

Algemene Plaatselijke Verordening

*Actualisering van de Algemene Plaatselijke Verordening van
de gemeente Tiel*

Bijlagen



Algemene Plaatselijke Verordening

Actualisering van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Tiel

Bijlagen

Een praktijkgericht onderzoek om de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Tiel te laten voldoen aan het geldend recht, de wens om verder te dereguleren en de handhaafbaarheid in de praktijk.

Esther Scholtus: stagiair bij de gemeente Tiel, team Publiekszaken, toezicht en handhaving
Periode: 5 september 2016 tot en met 13 januari 2017

Juridische Hogeschool Avans-Fontys

Locatie: 's-Hertogenbosch
Studentnummer: 2060490
Afstudeermentor: Dhr. D. Volmer
Afstudeerdocenten: Dhr. M.O.G.H. Hermans
Dhr. J.D. Wesseling

Inhoudsopgave

Bijlage A Inhoudelijke gewijzigde artikelen van de modelverordening van de VNG	4
Bijlage B Vergelijking prostitutiehoofdstuk van modelverordening en APV van Tiel	6
Bijlage C Vergelijking huidige APV van Tiel met herziende APV van Hollands Kroon	11
Bijlage D Handhavingsinstrumenten bij voetbaloverlast en/of -vandalisme.	38
Bijlage E Handhavingsmogelijkheden jeugdgroepen	42
Bijlage F Interview Arie den Hartog	44
Bijlage G Interview Erna van Ommeren	44
Bijlage H Interview Hugo Speet	45
Bijlage I Interview Jonathan van der Meijden	46
Bijlage J Interview Kim Wiersma	47
Bijlage K Interview Leonie Tims	47
Bijlage L interview Martijn de Waal	49
Bijlage M Interview Nabil brik	51
Bijlage N Interview Guido Hurkens	52
Bijlage O Interview Froukje Wolfs	53
Bijlage P Concept APV van Tiel	55

Bijlage A Inhoudelijke gewijzigde artikelen van de modelverordening van de VNG

De inhoudelijke gewijzigde artikelen van de modelverordening APV zijn:

- Artikel 1:3 over indiening aanvraag. Dit artikel is komen te vervallen. Het artikel bepaalde dat een te laat ingediende aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.¹ Deze bepaling is in strijd met artikel 4:5 Awb. Dit artikel stelt dat aanvragen die onvolledig zijn buiten behandeling kunnen worden gelaten nadat de aanvrager de gelegenheid heeft gekregen binnen een bepaald termijn het gebrek te herstellen;
- Artikel 2:10 over voorwerpen op of aan de weg. Het vierde lid geeft aan dat er een ontheffing verleent kan worden op het in het eerste lid bepaalde verbod. Lid vijf geeft aan dat er een omgevingsvergunning verleent kan worden. Het onderscheid was in de oude tekst niet duidelijk. Met een aanpassing van de toelichting van het vijfde lid is die onduidelijkheid verholpen;
- Artikel 2:12 over het maken, veranderen van een uitweg. Veel gemeenten hebben een meldingsstelsel voor de aanleg of veranderen van een uitweg opgenomen dat is gebaseerd op de modelverordening. In 2015 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (Hierna ABRvS) geoordeeld dat de melding kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid van de Awb.² De modelverordening geeft de gemeente nu de mogelijkheid om te kiezen voor een meldingsstelsel of een vergunningstelsel. Iedere gemeente zal naar de praktijk moeten kijken om te beslissen of er een meldingsstelsel of vergunningstelsel ingevoerd moet worden;
- Artikel 2:40 over kansspelautomaten. Het aantal kansspelautomaten waarvoor per inrichting vergunning wordt verleend dient vastgesteld te worden op twee. Artikel 2:40, lid 2 is daarom dienovereenkomstig aangepast aan de Wok;
- Artikel 2:48 over het verbod om alcohol te nuttigen op aangewezen plaatsen in het openbaar. In de DHW is de leeftijd waarop jongeren in het openbaar alcohol mogen drinken gesteld op achttien jaar, hierdoor is de leeftijdsgrens van achttien jaar opgenomen in de modelverordening, zodat geen strijdigheid ontstaat;
- Artikel 2:57 over loslopende honden. In het eerste lid is een nieuw onderdeel ingevoegd. Er is de mogelijkheid gecreëerd om buiten de bebouwde kom gebieden aan te wijzen waar honden aan de lijn moeten blijven. Dit kan in sommige gevallen namelijk als probleem ervaren worden;
- Artikel 2:58 over het gebod om hondenpoep op te ruimen. In dit artikel was er een uitzondering voor opleiders van hulphonden. Uit praktijkervaringen van gemeenten blijkt er geen reden te zijn waarom de opleiders de poep niet zouden kunnen en willen opruimen. Deze uitzondering is geschrapt;
- Artikel 2:59 over gevaarlijke honden. De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was aan het college toebedeeld. De VNG raadt aan deze bevoegdheid voortaan bij de burgemeester neer te leggen. Een dergelijk besluit heeft namelijk een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waardoor een zekere spoed geboden is;
- Artikel 2:62 over loslopend vee. In het artikel wordt benoemd: *'de rechthebbende op herkauwende en eenhoevige dieren of varkens (vee) ...'*. De dieren moesten zowel herkauwende en eenhoevig zijn. Sommige dieren, zoals paarden, zijn wel eenhoevig, maar niet herkauwend. Daardoor vielen ze niet onder de bepaling. Door 'en' te vervangen door 'of' wordt dit hersteld;
- Artikel 2:77 over cameratoezicht op openbare plaatsen. In dit artikel is komen te vervallen dat de burgemeester enkel kan besluiten om 'vaste' camera's te plaatsen. Sinds 1 juli 2016 is het mogelijk om mobiel cameratoezicht in te zetten;

¹ 'Brief aan de leden', VNG 13 juli 2016, p. 1.

² ABRvS 14 januari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:14 (Leeuwarden-Lekkum) en ECLI:NL:RVS:2015:36 (Stein-Elsloo).

- Artikel 4:11 over omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden. Noodkap werd niet geregeld in het artikel, maar wordt nu expliciet geregeld;
- Artikel 5:15 over het verbod om te venten. In beginsel was venten altijd en overal toegestaan, tenzij de openbare orde werd verstoord. Dit bleek in veel gemeenten een te algemene norm te zijn die door de handhavers lastig hanteerbaar was. Er zal gekeken moeten worden of dit ook in de gemeente Tiel speelt. Als dat zo is kan de nieuwe bepaling worden overgenomen waarin het college, in belang van de openbare orde, gebieden en tijden kan aanwijzen waar het venten verboden is;
- Artikel 5:24 over voorwerpen op, in of boven openbaar water. Net als bij artikel 2:12 is hier in reactie op de jurisprudentie rond de melding gekozen voor een beperkte aanpassing van dit artikel.³ Er is een nieuw vierde lid opgenomen, waarin wordt vermeld dat een melding openbaar gemaakt moet worden, zodat de belanghebbenden een bezwaar kunnen indienen. Het oude vierde lid is geactualiseerd en vernummerd tot vijfde lid;
- Artikel 6:1 over strafbepaling. Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wabo zijn in de Wet op de economische delicten (hierna Wed) aangeduid als economische delicten. Dit heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de Wed anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken is een nieuw derde lid opgenomen;
- Artikel 6:2 over toezichthouders. Met de toevoeging van een nieuw derde lid worden politieambtenaren aangewezen als toezichthouder voor de APV. Dit wordt gedaan omdat het toezichthouderschap bij een aantal artikelen een praktische aanvulling is bij de opsporingstaak van de politie. Politieambtenaren combineren dan, het toezichthouderschap met hun taak als opsporingsambtenaar, net zoals een bijzondere opsporingsambtenaar (hierna: BOA's).

³ ABRvS 14 januari 2015, *ECLI:NL:RVS:2015:14 (Leeuwarden-Leksum)* en *ECLI:NL:RVS:2015:36 (Stein-Elsloo)*.

Bijlage B Vergelijking prostitutiehoofdstuk van modelverordening en APV van Tiel

In deze bijlage worden alle onderwerpen uitgelegd en de verschillen benoemd. In het onderzoeksrapport staan de adviezen door deze vergelijking.

