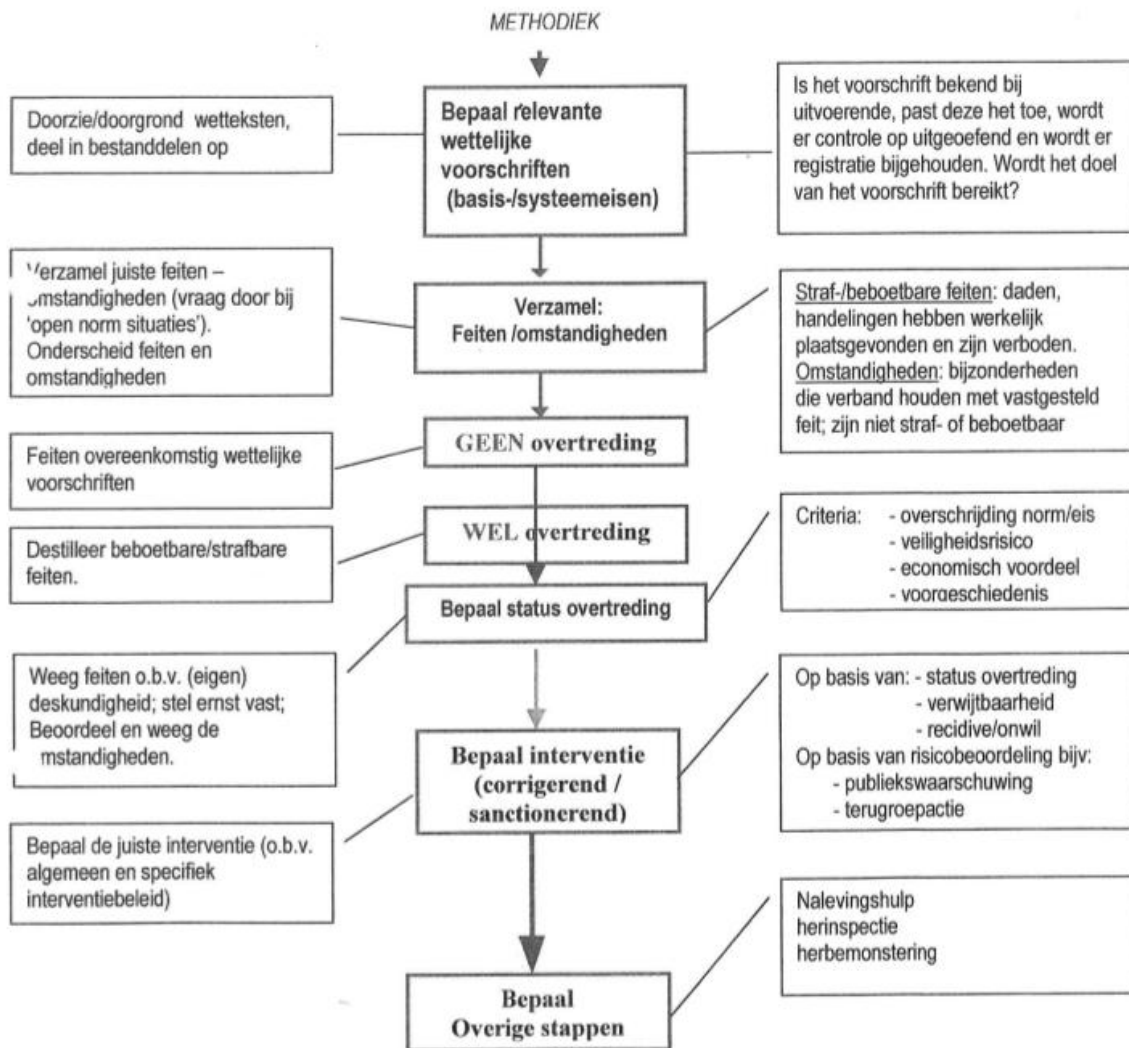
Code: BUI01

Ingebruiksdatum: 15-10-2007

Versie nr: 4

BIJLAGE 1: Basis inspectie- en monstermethodiek Voedsel en Waren Autoriteit

INSPECTIE-/MONSTER METHODIEK BASIS- en SYSTEEMTOEZICHT



Checklist te controleren aspecten DHW-vergunningplichtig:

Basiscontrole (paracommerciële) horecabedrijf met DHW-vergunning

Te controleren aspecten:

- leeftijdsgrens aanduiding aangebracht bij de publiekstoegang
- aanwezigheid afschrift van de vergunning
- vergunninghouders in overeenstemming met uittreksel Kamer van Koophandel
- aanwezigheid leidinggevende, vermeld op het aanhangsel bij de vergunning
- situatie in overeenstemming met de omschrijving in de vergunning (denk aan lokaliteiten, terras, ed.)
- inrichtingseisen, te denken aan:
 - hoogte, oppervlakte lokaliteiten
 - twee gescheiden toiletgelegenheden
 - ventilatie
 - etc.
- leeftijd personen werkzaam in de horecalokaliteit (als er drank wordt verstrekt, 16 jaar of ouder)
- uitoefenen niet toegestane bedrijfsactiviteiten
- verkoop alcohol voor uitsluitend consumptie ter plaatse
- loketverkoopverbod
- beperkingen vanuit verordeningen, bijvoorbeeld:
 - schenktijden in paracommerciële horeca
 - aanwezigheid sterke drank in bepaalde inrichtingen
 - aanwezigheid jongeren op bepaalde tijdstippen
 - prijsacties
- voorschriften/beperkingen uit de vergunning
- overige wet- en regelgeving (b.v. APV/ winkeltijdenwet etc)

Aanvullend voor paracommerciële bedrijven:

- aanwezigheid afschrift van het bestuursreglement
- aanwezigheid geregistreerde barvrijwilligers
- aanwezigheid registratie barvrijwilligers

Basiscontrole slijtersbedrijf met DHW-vergunning

Te controleren aspecten:

- leeftijdsgrens aanduiding aangebracht bij de publiekstoegang
- aanwezigheid afschrift van de vergunning
- vergunninghouders in overeenstemming met uittreksel Kamer van Koophandel
- aanwezigheid leidinggevende, vermeld op het aanhangsel bij de vergunning
- situatie in overeenstemming met de omschrijving in de vergunning
- geen rechtstreekse verbinding met een neringruimte
- personen werkzaam van 16 jaar of ouder (als er drank wordt verstrekt)
- verkoopverbod voor andere artikelen dan toegestaan, zoals vastgelegd in het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
- beperkingen vanuit verordeningen, bijvoorbeeld:
 - verkoopverbod op bepaalde tijden
 - prijsacties
- voorschriften/beperkingen uit de vergunning
- verkoop alcohol voor uitsluitend elders dan ter plaatse, tenzij gratis proeven onder de volgende voorwaarden:
 - verstrekking door persoon in dienst van het slijtersbedrijf
 - op verzoek van de klant
 - alcoholhoudende drank verkrijgbaar in het slijtersbedrijf
- aanwezigheid in een slijtlokaliteit van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt (tenzij onder toezicht van persoon van 21 jaar of ouder)
- overige wet- en regelgeving (b.v. APV/ winkeltijdenwet etc)

Checklist te controleren aspecten niet-DHW-vergunningplichtig:

Basiscontrole niet vergunningplichtig bedrijf

Te controleren aspecten:

- voldoet de locatie (nog) aan een van de voorwaarden genoemd in artikel 18, tweede lid waardoor verkoop zwak alcoholhoudende drank is toegestaan
- leeftijdsgrens aanduiding aangebracht bij de publiekstoegang
- verkoop zwak-alcoholhoudende drank uitsluitend voor gebruik elders dan ter plaatse
- geen verkoop of aanwezigheid sterke drank
- beperkingen vanuit verordeningen, bijvoorbeeld:
 - verkoopverbod op bepaalde tijden
 - verbod op prijsacties
- zwak-alcoholhoudende dranken duidelijk scheiden van alcoholvrije dranken

Bijlage N. Capaciteitsberekening toezicht

Toelichting capaciteitsberekening

Inleiding

Met de komst van de Drank- en Horecawet d.d. 1 januari 2013, is de toezichtstaak van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) gedecentraliseerd. Voorts zijn gemeenten vanaf 1 januari 2013 daarom zelf verantwoordelijk voor het uitvoeren van toezicht. De taken van de NVWA zullen voor het grootste deel door gemeentelijke toezichthouders worden overgenomen. Hierbij is de vraag wat dit betekent voor de te reserveren capaciteit bij gemeenten, zowel voor toezicht als backoffice.

Omdat er geen gedetailleerde capaciteitsberekening voorhanden was, heeft Michiel van Baardewijk (toezichthouder Drank- en Horecawet) in samenwerking met Raymond Berens (ROAC) en Pieter Driessen (jurist bestuursrecht) vanuit de door hen opgedane ervaringen met de pilot decentralisatie toezicht Drank- en Horecawet deze capaciteitsberekening opgesteld.

In de capaciteitsberekening zijn alle denkbare handelingen opgenomen. In de praktijk zal in het handavingsprogramma van de gemeente bepaald moeten worden waar de prioriteiten liggen.

Toezicht

1. Controle horeca vergunningplichtig:

Het gaat hierbij om vergunningcontrole van vergunningplichtige horecabedrijven met een vergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de gewijzigde Drank- en Horecawet.

2. Controle slijterij vergunningplichtig:

Het gaat hierbij om vergunningcontrole van vergunningplichtige slijtersbedrijven met een vergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de gewijzigde Drank- en Horecawet.

3. Controle horeca paracommercieel:

Het gaat hierbij om vergunningcontrole van vergunningplichtigeparacommerciële horecabedrijven zoals sportverenigingen, jongerencentra, dorpshuizen e.d. Deze horecabedrijven beschikken tevens over een vergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de gewijzigde Drank- en Horecawet echter door middel van de verplichte paracommerciële verordening worden beperkingen gesteld aan de vergunning ter voorkoming van oneerlijke concurrentie.

4. Controle horeca niet vergunningplichtig

Het gaat hierbij om de controles van locaties zoals bedoeld in artikel 18 tweede lid onder c van de gewijzigde Drank- en Horecawet. Hierbij moet voornamelijk gedacht worden aan snackbars en cafetaria's.

5. Controle van regels gesteld in verordeningen

Het gaat hierbij om controles op de voorschriften welke zijn gesteld in de verplichte paracommerciële verordening (artikel 4 gewijzigde Drank- en Horecawet) alsmede om controles van de andere verordende bevoegdheden (artikel 25a, 25b, 25c, 25d van de gewijzigde Drank- en Horecawet). Deze controles kunnen niet altijd worden meegenomen in de vergunningcontrole. Hierbij moet gedacht worden aan controle van taptijden, toelatingsleeftijden, prijsacties en beperkingen van horeca/detailhandel gedurende bepaalde evenementen e.d.

6. Controle detailhandel alcoholverstrekkers

Het gaat hierbij om controle van locaties zoals bedoeld in artikel 18 tweede lid onder a en b van de gewijzigde Drank- en Horecawet. Hierbij moet gedacht worden aan de controle van locaties welke zwak-alcoholhoudende dranken mogen verkopen voor gebruik elders dan ter plaatse zoals bijvoorbeeld supermarkten, warenhuizen, landwinkels, wijnhandels, kaaswinkels, bierspeciaalzaken, viswinkels, delicatessenzaken e.d.

7. Controle alcoholverbod andere bedrijven

Het gaat hierbij om controles bij bedrijven die conform de Drank- en Horecawet geen alcohol mogen verkopen, bijvoorbeeld tankstations, drogisterijen, coffeshops, souvenirwinkels, bloemenwinkels e.d.

8. Controle hotspots leeftijdsgrenzen (met uitzondering van evenementen)

Het gaat hierbij om alle locaties die als hotspots kunnen worden aangemerkt. Hotspots zijn alcoholverkooppunten waar veel jongeren komen en waar de naleving van de leeftijdsgrenzen voor de verkoop van alcohol aan jongeren een risico is (bijvoorbeeld: supermarkten, sportkantines, cafés en cafetaria's). Een zogenaamd "mystery-shopping onderzoek" maakt deze hotspots in een gemeente inzichtelijk. Voor het laten uitvoeren van een zogenaamd "mystery-shopping onderzoek" kunt u zich wenden tot het Nederlands Instituut voor Alcoholbeleid (STAP) of Nuchter (kenniscentrum leeftijdsgrenzen).

9. Herinspecties

Het gaat hierbij om de controle bij locaties waarbij eerder een overtreding is geconstateerd en waarbij moet worden gecontroleerd of de overtreding is opgeheven.

10. Controle evenementen

Het gaat hierbij om evenementen waarvoor een ontheffing ex artikel 35 Drank- en Horecawet is afgegeven. Ook de evenementen waarvoor geen ontheffing is afgegeven dienen te worden gecontroleerd aangezien uit ervaring blijkt dat hier vaak wel alcohol wordt geschonken zonder de benodigde vergunningen of ontheffingen. Bijvoorbeeld bij feesttenten en andere (jaarlijkse) evenementen die plaats vinden in de openbare ruimte. Het is noodzakelijk om van te voren goed onderzoek te doen op bijvoorbeeld internet om te kijken op welke doelgroep het evenement is gericht.

11. Controle hokken en keten

Het gaat hierbij om locaties waar jeugd bij elkaar komt om veel te drinken. Ondanks dat veel gemeenten aangeven niet van dit soort locaties te hebben kan onderzoek door middel van het gebruik van openbare bronnen (internet, Twitter, Facebook, Hyves e.d.) anders uitwijzen.

Het opsporen en sluiten van dergelijke locaties is tijdrovend. Voor gemeenten die meer willen weten over hoe om te gaan met hokken en keten kunnen eens kijken naar de Handleiding Ketenbeleid².

12. Controle drankgebruik <16 in publiek toegankelijke ruimte

Het gaat hierbij om de controle van artikel 45 van de gewijzigde Drank- en Horecawet waarbij het voor jongeren onder de 16 jaar verboden is om op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben. Dit geldt dus ook voor jongeren onder de 16 jaar die zich onder andere in cafés, evenementen en de openbare weg bevinden.