Afbakening

De modelverordening heeft een artikel gewijd aan de afbakening van het prostitutiehoofdstuk ten opzichte van enkele algemene bepalingen uit andere delen van de APV. Vooruitlopend op de Wrp is er besloten af te wijken van de onderdelen: beslistermijn, indiening aanvraag, persoonlijke karakter van een vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging van een vergunning of ontheffing, termijnen en weigeringsgronden.⁴

Begripsbepaling

Veel voorkomende begrippen worden gedefinieerd in een apart artikel, aangezien deze begrippen ten minste eenmaal in de rest van het hoofdstuk terugkomen. De begrippen die in de geadviseerde artikelen zullen voorkomen zijn: advertentie, beheerder, bevoegd bestuursorgaan, escortbedrijf, exploitant, klant, prostituee, prostitutiebedrijf, seksbedrijf en seksinrichting.⁵

Vergunning

In het prostitutiehoofdstuk van de modelverordening is er voor gekozen om seksbedrijven met een vergunningstelsel te reguleren. Dit houdt in dat het uitoefenen van een seksbedrijf verboden is, tenzij een vergunning is verleend.

De huidige APV van Tiel heeft ook een vergunningstelsel om seksbedrijven te reguleren. Daarnaast krijgt het college de bevoegdheid om gebieden of delen van de gemeente aan te wijzen waar seksbedrijven geëxploiteerd mogen worden. Echter is er geen aanwijzingsbesluit waar dit in vermeld staat, maar in deelnota één van het prostitutiebeleid.⁶

Schaarse vergunning

In de modelverordening wordt de mogelijkheid geschetst om een schaarse vergunningstelsel op te nemen door de zin: *'het bevoegd bestuursorgaan draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen'*. Er kan gesproken worden over een schaarse vergunning als er maar een aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beschikbaar zijn.⁷ Deze vergunningen mogen niet voor onbepaalde tijd verleend worden. Dit sluit aan bij de uitspraak van het Hof van Justitie over uitleg van Europese Dienstenrichtlijn.⁸

Binnen de gemeente Tiel zijn er momenteel drie vergunningen uitgegeven. In het prostitutiebeleid wordt vermeld dat er drie vergunningen verleend kunnen worden.⁹

Door het advies om de schaarse vergunning bepaling op te nemen zal er een selectieprocedure vastgesteld dienen te worden. Deze procedure moet onpartijdigheid en transparantie bieden, met inbegrip van met name een toereikende bekendmaking van de opening, uitvoering en afsluiting van de procedure.¹⁰

Concentratie seksinrichtingen

⁴ Implementatiehandleiding, p. 1. / Toelichting model-APV, p. 152.

⁵ Implementatiehandleiding, p. 1.

⁶ Toelichting model-APV, p. 155.

⁷ 'Selectieprocedure bij schaarste', *Europa Decentraal* 27 oktober 2016, www.europadecentraal.nl.

⁸ 'Uitspraak Hof van Justitie over uitleg van Europese Dienstenrichtlijn', *Raad van State* 27 oktober 2016, www.raadvanstate.nl.

⁹ Deelnota 1 Regulering: Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie Tiel, p. 7.

¹⁰ 'Selectieprocedure bij schaarste', *Europa Decentraal* 27 oktober 2016, www.europadecentraal.nl.

Ingevolge de modelverordening kan het college delen van de gemeente aanwijzen waarbuiten voor het vestigen van een seksinrichting geen vergunning wordt verleend. Daarbij kan worden bepaald dat de aanwijzing slechts geldt voor seksinrichtingen van seksbedrijven van een nader aangewezen aard.

In de huidige APV van Tiel staat een soortgelijke bepaling. Het college kan gebieden of delen van de gemeente aanwijzen waar een vergunning kan worden afgegeven voor een seksinrichting. Deze gebieden/delen van de gemeente worden aangegeven in het prostitutiebeleid.¹¹ In dit beleid wordt aangegeven dat het buiten de Oliemolenwal te Tiel en de Dreef te Wadenoijen niet mogelijk is een seksinrichting te vestigen.¹² Het is mogelijk om het in het prostitutiebeleid te vermelden, aangezien de verwijzing naar nadere regels ook beleidsregels mogen zijn.¹³

Maximumstelsel vergunningen

De modelverordening en APV van Tiel geven beiden aan dat er een maximum gesteld kan worden aan de vergunning. De huidige APV van Tiel geeft aan dat het bevoegd bestuursorgaan een maximum kan stellen aan het aantal te verlenen vergunningen. Het college heeft dit vastgesteld in het prostitutiebeleid op een maximum van drie vergunningen, twee voor de Oliemolenwal te Tiel en één voor de Dreef te Wadenoijen.¹⁴ Dit om de hoeveelheid seksinrichtingen te reguleren.¹⁵ In het huidige prostitutiebeleid is er uitgegaan van legalisering van de bestaande bordelen. Tijdens het vaststellen van het prostitutiebeleid waren er meerdere seksinrichtingen binnen de gemeente. In de binnenstad, aan de Oliemolenwal, in Wadenoijen aan de Dreef en in een woonwijk.¹⁶ Voor de seksinrichting die gevestigd is in een woonwijk is een tijdelijke vergunning verleend totdat de eigenaresse de bedrijfsactiviteiten staakt.¹⁷

Aanvraag

De modelverordening heeft een artikel gewijd aan de wijze waarop een aanvraag voor een vergunning kan worden ingediend. Ook wordt er in dit artikel aangegeven welke gegevens en stukken overlegd moeten worden. De vereiste gegevens worden nodig geacht teneinde een weloverwogen beslissing te kunnen nemen over de aanvraag om de vergunning te verlenen.¹⁸ De huidige APV van Tiel heeft de aanvraag benoemd in het artikel omtrent de vergunning.

Weigerings-, intrekings-, en schorsingsgronden

Gemeenten kunnen momenteel weigerings-, intrekings- en schorsingsgronden vaststellen. De schorsingsgronden die in de modelverordening onder artikel 3:9, tweede lid benoemd staan, komen te vervallen als de Wrp in werking treedt.¹⁹

Zowel de huidige APV en de modelverordening bevatten een artikel waarin de weigeringsgronden voor een vergunning in worden vermeld. In de huidige APV staan een aantal weigeringsgronden en koppelingen naar het Wetboek van Strafrecht (hierna WvSr), de Wet arbeid vreemdelingen en de Vreemdelingenwet 2000. Daarnaast wordt er aangegeven dat het college nadere regels kan stellen om een vergunning te weigeren met het oog op de openbare orde. De modelverordening hebben bevat meer weigeringsgronden

¹¹ Deelnota 1 Regulering: Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie Tiel, p. 7.

¹² Deelnota 1 Regulering: Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie Tiel, p. 7.

¹³ '6. Beleidsregels versus nadere regels', VNG 29 november 2016, www.vng.nl.

¹⁴ Integraal Prostitutiebeleid: Algemeen deel, p.7.

¹⁵ Integraal Prostitutiebeleid: Algemeen deel, p.7.

¹⁶ Integraal Prostitutiebeleid: Algemeen deel, p.7.

¹⁷ Integraal Prostitutiebeleid: Algemeen deel, p.7.

¹⁸ Toelichting model-APV, p.18.

¹⁹ Implementatiehandleiding, p. 6.

dan de huidige APV van Tiel, maar het college van Tiel heeft in nadere regels meer weigeringsgronden vastgesteld die overeenkomen.²⁰

De huidige APV van Tiel benoemd geen specifieke intrekingsgronden, die alleen gelden voor het prostitutiehoofdstuk. De intrekingsgronden die gelden worden uitgewerkt in het prostitutiebeleid.²¹ De uitwerking van de intrekingsgronden uit het prostitutiebeleid komen overeen met de intrekingsgronden die benoemd staan in het artikel van de modelverordening. De vergunning kan worden ingetrokken als er gehandeld wordt in strijd met de vergunning en eisen uit bijzondere wetten niet worden nageleefd. Als het artikel uit de modelverordening wordt overgenomen, is het verstandig om het beleid ook te vernieuwen, zodat deze op elkaar aansluiten.

Door de afbakening vallen de algemene intrekingsgronden, benoemd in artikel 1:6 van de APV van Tiel buiten het prostitutiehoofdstuk. Er wordt daarom geadviseerd een bepaling, zoals in de modelverordening op te nemen met de intrekingsgronden.

Eisen met betrekking tot vergunning

Er kan in de APV worden bepaald welke gegevens in ieder geval in een vergunning worden vermeld. Hiermee wordt getracht het toezicht op en de naleving van de vergunningsvoorwaarden te faciliteren.

Melding gewijzigde omstandigheden

In de modelverordening is een artikel opgenomen waarin wordt vermeld dat de vergunninghouder elke verandering dient te melden waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de eisen die aan de vergunning verbonden zijn. In de huidige APV staat dat de vergunninghouder ter kennisgeving aan de gemeente moet melden dat een vergunning wordt overgedragen.

Verlenging vergunning

De modelverordening heeft een artikel over verlenging vergunning facultatief opgenomen. De aanvraag om de verlenging van een vergunning wordt behandeld als zijnde een nieuwe aanvraag. Met het opnemen van deze bepaling hoeft de vergunninghouder geen gegevens en bescheiden te overleggen die nog actueel zijn en al bekend zijn bij de gemeente. Indien er geadviseerd wordt de bepaling uit de modelverordening over te nemen moet er rekening gehouden worden met de mogelijke discussie over wat onder actueel valt. Om deze discussie te voorkomen zal er goed moeten worden aangegeven wat er onder actueel verstaan wordt.

Sluitingstijden seksinrichting

Op dit moment vallen de seksinrichtingen in de binnenstad van Tiel onder de nachthoreca qua bestemmingsplan en exploitatievergunning. De seksinrichting in het buitengebied, Wadenijen heeft gezamenlijk met de gemeente Tiel en buurtbewoners openingstijden vastgesteld. Deze tijden zijn opgenomen in de vergunning. De huidige APV van Tiel heeft hierdoor geen sluitingstijden bepaling opgenomen.

Bezoekers

In de modelverordening wordt vermeld dat een bezoeker niet aanwezig mag zijn in een inrichting, indien deze gesloten is. De huidige APV van Tiel heeft deze bepaling ook. Er wordt geadviseerd deze bepaling te behouden, voor de veiligheid van de prostituee. Daarnaast staat er in de modelverordening dat de exploitant en de beheerder verboden personen, die nog niet de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt toe te laten of te laten verblijven in een seksinrichting. De huidige APV van Tiel heeft deze bepaling op een andere

²⁰ Nadere regels seksinrichtingen en escortbedrijven 1 oktober 2000.

²¹ Deelnota 4: Handhaving prostitutiebeleid, p. 14.

wijze opgenomen. Doordat een prostituee in de Wrp de leeftijd van eenentwintig bereikt moet hebben zal de bepaling van de huidige APV aangepast moeten worden.

Adverteren

In de modelverordening is een bepaling opgenomen omtrent adverteren. De verplichting in advertenties het nummer te vermelden van de vergunning die aan een seksbedrijf is verleend, en geen andere nummers, vergemakkelijkt het toezicht. Voor de bedrijven zonder vergunning is het niet mogelijk op deze manier te adverteren. In de huidige APV van Tiel staan geen bepalingen omtrent adverteren.

Leeftijd en verblijfstitel prostituee

Titel XVI van het WvSr geeft aan dat seksuele handelingen met een minderjarige strafbaar is. Het kabinet wil de regels aanpassen door in de Wrp de leeftijdsgrens van eenentwintig jaar te introduceren.²²

Vooruitlopend op deze bepaling is de leeftijdsgrens overgenomen in de modelverordening. Het artikel in de modelverordening geeft aan dat de exploitant strafbaar is voor het overtreden van de leeftijdsgrens. De prostituee kan ook strafbaar gesteld worden, als zij aan de slag gaat bij een seksinrichting zonder vergunning.

Vooruitlopend zal de leeftijd verhoogd worden. Andere gemeenten, zoals Den Haag en Nijmegen hebben deze bepaling al opgenomen in hun APV, ter bescherming van de prostituee.²³ De exploitant en prostituee kan bestraft worden als de prostituee de leeftijd van eenentwintig niet heeft bereikt. De klant kan op grond van artikel 148b van WvSr gestraft worden als de prostituee de leeftijd van achttien niet heeft bereikt.

Bedrijfsplan

In een bedrijfsplan wordt beschreven welke maatregelen de exploitant dient te treffen op het gebied van hygiëne, ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees, ter bescherming van de gezondheid van de klanten en ter voorkoming van strafbare feiten. Het is de bedoeling dat het bedrijfsplan wordt overlegd bij de aanvraag om een vergunning.

In de huidige APV wordt niets vermeld over een bedrijfsplan, maar in de nadere regels staat iets geregeld over de bedrijfsvoering.²⁴ Deze nadere regels zijn ook opgenomen in deelnota twee van het prostitutiebeleid. Daarnaast zal een bedrijfsplan regels bevatten omtrent de gezondheid voor prostituees. Dit staat op dit moment in deelnota drie van het prostitutiebeleid. Indien het bedrijfsplan wordt opgenomen dienen de bovengenoemde deelnota's van het prostitutiebeleid te vervallen. Deelnota drie kan wel als leidraad gebruikt worden. Het bedrijfsplan dient dezelfde zaken te regelen omtrent gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht van de prostituees.

Minimale verhuurperiode werkruimte

Met dit artikel kan een minimale verhuurperiode van een aantal weken voor werkruimtes worden geïntroduceerd. Dit artikel ziet voornamelijk op de roulatie bij raamprostitutie. Aangezien raamprostitutie niet toegestaan is in de gemeente Tiel wordt geadviseerd dit artikel niet over te nemen uit de modelverordening.

Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

In de huidige APV van Tiel zijn er verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijven opgenomen. Dit artikel is opgenomen om schijnbeheer tegen te gaan,

²² 'Prostitutie', *Rijksoverheid* 15 oktober 2016, www.rijksoverheid.nl.

²³ APV van Den Haag en APV van Nijmegen.

²⁴ Nadere regels seksinrichtingen en escortbedrijven 1 oktober 2000.

maar ook zodat de exploitant en de beheerder toezicht kunnen uitoefenen.²⁵ De modelverordening heeft ook een artikel gewijd aan de verplichtingen. Deze verplichtingen zijn opgesteld vanwege de kwetsbaarheid van prostituees. Het is daarom gewenst dat de exploitant gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend aanwezig is, om effectief toezicht te kunnen garanderen op al hetgeen zich voordoet in de uitoefening van zijn bedrijf.²⁶ Het artikel in de modelverordening ziet ook op enkele zorgplichten, waaronder de te voeren bedrijfsadministratie.

Raam- en straatprostitutie en handhaving straatprostitutie

Raam- en straatprostitutie worden zowel in de APV van Tiel als de modelverordening benoemd. Deze bepalingen richten zich, in tegenstelling tot de meeste bepalingen, rechtstreeks tot de prostituee. Ten behoeve van de bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat van de directe omgeving, alsmede de bescherming van de zedelijkheid van de volksgezondheid is het niet wenselijk om waar dan ook in de gemeente Tiel een gedoogzone aan te wijzen. Het bestemmingsplan van Tiel geeft ook geen gebied aan waar het mogelijk is.²⁷

Verbodsbepalingen klanten

In de huidige APV van Tiel en het prostitutiebeleid staan verplichtingen waaraan de exploitant en beheerder aan moeten voldoen. Zij kunnen worden gestraft bij het verrichten van seksuele handelingen van een prostituee aan wie geen vergunning is verleend, of aan de seksinrichting waar zij werkzaam is. De modelverordening heeft een artikel opgenomen waardoor de klant ook aangesproken kan worden. Dit betekent dat handhavend kan worden opgetreden tegen zowel de prostituee als tegen de klant.

Het verbod van de modelverordening kan enkel aan de klant worden toegeworpen voor zover hem enig verwijt kan worden gemaakt, bijvoorbeeld als de seksuele handelingen plaatsvinden in een seksinrichting waarin de daarvoor mede verleende vergunning of een afschrift daarvan niet zichtbaar aanwezig is.

Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Deze bepaling schept niet zonder meer een verbod, maar slechts voor zover het bevoegd bestuursorgaan daaromtrent nader heeft besloten. Hoewel denkbaar is dat deze bepaling in de praktijk vooral zal worden toegepast ten aanzien van sekswinkels, richt zij zich voornamelijk op het aanbrengen van goederen, afbeeldingen en dergelijke bij sekstheaters, bedoeld om de aandacht van het publiek te vestigen op de voorstelling.²⁸ In de huidige APV van Tiel staat deze bepaling opgenomen.

Sekswinkel

In de huidige APV van Tiel is een bepaling opgenomen omtrent sekswinkels. Er dient een vergunning aangevraagd te worden voor het exploiteren van een sekswinkel. Een sekswinkel valt in het conceptmodel van de APV onder het begrip seksbedrijf. Het is hierdoor niet meer noodzakelijk een aparte bepaling te hebben omtrent sekswinkels.