13. Preventie, voorlichting, nalevingshulp

Hierbij moet worden gedacht aan een (samenwerking met een) alcoholmatigingsproject. De toezichthouder kan uit naam van het alcoholmatigingsproject bijvoorbeeld voorlichting geven tijdens ouderavonden op scholen. Uit ervaring blijkt dat het voor ouders veel interessanter wordt op het moment dat het gaat om problemen die spelen in hun eigen leefomgeving. De toezichthouder Drank- en Horecawet is hiervoor de aangewezen persoon. Ook het geven van voorlichting aan barvrijwilligers en het bestuur bij sportverenigingen, dorpshuizen en jongereninstellingen worden als zeer positief ervaren. Door deze voorlichting te geven creëert men draagvlak en maakt men van een gemeentelijk doel een gezamenlijk doel. Nalevingshulp wordt gegeven bij locaties waarbij reeds de wet is overtreden en die hulp nodig hebben om te voorkomen dat het nogmaals gebeurt.

14. Afhandeling meldingen/klachten

Het gaat hierbij om meldingen en klachten die of bij een centraal meldpunt binnen komen of om meldingen en klachten welke direct bij de toezichthouder binnen komen. De meldingen en klachten kunnen van verschillende personen komen zoals bijvoorbeeld ondernemers, burgers, verenigingen, jeugd op straat, collega's e.d.

15. Administratieve afhandeling basis

Het gaat hierbij om de verwerking van controles waarbij geen overtredingen zijn aangetroffen maar die wel verwerkt moeten worden in een geautomatiseerd systeem zodat er een goed overzicht bestaat van het aantal controles alsmede een overzicht van de bezochte locaties.

²<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/brochures/2010/02/09/handleiding-ketenbeleid.html>

16. Administratieve afhandeling met maatregel

Dit is de afhandeling van de controles waarbij men de wet heeft overtreden. Hieronder valt het maken van een schriftelijke waarschuwing, een aanschrijving, boeterapport en proces-verbaal. De hoeveelheid uren is afhankelijk de hoeveelheid overtredingen. Het calculeren van het aantal uren is een schatting, aangezien niet bij voorbaat te zeggen valt hoeveel overtredingen plaats zullen vinden en wat er overtreden wordt. Het opstellen van een boeterapport kan de nodige uren in beslag nemen.

17. Overleg

Je moet hierbij denken aan alle overlegvormen die binnen een gemeente plaatsvinden waarbij de aanwezigheid van de toezichthouder gewenst is. Bijvoorbeeld een afstemmingsoverleg tussen vergunningverleners en toezichthouders. Ook overlegvormen met netwerkpartners moeten hieronder gerekend worden.

18. Scholing/bijstelling

De opleiding toezichthouder Drank- en Horecawet, opleiding BOA, bedrijfshulpverlening en alle andere cursussen en opleidingen die passend en vereist zijn om de functie van toezichthouder Drank- en Horecawet goed uit te kunnen voeren.

19. Overig (o.a. reistijd)

Hier kunnen alle andere uren geplaatst worden waarvan men niet weet waar deze anders geplaatst moeten worden. Het gaat hier in ieder geval om de reistijd tussen de verschillende controle locaties. Wanneer men interlokaal werkt zal er meer reistijd benodigd zijn.

Backoffice

20. Ontwikkelen beleid en verordeningen

Bijvoorbeeld het maken of updaten van het handhavingsbeleid. Tevens gaat het hierbij om het opstellen van de verplichte paracommerciële verordening alsmede de mogelijkheid om gebruik te maken van de andere verordenende bevoegdheden zoals bedoeld in artikel 25a, 25b, 25c, 25d van de gewijzigde Drank- en Horecawet. Ook het aanpassen van de legesverordening in verband met nieuwe belastbare feiten zoals onder andere het bijschrijven van een leidinggevende valt hieronder.

21. Aansturing toezichthouders

Hierbij gaat het om de aansturing van de toezichthouders door bijvoorbeeld een teamleider handhaving. Echter ook een situatie waarbij de toezichthouders worden gekoppeld aan een alcoholmatigingsproject is zeker niet ondenkbaar en zeer effectief.

22. Updaten vergunningenbestand

Het updaten van het vergunningenbestand is nodig om op een goede wijze toezicht te kunnen houden. Uit de pilot decentralisatie toezicht Drank- en Horecawet is gebleken dat bij alle pilotgemeenten ongeveer 30 tot 40% van het vergunningenbestand niet meer up-to-date was. Hier gaat dus veel tijd inzitten. Bij kleine gemeenten waar vergunningverlening op het gebied van Drank- en Horecawet een neventaak is van een vergunningverlener zal dit tot capaciteitsproblemen leiden.

23. Afgeven nieuweparacommerciële vergunningen

Op grond van de gewijzigde Drank- en Horecawet verstrekt de burgemeesterparacommerciële rechtspersonen zo nodig een gewijzigde vergunning, waarin de voorschriften en beperkingen die voor hen voortvloeien uit de in het eerste lid bedoelde verordening zijn opgenomen.

24. Informatie verschaffen omtrent DHW aan reguliere en paracommerciële horeca en detailhandel

Op grond van de gewijzigde Drank- en Horeca is de burgemeester verplicht om bij het ingaan van de paracommerciële verordening ruime bekendheid aan de rechtsgevolgen te geven. Men zou bijvoorbeeld een bijeenkomst kunnen organiseren voor alle paracommerciële instellingen om de wijzigingen en de gevolgen van de verordening kenbaar te maken.

Als een gemeente in een verordening prijsacties gaat verbieden op grond van artikel 25d van de gewijzigde Drank- en Horecawet, is het ook van belang om de horeca en de detailhandel hiervan in kennis te stellen om problemen met de handhaving op een later tijdstip te voorkomen. In artikel 4 en 25a t/m d van de gewijzigde Drank- en Horecawet zijn deze verordenende bevoegdheden te vinden.

25. Afdeling communicatie

De afdeling communicatie kan door middel van het gebruiken van handhavingscommunicatie de subjectieve pakkans verhogen. Het regelmatig publiceren van werkzaamheden van toezichthouders creëert meer bewustzijn bij (potentiële) overtreders van het belang van naleving van de wet en heeft daarom een preventief effect³.

26. Scholing/bijstelling vergunningverleners

In de praktijk is gebleken dat verleende vergunningen onvolledigheden en omissies bevatten. Ook is het kennisniveau van veel vergunningverleners op het gebied van de Drank- en Horecawet beneden peil. De oorzaak moet vaak gezocht worden in de beperkte tijd die vergunningverleners krijgen om zich te verdiepen in de materie. Het is dus erg belangrijk om ook aandacht te hebben voor het kennisniveau van de vergunningverlener en deze eventueel bij te scholen.

27. Ondersteuning juridische zaken

Het is in de praktijk erg belangrijk gebleken om de toezichthouders zeker in het begin juridische ondersteuning te bieden in het omgaan met wetgeving. Wanneer er een jurist gekoppeld wordt aan de toezichthouders kan deze dienen als sparringspartner en tevens kan de jurist kan de toezichthouder wegwijs maken in het omgaan met wet- en regelgeving. Door op deze manier te werken zal het kennisniveau van de toezichthouder aanzienlijk toenemen wat de kwaliteit van het toezicht ten goede komt.

Een afdeling juridische zaken kan bovendien te maken krijgen met extra bezwaar- en beroepszaken op het gebied van de Drank- en Horecawet. Hiervoor zijn uren en specifieke expertise benodigd.