Nadere regels

In de huidige APV van Tiel kan het college nadere regels stellen. De nadere regels die op dit moment gelden gaan over de bedrijfsvoering en zijn niet meer van toepassing indien de geadviseerde artikelen worden overgenomen. In de geadviseerde artikelen krijgt het college niet de bevoegdheid nadere regels vast te stellen.

²⁵ Toelichting APV van Tiel 2014, p. 109.

²⁶ Toelichting model-APV, p. 22.

²⁷ Deelnota 1 Regulering: Ruimtelijk vestigingsbeleid prostitutie Tiel, p. 7.

²⁸ Toelichting model-APV, p. 24.

Bijlage C Vergelijking huidige APV van Tiel met herziende APV van Hollands Kroon

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
1:1	Begripsbepalingen	X		X		-	
1:2	Beslistermijn	X		X		-	
1:3	Indiening	X		X		-	
1:4	Voorschriften	X		X		-	
1:5	Karakter	X		X		-	
1:6	Intrekking	X		X		-	
1:7	Termijnen	X		X		-	
1:8	Weigeringsgronden	X		X		-	
2:1	Samenscholing	X		X		-	
2:2	Optochten		X		X	-	
2:3	Betoging	X		X		-	
2:4	Afwijking termijn		X		X	-	
2:5	Te verstekken gegevens		X		X	-	
2:6	Verspreiding stukken	X			X	Ja	Zie paragraaf 6.3 van dit onderzoeksrapport.
2:7	Feest, muziek en wedstrijden		X		X	-	
2:8	Dienstverlening		X		X	-	
2:9	Straatartiesten	X			X	Nee	Deze bepaling is verwijderd uit de APV van Hollands Kroon, aangezien zij de straatartiesten aanspreken op grond van het Burgerlijk Wetboek. Optreden op het grondgebied van een ander, dat als hinder wordt ervaren zou op grond van artikel 5:22 van het BW gestopt kunnen worden. Indien de bepaling verwijderd wordt kan er worden gehandhaafd als er sprake is van geluidsoverlast, artikel 4:6 van de APV van Tiel. Hierdoor dient de uitzondering uit artikel 4:6 van de APV van Tiel verwijderd te worden. In het kader van dereguleren

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							uitzonderingsbepaling uit artikel 4:6 van de APV van Tiel. ²⁹ De handhavers kunnen ingrijpen op grond van geluidhinder.
2:10	Voorwerpen op of aan de weg	X			X	Nee	Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd aangezien de gemeente als eigenaar een burger, aannemer of vereniging burgerlijk kan aanspreken op grond van het Burgerlijk Wetboek. Het gebruik van gemeentegrond is in strijd met het eigendomsrecht van de gemeente. ³⁰ De gemeente is als eigenaar en rechthebbende van de grond bevoegd voorwerpen van haar grond te verwijderen, indien hier geen toestemming voor is verkregen, op grond van artikel 5:22 van het BW. Daarnaast kan de gemeente Tiel de eigenaar van het roerende goed aanspreken op grond van artikel 2.2 van de Wabo. Het gebruik van de weg anders dan overeenkomstig de publieke functie, als bedoeld in dit artikel, kan onder de Wabo vallen, namelijk wanneer dit gebruik bestaat uit bijvoorbeeld de opslag van roerende zaken. Dat kan het geval zijn als op of aan de weg een container wordt geplaatst voor de tijdelijke opslag van puin of bouwmaterialen tijdens een verbouwing. ³¹ De gemeente Tiel spreekt eigenaren van roerende zaken op hun grondgebied aan op grond van het eigendomsrecht, beschreven in het Burgerlijk Wetboek. In andere gevallen wordt het bestemmingsplan als grondslag gebruikt. Er wordt geadviseerd om de bepaling ook uit de APV van Tiel te verwijderen.
2:11	(omgevings)vergunning	X		X		-	

²⁹ 'Draaiorgel – APV Straatartiest, Overige geluidhinder of anders...', VNG 23 november 2016, www.vng.nl.

³⁰ 'Notitie Handhaven illegaal grondgebruik', *gemeente Winterswijk*, p. 6.

³¹ Toelichting APV van Tiel, p. 65.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
2:12	Maken, veranderen van een uitweg	X		X		-	
2:13	Veroorzaken van gladheid		X		X	-	
2:14	Winkelwagentjes		X		X	-	
2:15	Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	X			X	Ja	Deze bepaling gaat over beplanting die uitzicht wegneemt voor weggebruikers. Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd, aangezien de verantwoordelijke aangesproken kan worden dat hij een gevaarlijke situatie creëert en is mogelijk aansprakelijk als er ongelukken gebeuren. Hij kan aansprakelijk worden gesteld op grond van artikel 6:162 van het BW. De meeste situaties zullen vallen onder 'gevaarzetting'. Het gaat om het creëren van een gevaarlijke situatie voor een ander zonder dat hiervoor voorzorgsmaatregelen zijn getroffen. In het Kelderluik-arrest heeft de Hoge Raad criteria aangewezen die over het algemeen kunnen worden gebruikt voor het aantonen van gevaarzetting. ³² Er hoeft geen sprake te zijn van opzettelijke gevaarzetting. ³³ Indien door bomen of planten het uitzicht zodanig wordt belemmerd dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt, kan de veroorzaker niet aangesproken worden door middel van een onrechtmatige daad als er geen schade is. Om in te kunnen grijpen voor er schade is, wordt er geadviseerd het artikel te behouden.
2:16	Openen straatkolken	X			X	Ja	Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd, omdat een verdachte kan worden gestraft op grond van het Wetboek van Sr. Het openen, onzichtbaar maken of afdekken van nutsvoorziening is echter

³² HR 5 november 1965, ELCI:NL:1965:AB7079.

³³ 'Aansprakelijkheidsrecht: de zorgvuldigheidsnorm', *Info nu* 23 november 2016, www.zakelijk.infonu.nl.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							niet strafbaar gesteld in het Wetboek van Sr. Artikel 310 en 350 van het Wetboek van Sr zien wel toe op het vernielen of beschadigen. Naast deze strafbepalingen kan degene die schade veroorzaakt heeft aangesproken worden op grond van een onrechtmatige daad (zoals hierboven beschreven bij artikel 2:15). Aangezien niet alle gedragingen uit dit artikel strafbaar zijn gesteld in het Wetboek van Sr en er alleen maar ingegrepen kan worden op grond van een onrechtmatige daad, indien er schade is, wordt er geadviseerd dit artikel te behouden.
2:17	Kelderingen		X		X	-	
2:18	Rookverbod		X		X	-	
2:19	Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp		X		X	-	
2:20	Vallende voorwerpen		X		X	-	
2:21	Verkeer en verlichting	X			X	Ja	Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd, aangezien straatnaamborden of lantaarns op gevels van panden overgeplaatst worden naar straatnaamborden en lantaarns op palen. Deze bepaling is hierdoor overbodig. In de gemeente Tiel zijn er ook straatnaamborden of lantaarns die op gevels van panden hangen. De bepaling is noodzakelijk om te kunnen handhaven indien straatnaamborden of lantaarn onvoldoende zichtbaar zijn. Met deze bepaling kan de eigenaar van de gevel aangesproken worden.
2:22	Objecten onder hoogspanningslijn		X		X	-	
2:23	Veiligheid op ijs		X		X	-	
2:24	Evenementen	X		X		-	
2:25	Evenementenvergunning	X		X		-	
2:25a	Beslistermijn	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon maakt gebruik van de beslistermijnen benoemd in artikel 1:2 van de APV

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							van Hollands Kroon. De voorbereiding van een besluit op een aanvraag om vergunning voor het organiseren van een evenement kan complex van aard zijn. ³⁴ Daarom wordt er geadviseerd dit artikel, met een langer beslistermijn, te behouden in de APV van Tiel.
2:26	Openbare orde en veiligheid	X		X		-	
2:27	Toezicht	X		X		-	
2:28	Exploitatievergunning	X		X		-	
2:28a	Nadere regels	X		X		-	
2:28b	Beslistermijn	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon kijkt niet af van de beslistermijnen van artikel 1:2 van de APV. De gemeente Tiel heeft wel in afwijking van het bepaalde in artikel 1:2, eerste lid, geregeld dat het bevoegd bestuursorgaan op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:28, lid 1 van de huidige APV van Tiel binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is te beslissen. Op grond van het proces in Tiel, rond evenementenvergunningen, zoals verwoord in het evenementenbeleid ³⁵ , dient dit behouden te worden.
2:29	Sluitingstijd	X		X		-	
2:30	Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting	X		X		-	
2:30a	Aanwezigheid van exploitant en leidinggevende	X		X		-	Heeft de gemeente Hollands Kroon opgenomen in artikel 2:31 van hun APV.
2:30b	Terrassen	X		X		-	Heeft de gemeente Hollands Kroon opgenomen in artikel 2:31 van hun APV.

³⁴ Evenementennota Tiel 2016, p. 14.

³⁵ Evenementennota Tiel 2016, p. 13.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
2:30c	Beëindiging exploitatie	X		X		-	Heeft de gemeente Hollands Kroon opgenomen in artikel 2:30 van hun APV.
2:31	Verboden gedragingen	X		X		-	
2:32	Handel binnen openbare inrichtingen		X		X	-	
2:33	Bevoegd bestuursorgaan	X		X		-	
2:34	Bevoegd bestuursorgaan		X		X	-	
2:34a	Horecabedrijven	X		X		-	
2:34b	Schenktijden	X		X		-	
2:34c	Afwijkende schenktijden	X		X		-	
2:34d	Bijeenkomsten	X		X		-	
2:34e	Verbod 'happy hours'	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft geen bepalingen omtrent 'happy hours'. De gemeente Tiel heeft het artikel destijds wel opgenomen als effectieve alcoholpreventiemaatregel. De Wereldgezondheidsorganisatie geeft al jaren aan dat het beïnvloeden van de prijs het meest effectief is in het terugdringen van (schadelijk) alcoholgebruik. ³⁶ Om die reden wordt er geadviseerd het artikel te behouden.
2:35	Nachtverblijf	X			X	Nee	Deze afdeling is uit de APV van Hollands Kroon geschrapt. De begripsbepaling is hierdoor overbodig. Er wordt geadviseerd artikel 2:36 en 2:38 van de huidige APV van Tiel te schrappen. Hierdoor zijn er geen bepalingen meer in deze afdeling van de APV van Tiel. De begripsbepaling in dit artikel is dan overbodig.
2:36	Kennisgeving	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft besloten om dit uit de APV te halen, aangezien het grotendeels kan

³⁶ Model-APV, p. 87.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							worden ondervangen door, als voorwaarde in de exploitatievergunning op te nemen dat wijzigingen binnen drie dagen moeten worden gemeld aan de burgemeester. Niet alle nachtverblijven in de gemeente Tiel hebben een exploitatievergunning. Het opnemen dat wijzigingen binnen drie dagen moeten worden gemeld aan de burgemeester, als voorwaarde in de exploitatievergunning ondervangt de bepaling niet. Toch wordt er geadviseerd deze bepaling uit de APV van Tiel te halen, aangezien deze bepaling geen toegevoegde waarde heeft. Het nachtregister wordt niet bijgehouden door de gemeente Tiel en het is onduidelijk welke medewerker deze kennisgeving in behandeling dient te nemen.
2:37	Nachtregister		X		X	-	
2:38	Verschaffing gegevens	X			X	Nee	Zie paragraaf 5.3.1 van dit onderzoeksrapport.
2:39	Speelgelegenheden		X	X		-	Gemeente Tiel heeft dit in een aparte verordening geregeld. ³⁷
2:40	Kansspelautomaten	X		X		-	
2:41	Bestreden gesloten woning	X		X		-	
2:42	Plakken en kladden	X			X	Ja	Deze bepaling heeft de gemeente Hollands Kroon verwijderd ondanks dat er een probleem 'op het kerkhof' speelt. Dit probleem bestaat echter met en zonder bepaling. De gemeente Hollands Kroon is van mening dat de eigenaar/rechthebbende de dader dient aan te spreken. In de gemeente Tiel komt het plakken en kladden voor, met deze bepaling kan de politie en handhaving direct over gaan tot verbaliseren. Als de

³⁷ Verordening speelautomatenhallen Tiel 2012.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							bepaling uit de APV van Tiel wordt gehaald dient er eerst nagegaan te worden of er toestemming is verkregen van de eigenaar/rechthebbende. Om de snelheid te behouden en gelet op het actieve beleid van plakplaatsen in Tiel ³⁸ wordt er geadviseerd om het artikel te behouden.
2:43	Plakgereedschap	X			X	Ja	Deze bepaling heeft alleen zin in combinatie met artikel 2:42 van de APV van Tiel. Door deze bepaling wordt de effectiviteit van het in het vorige artikel opgenomen aanplakverbod vergroot. Geadviseerd is om dit artikel van de APV te behouden waardoor het verstandig is dit artikel ook te behouden.
2:44	Inbrekerswerktuigen	X			X	Ja	Artikel 46 van het Wetboek van Sr geeft aan dat voorbereiding van een misdrijf waarop naar de wettelijke omschrijving een gevangenisstraf van acht jaar of meer is gesteld strafbaar is. Gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd aangezien het ook onder de bepaling van artikel 46 van het Wetboek van Sr kan vallen. Woninginbraken bestrijden heeft in Tiel een prioriteit op basis van het Meerjaren Programma Veiligheid 2015-2018. ³⁹ Deze bepaling maakt het bij zich hebben of dragen van inbrekerswerktuigen strafbaar waardoor het optreden tegen woninginbraken, in sommige gevallen makkelijker kan verlopen. Artikel 46 van het Wetboek van Sr ziet alleen toe op het voorbereiden van de zwaardere misdrijven. Door de prioriteit op woninginbraken en doordat het bij zich hebben of dragen van inbrekerswerktuigen hiermee aangepakt wordt, wordt er geadviseerd deze

³⁸ 'Voorkomen wildplakken', *Gemeente Tiel* 7 december 2016, www.tiel.nl.

³⁹ Meerjaren Programma Veiligheid 2015-2018, p. 21.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							bepaling te behouden.
2:44a	Geprepareerde tassen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt. Door de problematiek die in Tiel wordt ervaren wordt er geadviseerd het artikel te behouden. ⁴⁰ Er bestaat ook geen andere bepaling in andere wetgeving die deze bepaling kan ondervangen.
2:45	Plantsoenen		X		X	-	
2:46	Bermen		X		X	-	
2:47	Hinderlijk gedrag	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd, zij vinden dat er opgetreden kan worden op grond van artikel 424 en 426bis van het Wetboek van Sr en er is sprake van een geringe pakkans. Het artikel dient niet verwijderd te worden uit de APV van Tiel. Handhaving en de politie maken veel gebruik van dit artikel en vragen zelfs om uitbreiding om de pakkans te vergroten. ⁴¹ Deze bepaling in de APV vormt juist een aanvulling op artikel 424 en 426bis van het Wetboek van Sr.
2:48	Drankgebruik	X		X		-	
2:49	Verboden gedrag	X			X	Ja	Zie motivering hierboven bij 2:47.
2:50	Gedrag publiek toegankelijke ruimte	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft de bepaling verwijderd, aangezien artikel 138 van het Wetboek van Sr een gedeelte opvangt. Artikel 138 van het Wetboek van Sr ziet alleen op een woning, besloten lokaal of erf. Artikel 2:50 ziet ook op portalen, telefooncellen, parkeergarages en rijwielstallingen. Om overlast op deze voor publiek toegankelijke ruimten te voorkomen wordt er geadviseerd het artikel te behouden. De gemeente Tiel heeft overlast van jeugdgroepen, als deze bepaling eruit wordt

⁴⁰ Zie bijlage K interview Leonie Tims.

⁴¹ Bestuurlijke rapportage aanpassing APV, p. 2.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							gehaald hebben de politie en handhavers minder handvaten. ⁴²
2:50a	Wapen	X				Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd, aangezien de bepaling in de Wet wapens en munitie voldoende is voor hun gemeente. De bepaling heeft ten doel de bescherming van de openbare orde en veiligheid in heel Tiel en is van toepassing op messen en andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt. De Wet wapens en munitie ziet ook toe op een verbodsbepaling om wapens te vervaardigen, te transformeren, voor derden te herstellen, over te dragen, voorhanden te hebben, te dragen, te vervoeren, te doen binnenkomen of te doen uitgaan.⁴³ Op grond van artikel 45 van de Wet wapens en munitie kan de politie en handhaving optreden. Toch kan deze bepaling niet uit de APV van Tiel verwijderd worden, aangezien er gesproken wordt over messen en andere voorwerpen. Afhankelijk van de omstandigheden vallen hieronder voorwerpen zoals dolkmessen, knuppels, flessen en tafelpoten.
2:51	Neerzetten fietsen	X			X	Nee	Er zijn verschillende bepalingen omtrent het neerzetten van fietsen of bromfietsen. In dit artikel gaat het om de voorkoming van overlast. De gemeente Hollands Kroon heeft het artikel verwijderd aangezien zij van mening zijn dat de rechthebbende van een perceel, pand of ondergrond de eigenaar van de fiets of bromfiets kan aanspreken. Ondanks dat er is aangegeven dat

⁴² Bestuurlijke rapportage aanpassing APV, p. 2.