³ Meer informatie over het gebruik van handhavingscommunicatie kunt u vinden in de volgende link:

http://www.inspectieloket.nl/Images/Handhavingscommunicatie%20Zicht%20Op%20Toezicht%20VWA_tcm296-303114.PDF

Bijlage O. Procesbeschrijving Toezicht hinderlijk drankgebruik

Hinderlijk drankgebruik

Hiervan is sprake bij het overtreden van de volgende wet en regelgeving.

Art. 2.48 lid 1 en 2 APV Dordrecht →

Lid 1 → Het is verboden op een openbare plaats alcoholhoudende drank te nuttigen indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.

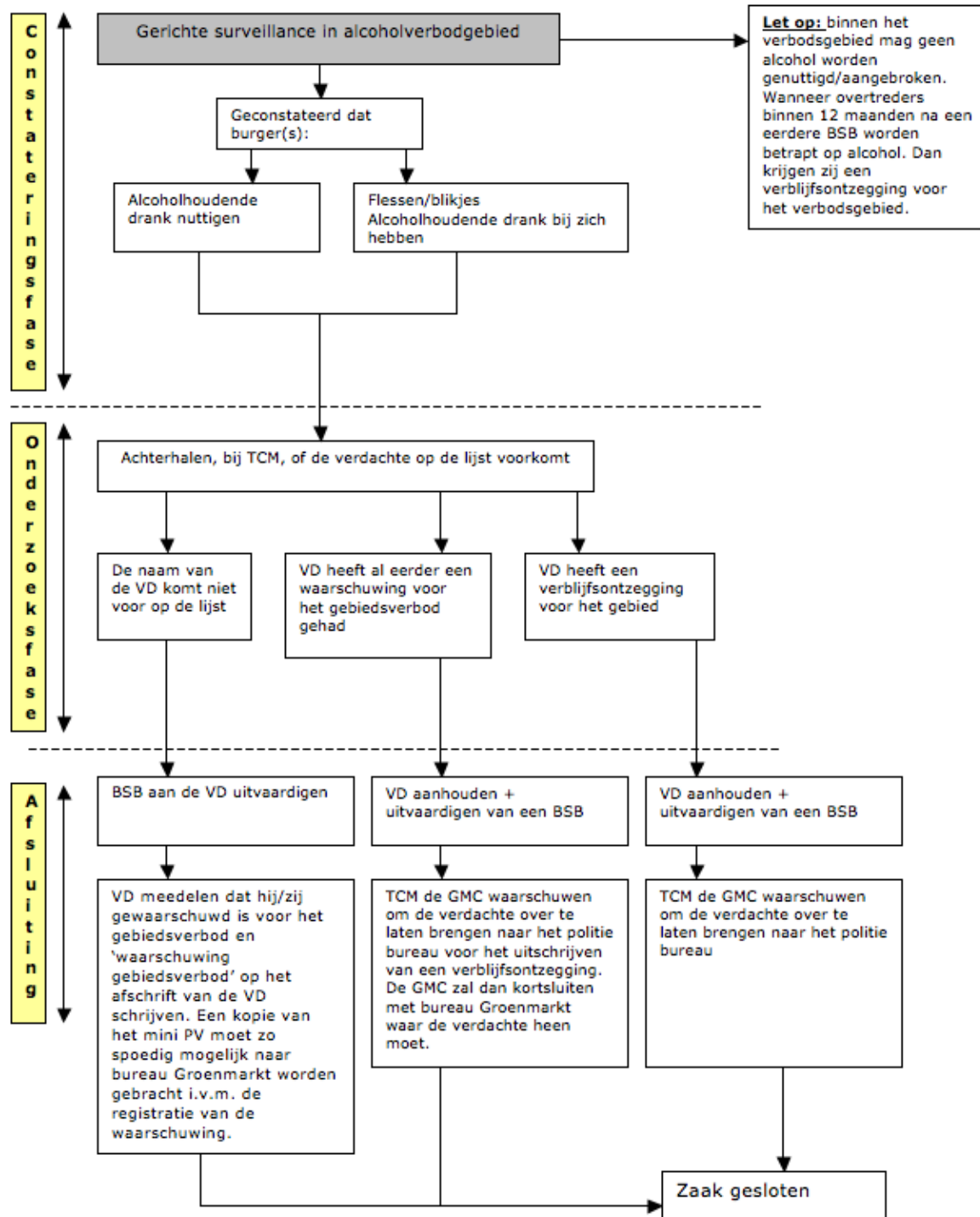
Lid 2 → Het is verboden op de weg, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

▪ Feitcode: **F121A, B, C**

- **A** (Binnen een door het college aangewezen gebied) Alcoholhoudende drank nuttigen.
- **B** (Binnen een door het College aangewezen gebied) aangebroken flessen, blikjes e.d. met alcoholhoudende drank bij zich hebben.
- **C** Op of aan de weg of op het openbaar water, dan wel in een voor het publiek toegankelijk gebouw, alcoholhoudende drank nuttigen terwijl dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.