⁴³ Artikel 13 jo 2 van de Wet wapens en munitie.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							er geadviseerd wordt niet mee te gaan in de gedachtegang dat burgers en bedrijven elkaar zelf aanspreken wordt er geadviseerd deze bepaling te schrappen. In de praktijk is deze bepaling moeilijk te handhaven en het college heeft geen aanwijzingsbesluit vastgesteld. Hierdoor kan er gesproken worden over een slapend artikel, waardoor er geadviseerd wordt de bepaling te schrappen.
2:52	Overlast fietsen	X			X	Ja	De bedoeling van dit artikel is besmeurde regenjassen en gesneuveld nylonkousen door fietsen bij markten en kermissen tegengaan. De gemeente Hollands Kroon vindt dit achterhaald en ziet geen problemen binnen de gemeente waardoor ze het artikel hebben verwijderd. Het college van de gemeente Tiel heeft in 2011 een aanwijzingsbesluit vastgesteld. ⁴⁴ Ondanks dat de toelichting van de modelverordening achterhaald is wordt er geadviseerd het artikel te behouden. ⁴⁵ Het aanwijzingsbesluit is vastgesteld, omdat het als hinderlijk wordt ervaren te fietsen door een groep lopende personen. ⁴⁶ Deze motivatie past ook goed bij het betreffende artikel.
2:53	Bespieden van personen		X		X	-	
2:54	Bewakingsapparatuur		X		X	-	
2:55	Nodeloos alarmeren		X		X	-	
2:56	Alarminstallaties		X		X	-	
2:57	Loslopende honden	X			X	Ja	Zie paragraaf 3.2 van dit onderzoeksrapport.
2:58	Verontreiniging door honden	X			X	Ja	Zie paragraaf 3.2 van dit onderzoeksrapport.

⁴⁴ Aanwijzingsbesluit artikel 5.1.11 van de APV van Tiel, p. 1.

⁴⁵ Toelichting model-APV, p. 133.

⁴⁶ Aanwijzingsbesluit artikel 5.1.11 van de APV van Tiel, p. 1.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
2:59	Gevaarlijke honden	X		X		-	
2:60	Hinderlijke of schadelijke dieren		X		X	-	
2:61	Wilde dieren		X		X	-	
2:62	Loslopend vee	X			X	Nee	Zie paragraaf 5.4.1 van het onderzoeksrapport.
2:63	Duiven		X		X	-	
2:64	Bijen		X		X	-	
2:65	Bedelarij		X		X	-	
2:66	Heling goederen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepalingen uit de APV geschrapt. De bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente kan een aanvulling vormen op het politieel strafrechtelijk optreden, maar is optioneel volgens de modelverordening van de VNG. ⁴⁷ De politie en Avri maken gebruik van deze artikelen die een aanvulling zijn van artikel 437 en verder van het Wetboek van Sr. ⁴⁸ Door het gebruik van deze artikelen wordt er geadviseerd de artikelen te behouden.
2:67	Verkoopregister	X			X	Ja	Zie motivering hierboven bij 2:66
2:68	Voorschriften	X			X	Ja	Zie motivering hierboven bij 2:66
2:69	Vervreemding		X		X	-	
2:70	Handel in horeca		X		X	-	
2:71	Vuurwerk	X		X		-	
2:72	Consumentenvuurwerk		X	X		-	
2:73	Gebruik consumentenvuurwerk	X			X	Nee	Deze bepaling heeft de gemeente Hollandse Kroon verwijderd uit hun APV. Ingevolge artikel 2.3.6 van het landelijke Vuurwerkbesluit is het verboden om consumentenvuurwerk af te steken op een ander tijdstip dan tussen 31 december 18.00 uur en 1

⁴⁷ Model-APV, p. 141.

⁴⁸ Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2017 gemeente Tiel, p. 9.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Daarnaast ziet artikel 2:73 op door het college aangewezen plaatsen. Het college van de gemeente Hollands Kroon heeft in het verleden geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid om plaatsen aan te wijzen en heeft hierdoor besloten de bepaling te schrappen. Voor de gemeente Tiel geldt het landelijke Vuurwerkbesluit ook. Daarnaast heeft het college van de gemeente Tiel geen aanwijzingsbesluit met aangewezen plaatsen waar het verboden is consumentenvuurwerk af te steken. Er is sprake van een zogenoemde slapend artikel. Het artikel kan daarom uit de APV van Tiel gehaald worden.
2:73a	Carbidschieten	X		X		-	Zie paragraaf 5.4.2 van dit onderzoeksrapport
2:74	Drugshandel	X		X		-	
2:74a	Openlijk drugshandel	X			X	Nee	Deze bepaling heeft de gemeente Hollands Kroon verwijderd, aangezien afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat deze bepaling onverbindend is, omdat het verbod reeds uitputtend in de Opiumwet wordt geregeld. Er wordt geadviseerd het artikel niet meer op te nemen in de APV van Tiel. De VNG heeft het artikel ook uit de modelverordening verwijderd. ⁴⁹
2:74b	Weggooien spuiten	X			X	Nee	Dit is geen issue voor de gemeente Hollands Kroon, handhaafbaarheid is lastig en de pakkans uiterst gering waardoor de gemeente Hollands Kroon besloten heeft de bepaling te schrappen. Daarnaast heeft de modelverordening deze bepaling ook geschrapt. Door de geringe pakkans en de lastige handhaafbaarheid wordt er geadviseerd deze bepaling uit de APV van Tiel te halen.

⁴⁹ Toelichting model-APV, p. 148.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
2:75	Bestuurlijke ophouding	X		X		-	
2:76	Veiligheidsrisicogebieden	X		X		-	
2:77	Cameratoezicht	X		X		-	
2:78	Verblijfsontzegging	X		X		-	
4:1	Geluidhinder en verlichting	X		X		-	
4:2	Festiviteiten	X		X		-	
4:3	Kennisgeving	X		X		-	
4:4	Incidentele festiviteiten		X	X		-	
4:5	Onversterkte muziek	X			X	Ja	Dit artikel geeft nadere regels aan van artikel 2.18 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt dus heeft niet de mogelijkheid om nadere regels te stellen aan het geluidsniveau. Indien dit artikel uit de APV van Tiel wordt verwijderd gelden er geen geluidsnormen. Het evenementenbeleid van Tiel heeft bepaalde procedures rondom deze geluidsnormen om de overlast zo min mogelijk te maken. ⁵⁰ Er wordt geadviseerd de bepaling te behouden aangezien het een onderdeel is van het evenementenbeleid in Tiel.
4:5a	Traditioneel schieten		X		X	-	
4:6	Geluidhinder	X			X	Ja	Deze bepaling heeft de gemeente Hollands Kroon geschrapt. De Wet geluidhinder en Zondagswet ziet er voor hun gemeente voldoende op toe. Artikel 4:6 van de huidige APV heeft betrekking op de vormen van geluidhinder waarin de andere regelingen niet voorzien. ⁵¹ De bepaling kan gezien worden als een vangnetbepaling om geluidhinder te voorkomen. Door de bepaling is er een directe

⁵⁰ Evenementennota Tiel 2016, p. 29.

⁵¹ Toelichting APV van Tiel, p.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							handhavingsmogelijkheid voor incidentele of onvoorziene situaties die geluidhinder geven. ⁵² Door deze functie wordt er geadviseerd de bepaling te behouden in de APV van Tiel.
4:6a	Mosquito	X			X	Ja	De mosquito is een apparaatje dat een voor jongeren tot ongeveer vijftientig jaar hinderlijke hoge pieptoon produceert, en kan gebruikt worden bij de feitelijke handhaving van de openbare orde.⁵³ De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt, aangezien zij een dergelijk apparaat niet in bezit hebben. Een mosquito kan in strijd zijn met grondrechten en mensenrechten. Het is daardoor noodzakelijk om terughoudend te zijn met het gebruik en te allen tijde na te gaan of inzet van de mosquito evenredig is gezien het te dienen doel.⁵⁴ Binnen de gemeente Tiel is er nog geen gebruik gemaakt van een mosquito om overlast van jongen te verminderen. Ondanks de vraag van de medewerkster team leefbaarheid wijken en dorpen, om de bepaling te behouden wordt er geadviseerd de bepaling te schrappen.⁵⁵ Dit omdat dit past in de dereguleringsgedachte, er ook andere handhavingsmiddelen ingezet kunnen worden⁵⁶ en omdat er nog geen gebruik is gemaakt van een mosquito.⁵⁷
4:6b	Knalapparaten	X				Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft geen

⁵² 'Geluid, Algemene Plaatselijke Verordening', *Rijkswaterstraat* 23 november 2016, www.infomil.nl.