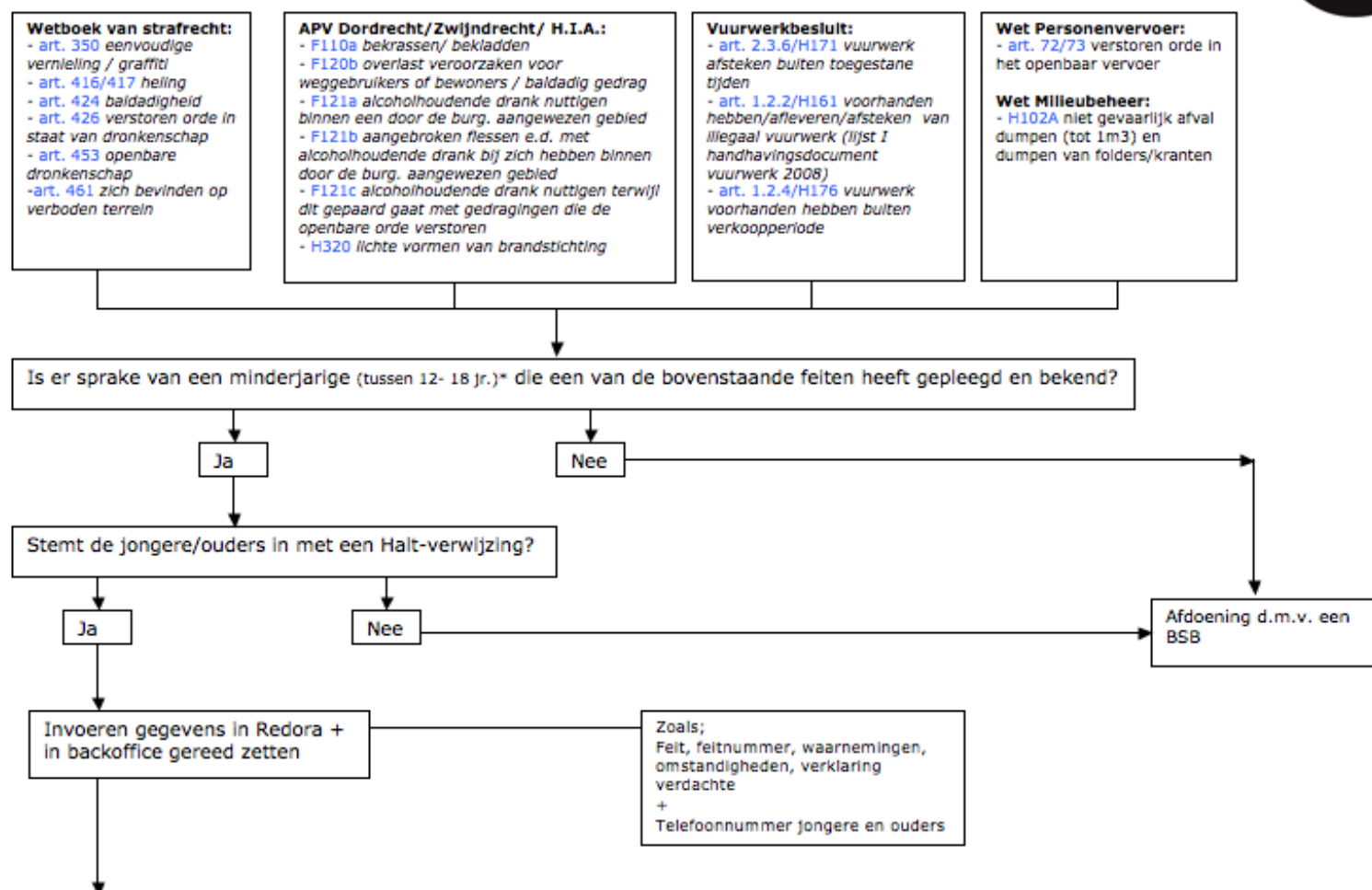
Procedure Hinderlijk drankgebruik

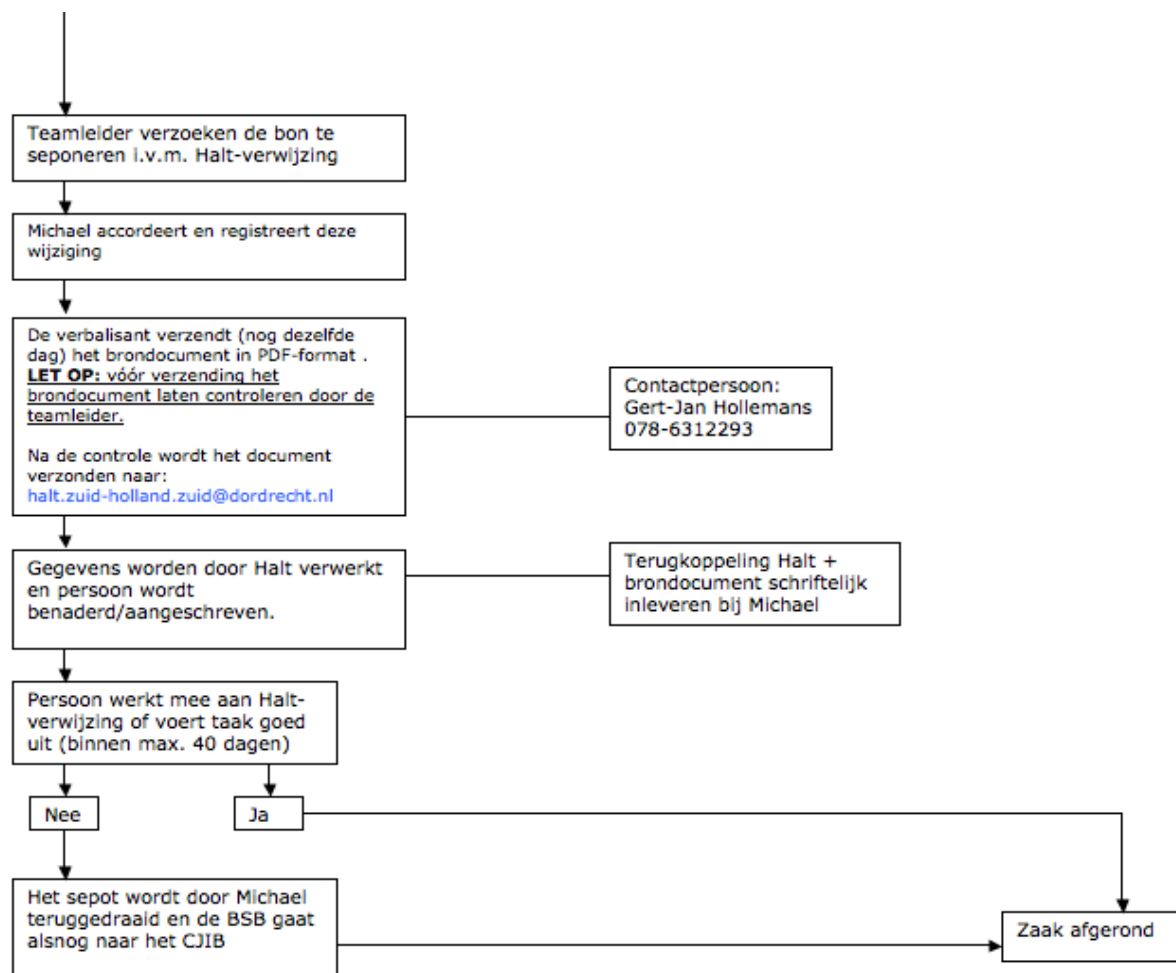


Bijlage P. Halt-waardige feiten



Oorzaak halt verwijzing:





Opmerkingen:

- * Halt-verwijzing kan ook plaatsvinden als het gaat om personen of groepen die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt en voor feiten die niet in de lijst zijn opgesomd maar die naar mening van de toezichthouder ook afgedaan kan worden via een Halt-verwijzing
- Een jongeren die niet woonachtig zijn in Zuid-Holland Zuid of Rotterdam Rijnmond kunnen ook een halt verwijzing krijgen. Het brondocument wordt volgens de procedure ingediend en bureau Halt zorgt dat het bij het betreffende Halt bureau terecht komt.
- Als de Halt-afdoening is geslaagd, wordt de jongere niet in de justitiële documentatie opgenomen.

Bijlage Q. Toegepaste APV-bepalingen van de APV van Dordrecht

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen

Tenzij anders aangegeven wordt in deze verordening verstaan dan wel mede verstaan onder:

- a. **openbare plaats**, een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld onder b;
- b. **weg**: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.
- c. **openbaar water**: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn.
- d. **bebouwde kom**: de bebouwde kom of kommen waarvan gedeputeerde staten van Zuid-Holland de grenzen hebben vastgesteld overeenkomstig artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet;
- e. **rechthebbende**: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;
- f. **bouwwerk**: bouwwerk, als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening gemeente Dordrecht;
- g. **gebouw**: gebouw als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder c van de Woningwet;
- h. **handelsreclame**: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen
- i. **het college**: het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht; bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 1:2 Beslissingstermijn

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan zijn beslissing voor ten hoogste zes weken verdagen.

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bevoegde bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.
2. Voor bepaalde, door het bevoegde bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften of beperkingen na te komen.

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het

verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;

c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;

d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;

e. indien de houder dit verzoekt.

Artikel 1:7 Termijnen

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde
- b. de openbare veiligheid
- c. de volksgezondheid
- d. de bescherming van het milieu

Afdeling 7 Evenementen

Artikel 2:24 Begripsbepalingen

1. In deze paragraaf wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 van deze verordening.

2. Onder evenement wordt mede verstaan:

- a. een herdenkingsplechtigheid, niet zijnde een begrafenis of een crematie;
- b. een braderie;
- c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
- d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg.

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

2. Geen vergunning is vereist indien het evenement een feest op eigen terrein, barbecue, buurt- of straatfeest in de openlucht betreft en voorzover

- a. het aantal aanwezigen op enig moment niet meer bedraagt dan 80 personen;
- b. er geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 09.00 uur en na 23.00 uur;
- c. het evenement geen belemmering vormt voor een goede doorstroming van het verkeer en/of de hulpdiensten en geen parkeeroverlast veroorzaakt;
- d. er, met uitzondering van één grote partytent en/of kinderspeeltoestel (zoals een springkussen), slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
- e. er een organisator is die geldt als aanspreekpunt voor toezichthouders en personeel van hulpdiensten;

- f. de organisator uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester;
- g. er geen ander evenement in de nabijheid plaatsvindt;
- h. het evenement niet geheel of gedeeltelijk plaatsvindt op een zondag voor 13.00 uur;
- i. de organisator tijdens het evenement een ontvangstbevestiging van het feit dat hij een melding heeft gedaan kan tonen.

3. De burgemeester kan binnen 7 werkdagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het tweede lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

4. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voor zover in het gereguleerde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2:25 A Betaald-voetbalwedstrijden

1. Een organisator van een betaald-voetbalwedstrijd is verplicht tenminste vier weken voor de vastgestelde speeldag van een voetbalwedstrijd, daarvan schriftelijke kennisgeving te doen aan de burgemeester.

2. Degene die de kennisgeving doet ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving, alsmede de eventueel door de burgemeester gestelde voorschriften zijn vermeld.

3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het de betaald-voetbalorganisatie FC Dordrecht of haar rechtsopvolger verboden om zonder vergunning een voetbalwedstrijd te organiseren waarbij het eerste elftal van die betaald voetbalorganisatie als thuisspelende ploeg is betrokken, tenzij er sprake is van wedstrijden buiten enig competitieverband tegen een amateurvoetbalorganisatie.

4. De betaald-voetbalorganisatie FC Dordrecht of haar rechtsopvolger is verplicht ten minste vier weken voor de aanvang van het voetbalseizoen een vergunning bij de burgemeester aan te vragen.

5. De burgemeester verleent de vergunning als genoemd in lid 3, voor één voetbalseizoen, dat loopt van 1 juli van enig jaar tot 30 juni van het daarop volgende jaar.

6. In aanvulling op het bepaalde in de artikelen 1:6 en 1:8 kan de burgemeester de vergunning weigeren, wijzigen of intrekken indien hij van oordeel is dat een of meer afspraken, zoals overeengekomen in het tussen FC Dordrecht, Gemeente Dordrecht, Politie Zuid-Holland-Zuid en Openbaar Ministerie arrondissement Dordrecht gesloten "Convenant Betaald Voetbal", niet worden of kunnen worden nagekomen.

7. De burgemeester kan het doen spelen van een voetbalwedstrijd verbieden of de wedstrijd beëindigen: a. uit vrees voor het ontstaan van ernstige verstoring van de openbare orde of veiligheid; b. indien de aan de vergunning verbonden of naar aanleiding van de kennisgeving opgelegde voorschriften niet worden nageleefd; c. indien geen of niet tijdig schriftelijke kennisgeving is gedaan als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

2. Een ieder is verplicht bij evenementen alle aanwijzingen van ambtenaren van politie en brandweer in het belang van openbare orde of veiligheid terstond en stipt op te volgen.

Artikel 2:26 A Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen omtrent evenementen.

Afdeling 8 Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

1. **inrichting**: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte, niet zijnde een seksinrichting als bedoeld in artikel 3:1, waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet dranken, rookwaren of spijzen voor gebruik ter plaatse worden verstrekt. Onder een inrichting wordt in ieder geval verstaan: een restaurant, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, kantine of clubhuis. Onder inrichting wordt tevens verstaan een hierbij behorend terras en andere aanhorigheden.
2. **terras**: een buiten de besloten ruimte liggend deel van de inrichting waar bedrijfsmatig of anders dan om niet dranken of spijzen voor gebruik ter plaatse kunnen worden verstrekt.
3. **barvrijwilliger**: de op het gebied van sociale hygiëne gekwalificeerde persoon als bedoeld in artikel 9 Drank- en Horecawet.
4. **exploitant**: de natuurlijke perso(o)n(en) of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt gedreven.
5. **leidinggevende**:
 - 1°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een inrichting;
 - 2°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft in een inrichting.
6. **paracommerciële rechtspersoon**: een rechtspersoon, als bedoeld in artikel 4 eerste lid Drank- en Horecawet.
7. **handelaar**: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 2:28 Exploitatievergunning inrichting

1. Het is verboden een inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. Het eerste lid geldt niet voor een inrichting in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de exploitatie van deze inrichting ondergeschikt is aan de winkelactiviteit.
3. Voorts geldt het eerste lid niet voor bedrijfskantines en inrichtingen in zorginstellingen, musea, scholen en ziekenhuizen, voor zover aan de exploitatie van die inrichtingen geen zelfstandige betekenis toekomt en deze uitsluitend gericht is op de bezoekers/gebruikers van de instelling waar de inrichting onderdeel van uitmaakt.
4. Paragraaf 4.1.3.3. Awb is niet van toepassing op de vergunning als genoemd in lid 1 om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde.

Artikel 2:28 A Nadere regels en voorschriften

Nadere regels en voorschriften

De burgemeester kan:

- a. bepalen dat het exploiteren van bepaalde categorieën van inrichtingen, al dan niet beperkt tot een bepaald gebied, geheel of gedeeltelijk van de vergunningplicht is vrijgesteld;
- b. nadere regels stellen aan de onder a genoemde vrijstelling;
- c. voor een bepaalde categorie inrichtingen of een bepaald gebied grenzen stellen aan de te hanteren sluitingstijden;
- d. nadere regels ter zake van de in deze paragraaf bedoelde vergunning vaststellen.

Artikel 2:28 B Weigeringsgronden

1. In aanvulling op het bepaalde van artikel 1:8 weigert de burgemeester de vergunning indien
 - a. de vestiging of exploitatie van de inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan;

- b. niet voldaan is aan de ingevolge deze afdeling voor de exploitant en leidinggevenden geldende eisen.
- 2. De burgemeester weigert de vergunning eveneens indien de aanvrager geen verklaring omtrent gedrag overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven.
- 3. In aanvulling op artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
- 4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met
 - a. het karakter van de straat en de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal zijn gelegen;
 - b. de aard van de inrichting;
 - c. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie en
 - d. de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant en/of leidinggevenden in deze of in andere inrichtingen,
 - e. alsmede hun antecedenten

Artikel 2:28 C Vervallen vergunning

- 1. Een vergunning vervalt van rechtswege, indien:
 - a. de vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden;
 - b. degene aan wie een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:28 is verleend, de hoedanigheid van exploitant heeft verloren.
 - c. gedurende zes maanden, anders dan wegens overmacht, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.
- 2. Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie geeft de exploitant daarvan schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 2:28 D Intrekking- cq wijzigingsgronden

- In aanvulling op het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester de vergunning intrekken of wijzigen indien:
- a. de exploitant en/of leidinggevenden de bepalingen in deze afdeling overtreden;
 - b. aannemelijk is dat de exploitant en/of leidinggevenden betrokken zijn, of hun ernstige nalatigheid kan worden verweten, bij activiteiten in of vanuit de inrichting die een gevaar opleveren voor de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
 - c. de exploitant en/of leidinggevenden toestaan of gedogen dat in de inrichting strafbare feiten worden gepleegd;
 - d. de exploitant en/of leidinggevenden zich schuldig maken aan discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of welke grond dan ook;
 - e. zich in of vanuit de inrichting feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het (ongewijzigd) geopend blijven van de inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

- 1. Het is de exploitant verboden de inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven: op maandag tot en met vrijdag tussen 00.00 uur en 06.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 06.00 uur.
- 2. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing tijdens de nacht van 31 december op 1 januari en gedurende carnaval op zondag, maandag en dinsdag.
- 3. In afwijking van het in het eerste en tweede lid bepaalde, gelden voor een inrichting als bedoeld in artikel 2:28, tweede lid, dezelfde sluitingstijden als voor de winkel waarin de inrichting zich bevindt.