⁵³ Handreiking gebruik mosquito door gemeenten, VNG p. 1.

⁵⁴ Handreiking gebruik mosquito door gemeenten, VNG p. 2.

⁵⁵ Zie bijlage J interview Kim Wiesma.

⁵⁶ Zie bijlage E Handhavingsmogelijkheden jeugdgroepen.

⁵⁷ Zie bijlage J interview Kim Wiesma.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							soortgelijke bepaling in hun APV. In de gemeente Tiel zijn fruitteeltbedrijven gevestigd die gebruik maken van knalapparaten ter verjaging van gevogelte. Om dit te reguleren heeft de gemeente Tiel deze bepalingen opgenomen. Er wordt geadviseerd deze bepalingen te behouden, omdat er in de Tielse praktijk veel gebruik wordt gemaakt van de knalapparaten in de fruitteelt. Om dit te reguleren wordt het behoud van het artikel aangeraden.
4:6c	Overige middelen	X				Ja	Zie motivering hierboven bij 4:6b
4:7	Straatvegen		X		X	-	
4:8	Natuurlijke behoefte doen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft de bepaling verwijderd en gebruikt artikel 239 van het Wetboek van Sr om te kunnen handhaven. Schennis van de eerbaarheid is het handelen in strijd met de openbare zeden. ⁵⁸ Er wordt geadviseerd het artikel in de APV van Tiel te behouden, aangezien jurisprudentie aangeeft dat, het op een openbare plaats je natuurlijke behoefte doen niet altijd onder schennis van de eerbaarheid valt. ⁵⁹
4:9	Sloten en andere wateren		X		X	-	
4:9a	Wegwerpen reclamebiljetten	X				Ja	Gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling niet opgenomen in hun APV. Het artikel is een uitwerking van artikel 10.25, onder b van de Wm. ⁶⁰ Aangezien het in de gemeente Tiel mogelijk is om te folderen en te flyeren wordt er geadviseerd deze bepaling te behouden. Hierdoor blijft er een wettelijke verplichting tot opruimen of

⁵⁸ 'Schenis van de eerbaarheid (art 239 Sr)', *Zedenadvocaat* 23 november 2016, www.zedenadvocaat.nl.

⁵⁹ 'Schenis van de eerbaarheid (art 239 Sr)', *Zedenadvocaat* 23 november 2016, www.zedenadvocaat.nl.

⁶⁰ Toelichting APV van Tiel 2014, p. 67.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							laten opruimen van reclamebiljetten of andere promotiemateriaal bestaan.
4:9b	Afvalbakken	X				Ja	Deze bepaling wordt niet benoemd in de APV van Hollands Kroon. De gemeente Tiel heeft deze bepaling opgenomen in samenhang met artikel 2:6 van de huidige APV. Er wordt geadviseerd artikel 2:6 van de huidige APV te behouden. Het wegwerpen van het materiaal zou momenteel onder artikel 16 en/of 17 van de Afvalstoffenverordening Avri kunnen vallen. Aangezien die bepalingen in de nieuwe afvalstoffenverordening komen te vervallen wordt er geadviseerd het artikel te behouden.
4:10	Houtopstanden		X		X	-	
4:11	Omgevingsvergunning		X		X	-	
4:12	Rechtswege		X		X	-	
4:13	Opslag voertuigen	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft de bepaling geschrapt, aangezien artikel 7.21 van het Bouwbesluit toeziet dat een bouwwerk, open erf en terrein geen hinder voor personen en geen gevaar voor de veiligheid of de gezondheid van personen oplevert. Artikel 4:13 van de huidige APV geeft het college de bevoegdheid gebieden aan te wijzen. Hier wordt geen gebruik van gemaakt, waardoor er gesproken kan worden over een slapend artikel. Er wordt door het weinige gebruik van het artikel en het alternatief geadviseerd het artikel te laten vervallen.
4:14	Stankoverlast		X		X	-	
4:15	Verbod reclame	X			X	Nee	Gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt. In het per 1 januari 2008 van kracht geworden Activiteitenbesluit is een zorgplicht

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							opgenomen die ertoe verplicht geen hinder te veroorzaken. ⁶¹ Daarmee vervalt de noodzaak om dit onderwerp in de APV te regelen. Indien er overlast van verboden reclame is binnen de gemeente Tiel wordt er, indien mogelijk, privaatrechtelijk opgetreden. ⁶² Indien de grond waar hinderlijke of gevaarlijke reclame op staat niet van de gemeente Tiel is kan er op grond van artikel 2.1 lid 2 sub I van het activiteitenbesluit milieubeheer ingegrepen worden. Er zijn voldoende handvaten om in te grijpen, zoals bijvoorbeeld privaatrechtelijk en op grond van het activiteitenbesluit. Hierdoor wordt er geadviseerd om deze bepaling uit de APV van Tiel te schrappen.
4:16	Vergunningplicht		X		X	-	
4:17	Kamperen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepalingen geschrapt aangezien de gebruiksregels ook benoemd staan in hun bestemmingsplan en beheersverordeningen. De gemeente Tiel heeft buiten de bestemmingsplannen en beheersverordening een aanwijzingsbesluit genomen. Het college kan op grond van artikel 4:19 van de huidige APV van Tiel nadere regels stellen aan kampeerplaatsen. Indien dit artikel komt te vervallen, is het aannemelijk dat er overlast door kamperen ontstaat op de aangewezen plaatsen. Er wordt daarom geadviseerd deze bepalingen te behouden.
4:18	Recreatief nachtverblijf	X			X	Ja	Zie motivering hierboven bij 4:17
4:19	Kampeersplaatsen	X			X	Ja	Zie motivering hierboven bij 4:17
5:1	Parkeerexcessen	X		X		-	

⁶¹ Artikel 2.1 lid 2 sub I van de Activiteitenbesluit milieubeheer.

⁶² Zie bijlage F interview Arie den Hartog.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
5:2	Parkeren	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd. Autobedrijven dienen op eigen terrein te zorgen voor de voorziening van het stallen/parkeren van hun auto's. Dit is een ideaalbeeld, maar bij de handhavende instanties lijken ze hiervoor geen stok achter de deur te hebben. Indien de bepaling geschrapt wordt zullen de autobedrijven, met weinig eigen ruimte, meer dan drie voertuigen op de openbare weg mogen neerzetten. Binnen de gemeente Tiel zijn er een aantal autobedrijven met weinig parkeerruimte. Er wordt geadviseerd deze bepaling te behouden, aangezien er dan doeltreffend kan worden gehandhaafd.
5:3	Te koop aanbieden	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd. Autobedrijven dienen op eigen terrein te zorgen voor de voorziening van het stallen/parkeren van hun auto's. Dit is een ideaalbeeld dat in de praktijk niet altijd gebeurt. Ondanks dit wordt er geadviseerd deze bepaling te schrappen. Er is namelijk sprake van een slapende bepaling, aangezien het college geen gebieden heeft aangewezen.
5:4	Defecte voertuigen	X			X	Ja	Deze bepaling heeft de gemeente Hollands Kroon verwijderd aangezien het in de praktijk lastig is om te handhaven en de problematiek speelt niet binnen hun gemeente. Binnen de gemeente Tiel komt het wel voor dat niet-rijklare voertuigen op bovenstaande wijze op de weg worden achtergelaten. ⁶³ Er wordt daarom geadviseerd het artikel te behouden.
5:5	Voertuigenwrakken	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling om dezelfde reden als artikel 5:4 verwijderd. Er

⁶³ Zie bijlage L interview Martijn de Waal.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							wordt om dezelfde reden, als beschreven staat bij de motivering van artikel 5:4, geadviseerd deze bepaling te behouden.
5:6	Kampeermiddelen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon gaat ervan uit dat inwoners elkaar aanspreken op hinderlijk gedrag en hebben daarom het artikel verwijderd. Zoals is aangegeven wordt er geadviseerd om niet mee te gaan in de gedachtegang dat burgers en bedrijven elkaar op hun gedragingen aanspreken. Er wordt hierdoor geadviseerd deze bepaling te behouden. Het college van Tiel heeft ook een aanwijzingsbesluit vastgesteld, dus er wordt gebruik gemaakt van deze bepaling. ⁶⁴
5:7	Reclamevoertuigen	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft besloten deze bepaling vrij te laten waardoor het de eigen verantwoordelijkheid is van de burgers van de gemeente. Zoals is aangegeven wordt er geadviseerd om niet mee te gaan in de gedachtegang dat burgers en bedrijven elkaar op hun gedragingen aanspreken. Er wordt hierdoor geadviseerd deze bepaling te behouden.
5:8	Grote voertuigen	X		X		-	
5:9	Uitzicht belemmerde voertuigen		X		X	-	
5:10	Stank verspreidende stoffen		X		X	-	
5:11	Aantasting groenvoorziening	X			X	Ja	Zie paragraaf 5.3.2 van het onderzoeksrapport.
5:12	Overlast fiets of bromfiets	X		X		-	
5:13	Collecteren	X		X		-	
5:14	Venten	X			X	Nee	Zie paragraaf 5.4.3 van het onderzoeksrapport.