4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid bepaalde:
 - a. voor een individuele inrichting of inrichtingen die behoren tot een nader door de burgemeester aan te wijzen categorie;
 - b. voor een inrichting ten behoeve van een incidentele festiviteit met een maximum van vijf ontheffingen per jaar.
5. Een ontheffing als bedoeld in het vorige lid vervalt van rechtswege zodra de op de inrichting betrekking hebbende exploitatievergunning, als bedoeld in artikel 2:28 lid 1
 - a. door de burgemeester wordt ingetrokken of
 - b. van rechtswege vervalt, als bedoeld in artikel 2:28 B lid 1.
6. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer inrichtingen en/of daartoe horende terrassen andere dan de krachtens lid 1 en 2 geldende sluitingstijden vaststellen.
7. Het in dit artikel bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.

Artikel 2:30 Tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer horecabedrijven tijdelijke sluiting bevelen. Deze bevoegdheid komt hem in elk geval toe indien sprake is van een van de in artikel 2:28c genoemde situaties waarin intrekking of wijziging van de vergunning mogelijk is.
2. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 13b van de Opiumwet.

Artikel 2:31 Aanwezigheid in gesloten inrichting

1. Het is bezoekers verboden zich in een inrichting te bevinden gedurende de tijd dat het bedrijf krachtens artikel 2:29 of ingevolge een op grond van artikel 2:30 genomen besluit gesloten dient te zijn.
2. Het is de exploitant en leidinggevenden verboden bezoekers tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven gedurende de tijd dat het bedrijf ingevolge een op grond van artikel 2:30 genomen besluit gesloten dient te zijn.

Artikel 2:31a Eisen aan exploitant en leidinggevenden

1. De exploitant en leidinggevenden voldoen aan de volgende eisen:
 - a. zij hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt;
 - b. zij zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
 - c. zij staan niet onder curatele en zijn evenmin uit het ouderlijk gezag of de voogdij ontzet.
2. Het is verboden een inrichting voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is een op de vergunning vermelde leidinggevende, of - indien de inrichting wordt geëxploiteerd door een paracommerciële rechtspersoon - een barvrijwilliger.

Artikel 2:32 Handel in horecabedrijven

De exploitant van een inrichting laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enige andere wijze overdraagt.

Artikel 2:33 Ordeverstoring

Het is verboden in een inrichting de orde te verstoren.

Artikel 2:34

[Gereserveerd]

Artikel 2:34 A Terrassen

1. Indien een aanvraag om een exploitatievergunning mede betrekking heeft op een bij de inrichting horend terras, beslist de burgemeester tevens over de exploitatie van dat terras.
2. De burgemeester kan aan de ingebruikname van het terras voorschriften verbinden, onder andere ten aanzien van:
 - a. de inrichting, situering en het gebruik van het terras;
 - b. gedragsregels die op het terras in acht moeten worden genomen;
 - c. de aanwezigheid en inrichting van tappunten op het terras;
 - d. de brandveiligheid.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:28a kan de burgemeester de ingebruikname van het terras weigeren:
 - a. als het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
 - b. als dat gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer, gebruik en onderhoud van de weg;
 - c. als dat gebruik afbreuk doet aan een publieke functie van de openbare ruimte, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan.
4. Alle voorzieningen ten behoeve van het terras moeten semi-permanent zijn. Als voor het uitvoeren van openbare werken of om enigerlei andere reden verwijdering van het terras noodzakelijk is, zijn de exploitant en de leidinggevendenden verplicht dit terstond of binnen de door het bevoegde bestuursorgaan gestelde termijn, op eigen kosten te verwijderen.
5. Het is verboden op of in de omgeving van een terras dranken en/of eetwaren voor gebruik ter plaatse te verstrekken buiten dat deel van de weg waarvan het gebruik ingevolge het bepaalde in het eerste en tweede lid is toegestaan.
6. Buiten de openingstijden van het terras zoals bepaald in artikel 2:29, dient al het meubilair van het terras verwijderd te zijn, dan wel op zodanige wijze onderling met elkaar verbonden dat het niet te verplaatsen is.
7. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het stellen van nadere regels ten aanzien van het bepaalde in dit artikel.

Afdeling 11 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal

1. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.
2. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning of lokaal, dan wel een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde verboden gelden niet voor personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.
4. De burgemeester is bevoegd van de in het eerste en tweede lid bedoelde verboden ontheffing te verlenen.

Artikel 2:41 A Sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen

1. De burgemeester kan, indien de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van een voor het publiek openstaand gebouw, niet zijnde een inrichting als bedoeld in artikel 2:27 en artikel 3:1, of een bij dat gebouw behorend erf.
2. De burgemeester maakt de sluiting bekend door het aanbrengen van een afschrift van zijn bevel op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaand gebouw of het bij dat gebouw behorende erf.
3. Een ieder is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft zolang de sluiting van kracht is.

4. Het is de rechthebbende op en de beheerder van het gebouw of waarvoor een bevel als bedoeld in het eerste lid geldt, verboden daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven, zolang de sluiting van kracht is.

5. Het is verboden een gebouw of erf waarvoor een bevel als bedoeld in het eerste lid geldt, als bezoeker te betreden of daarin als bezoeker te verblijven.

6. Een sluiting voor onbepaalde tijd kan op aanvraag van een belanghebbende door de burgemeester worden opgeheven, wanneer naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.

Artikel 2:42 Plakken en kladden

1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.

2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:

- a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;
- b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.

3. Het in het tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.

4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.

5. Het is verboden de in het vierde lid bedoelde aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.

6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.

7. De houder van de in het tweede lid bedoelde schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

8. Het college stelt met het oog op de vrijheid van meningsuiting het minimum aantal aanplakobjecten als bedoeld in het vierde lid vast. Indien een dergelijk besluit ontbreekt dan wel indien er in enige wijk minder aanplakobjecten aanwezig zijn dan voor deze wijk is vastgesteld, is het verbod in het tweede lid, onder a, niet van toepassing in die wijk ten aanzien van uitingen die geen handelsreclame betreffen.

Artikel 2:43 Vervoer plakgereedschap e.d.

1. Het is verboden op de weg of openbaar water te vervoeren of bij zich te hebben enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur of verfstof of verf gereedschap.

2. Dit verbod is niet van toepassing, indien de genoemde materialen of gereedschappen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd voor handelingen als verboden in artikel 2:42.

Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen

1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben.

2. Het verbod is niet van toepassing indien de bedoelde gereedschappen, voorwerpen of middelen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd voor de in het eerste lid bedoelde handelingen.

3. Het is verboden op de weg of in de nabijheid van winkels te vervoeren of bij zich te hebben een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van (winkel)diefstal te vergemakkelijken. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen

dat de in dat lid bedoelde voorwerp niet bestemd is voor de in dat lid bedoelde handelingen.

Artikel 2:45

[Gereserveerd]

Artikel 2:46

[Gereserveerd]

Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

1. Het is verboden:
 - a. op een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hekheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair;
 - b. zich op een openbare plaats zodanig op te houden dat aan weggebruikers of bewoners van nabij de weg gelegen woningen onnodig overlast of hinder wordt veroorzaakt.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994

Artikel 2:48 Hinderlijk drankgebruik

1. Het is verboden op een openbare plaats alcoholhoudende drank te nuttigen indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken
2. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
3. Het bepaalde in het tweede lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat deel uit maakt van een inrichting, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een inrichting als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en horecawet.

Artikel 2:49 Verboden gedrag bij of in gebouwen

1. Het is verboden:
 - a. zich zonder redelijk doel in een portiek of poort op te houden;
 - b. zonder redelijk doel in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw te zitten of te liggen.
2. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen en van gebouwen die voor publiek toegankelijk zijn, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van zo'n gebouw.

Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten

Het is verboden zich zonder redelijk doel of op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijk portaal, telefooncel, wachtlokaal voor een openbaar vervoermiddel, parkeergarage, rijwielstalling of een andere soortgelijke, voor het publiek toegankelijke ruimte dan wel deze te verontreinigen of te bezigen voor een ander doel dan waarvoor de desbetreffende ruimte is bestemd.

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen e.d.

1. Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek indien:
 - a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek;
 - b. daardoor die ingang versperd wordt.
2. Het is verboden op het trottoir een fiets, brommobiel, snor- of bromfiets zodanig te plaatsen of te laten staan dat er onvoldoende ruimte overblijft voor invalidenwagens, kinderwagens, en dergelijke.

3. Het is verboden op of nabij een aangebrachte geleidelijn voor blinden een fiets, brommobiel, snor- of bromfiets te plaatsen of te laten staan.
4. Het is verboden op een openbare plaats in door het college aangewezen gebieden buiten de daarvoor aangewezen stallingsruimte, een fiets, brommobiel, snor- of bromfiets te plaatsen of te laten staan.

Artikel 2:52 Overlast van fiets of bromfiets e.d. op markt en kermisterrein e.d.

1. Het is verboden op de door het college of de burgemeester aangewezen uren en plaatsen zich met een fiets of bromfiets te bevinden op een terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid gehouden wordt, die publiek trekt, mits dit verbod kenbaar is aan de bezoekers van het terrein.
2. Het is verboden gedurende de tijden dat de winkels geopend zijn zich met een fiets, bromfiets, rolschaatsen of skateboard of daarmee vergelijkbaar speeltuig te bevinden op pleinen van winkelcentra, mits dit verbod kenbaar is gemaakt.

Artikel 2:53

[Gereserveerd]

Artikel 2:54

[Gereserveerd]

Artikel 2:55

[Gereserveerd]

Artikel 2:56

[Gereserveerd]

Artikel 2:57 Loslopende of aangelijnde honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. binnen de bebouwde kom op de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;
 - c. op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt.
3. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op een gedeelte van de weg;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c. op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid, onder a niet geldt.
3. Het verbod genoemd in het eerste lid geldt niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.
4. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen op een openbare plaats of op het terrein van een ander:

- a. anders dan kort aangelijnd nadat het college aan de eigenaar of de houder heeft bekendgemaakt dat het die hond gevaarlijk of hinderlijk acht en een aanlijngebod in verband met het gedrag van die hond noodzakelijk vindt;
- b. anders dan kort aangelijnd en voorzien van een muilkorf nadat het college aan de eigenaar of de houder heeft bekendgemaakt dat het die hond gevaarlijk of hinderlijk acht en een aanlijn en muilkorfgebod in verband met het gedrag van die hond noodzakelijk vindt.

2. In het eerste lid wordt verstaan onder:

- a. muilkorf: een muilkorf vervaardigd van stevige kunststof , of van stevig leer, of van beide stoffen, die door middel van een stevige leren riem rond de hals zodanig is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is en die zodanig is ingericht dat de drager geen mens of dier kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf en geringe opening van de bek van de hond toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.
- b. kort aanlijnen: aanlijnen van een hond met een deugdelijke lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, die niet langer is dan 1,50 meter.

Artikel 2:60

[Gereserveerd]

Artikel 2:61

[Gereserveerd]

Artikel 2:62

[Gereserveerd]

Artikel 2:63

{Gereserveerd}

Artikel 2:65 Bedelarij

Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw te bedelen om geld of andere zaken.

Afdeling 15 Bestuurlijke ophouding, verblijfsontzegging, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen

Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding

De burgemeester kan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 154a van de Gemeentewet, besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats, indien deze personen het bepaalde in de artikelen 2:1, 2:26, 2:47, 2:48, 2:49, 2:50, 2:73, 2:74, 2:74 A, 2:74 B of 5:34 groepsgewijs niet naleven.

Artikel 2:75 A Gebiedsontzeggingen

1. Het is degene die op een openbare plaats of in een voor het publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet gebruikt of verhandelt, of zich gedraagt in strijd met de artikelen 2:48, 2:74, 2:74 A of 2:74 B verboden zich te bevinden in een door het college aangewezen gebied, nadat dit aan diegene – in het belang van de openbare orde – bij besluit van de burgemeester is bekendgemaakt.

2. Het verbod gesteld in het eerste lid geldt gedurende het in het besluit van de burgemeester genoemde tijdvak van maximaal 8 weken.

3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet, indien en voor zover de belanghebbende in een door het college aangewezen gebied zijn woning heeft, zijn beroep uitoefent of hulpverlenende instanties bezoekt.

Artikel 2:76 Bevoegdheid aanwijzen veiligheidsrisicogebieden

De burgemeester kan, overeenkomstig artikel 151b van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aanwijzen als veiligheidsrisicogebied.

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

1. De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.
2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van de volgende voor een ieder toegankelijke plaatsen:
 - a. parkeergarages en parkeerterreinen;
 - b. bedrijfsterrains;
 - c. winkelcentra.

Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6:1 Strafbepaling

Overtreding van de in deze verordening opgenomen artikelen en de krachtens deze artikelen gegeven voorschriften en beperkingen wordt, zover al niet strafbaarstelling bij de wet is bepaald, gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie als bedoeld in het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 6:2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: de gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaar en de politieambtenaren werkzaam voor de regio Zuid-Holland Zuid.
2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

Artikel 6:3 Betreden van woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften welke strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden van een woning zonder toestemming van de bewoner.

Artikel 6:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

1. De algemene plaatselijke verordening Dordrecht laatstelijk vastgesteld op 26 mei 2009 wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Artikel 6:5 Overgangsbepalingen

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 5:18 A, gelden besluiten, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Onverminderd het bepaalde in het vorige lid worden aanvragen om een vergunning als bedoeld in de artikelen 2:11 tweede lid onder a, 2:12 en 4:11 eerste lid, die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van artikel 2.2. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden afgehandeld volgens het recht zoals dat gold vóór het tijdstip waarop artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking is getreden.