⁶⁴ Aanwijzingsbesluit wegen voor verbod op kampeermiddelen en andere.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
5:15	Ventverbod	X			X	Nee	Zie paragraaf 5.4.3 van het onderzoeksrapport.
5:16	Vrijheid van meningsuiting	X			X	Nee	Zie paragraaf 5.4.3 van het onderzoeksrapport.
5:17	Standplaatsen	X		X		-	
5:18	Vergunning	X		X		-	
5:19	Toestemming	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt, aangezien degene die standplaats inneemt al strafbaar is. Met deze bepaling is het mogelijk de rechthebbende van een terrein te straffen, indien er een standplaats op zijn terrein wordt ingenomen zonder vergunning. Indien de gemeente Tiel dit artikel schrapt kan alleen degene die standplaats houdt worden gestraft. Het houden van een standplaats is degene die zich dient in te lezen en een vergunning dient aan te vragen. Als diegene dat niet doet, hoort die gestraft te worden. De rechthebbende van een terrein stelt een stuk grond ter beschikking en hoort erop te kunnen vertrouwen dat degene met de standplaats dit zorgvuldig doet. De rechthebbende van een terrein hoeft niet gestraft te worden, indien de standplaatshouder zich niet aan de voorgeschreven regels houdt. Het artikel kan geschrapt worden uit de APV van Tiel.
5:20	Afbakeningsbepalingen	X		X		-	
5:21	Aanhoudingsplicht		X	X		-	
5:22	Snuffelmarkten	X			X	Ja	Zie paragraaf 5.3.3 van het onderzoeksrapport.
5:23	Organiseren snuffelmarkten	X			X	Ja	Zie paragraaf 5.3.3 van het onderzoeksrapport.
5:24	Voorwerpen op, in of boven openbaar water	X			X	Nee	Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd aangezien de gemeente als eigenaar een burger, aannemer of vereniging burgerlijk kan aanspreken

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							op grond van het Burgerlijk Wetboek. Het gebruik van gemeentegrond is in strijd met het eigendomsrecht van de gemeente. ⁶⁵ De gemeente is als eigenaar en rechthebbende van de grond bevoegd voorwerpen van haar grond te verwijderen, indien hier geen toestemming voor is verkregen, op grond van artikel 5:22 van het BW. Daarnaast kan er opgetreden worden op grond van artikel 1.12 en 1.15 van het Binnenvaartpolitiereglement. Er zijn dus voldoende middelen om op te treden, waardoor de gemeente Tiel de bepaling kan schrappen.
5:25	Ligplaats	X		X		-	
5:26	Aanwijzingen ligplaats	X			X	Ja	Zie paragraaf 5.3.4 van het onderzoeksrapport.
5:27	Verbod ligplaats	X			X	Ja	Zie paragraaf 5.3.4 van het onderzoeksrapport.
5:28	Beschadigen waterstaatswerken	X			X	Nee	Deze bepaling heeft de gemeente Hollands Kroon geschrapt. Er kan ook worden opgetreden op grond van artikel 350 van het Wetboek van Sr, artikel 6:162 en 6:95 van het BW, Binnenvaartpolitiereglement, Wet beheer rijkswaterstaatswerken, en provinciale Scheepvaartwegenverordening. Indien degene die een vernieling of beschadiging toebrengt kan diegene alleen op grond van artikel 350 van het Wetboek van Sr worden aangesproken, als er sprake is van opzettelijkheid en wederrechtelijkheid. Indien hier geen sprake van is kan de gemeente diegene aanspreken op grond van artikel 6:162 van het BW, een onrechtmatige daad. Daarnaast kan artikel 1.14, beschadiging van kunstwerken, van de Binnenvaartpolitiereglement. Er zijn voldoende bepalingen waardoor dit artikel geschrapt kan worden uit de APV van Tiel.

⁶⁵ 'Notitie Handhaven illegaal grondgebruik', *gemeente Winterswijk*, p. 6.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
5:29	Reddingsmiddelen	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling geschrapt aangezien iemand strafrechtelijk aangesproken kan worden voor het afblijven van eigendommen van een ander en civiel rechtelijk aansprakelijk gesteld kan worden voor de schade. Op grond van artikel 310 van het Wetboek van Sr kan iemand aangesproken worden op en stelen van de reddingsmiddelen en op grond van artikel 350 van het Wetboek van Sr kan iemand aangesproken worden op het vernielen of beschadigen van reddingsmiddelen. Daarnaast kan op grond van artikel 6:162 van het BW, de gemeente degene die schade toebrengt aansprakelijk stellen op grond van een onrechtmatige daad. Door de alternatieve regels en het weinig voorkomen van het stelen van reddingsmiddelen dan wel vernielen daarvan, wordt er geadviseerd deze bepaling te schrappen. ⁶⁶
5:30	Veiligheid water	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft dit artikel geschrapt aangezien de bepalingen in het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet en de provinciale vaarwegenverordening voldoende zijn. Deze bepalingen zien alleen toe op schippers en watersporters, dus niet recreatie. Binnen de gemeente Tiel zijn er weinig plaatsen voor openbaar zwemrecreatie waar overlast kan komen voor schepen. Er zijn een paar strandjes langs de Waal, waar gezwommen kan worden. Dit wordt overigens afgeraden. ⁶⁷ Indien een zwemmer te ver gaat, wordt er niet gehandhaafd op dit artikel. ⁶⁸ De schrik wordt

⁶⁶ Zie bijlage M interview Nabil Brik.

⁶⁷ 'Rijkswaterstraat: zwem niet in rivieren en kanalen!', *Rijkswaterstaat* 7 december 2016, www.rijkswaterstaat.nl.

⁶⁸ Zie bijlage M interview Nabil Brik.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
							dan als voldoende straf gezien. Deze bepaling kan verwijderd worden.
5:31	Overlast aan vaartuigen	X		X		-	
5:31a	Crossterreinen	X		X		-	
5:32	Crossterreinen	X		X		-	
5:33	Beperking verkeer natuurgebieden	X			X	Ja	De gemeente Hollands Kroon heeft deze bepaling verwijderd. Staatsbosbeheer heeft voor hun terreinen en bossen eigen reglement, daarnaast geldt afhankelijk van de locatie de provinciale verordening 'Stiltegebieden'. Als de overlast buiten een 'stiltegebied' valt kan de gemeente de volgende aanpak tot wering van gemotoriseerd verkeer uit natuurgebieden overwegen: a. onttrekking van de openbare wegen ("openbaar" in de zin van de Wegenwet) aan het openbaar verkeer volgens de daartoe in de artikelen 9 en verder van de Wegenwet voorgeschreven procedure en aansluitend daaraan: b. geslotenverklaring op privaatrechtelijke basis van de wegen in dat gebied voor (recreatief) gemotoriseerd verkeer, namelijk door het plaatsen van borden "Verboden toegang voor...., art. 461 Wetboek van Strafrecht". Deze aanpak is niet geheel waterdicht, namelijk: -De Wegenwet zou zich er tegen verzetten dat wegen die voor al het verkeer openbaar zijn, ter behartiging van andere belangen dan verkeersbelangen bij verordening voor het gemotoriseerd verkeer gesloten zouden worden. Of deze opvatting juist is, is de vraag. -Artikel 461 van het Wetboek van SR is niet op openbare wegen van toepassing. Door bovenstaande reden wordt er geadviseerd het artikel te behouden.

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
5:34	Afvalstoffen	X		X		-	
5:35	Verstrooiing van as	X			X	Nee	Deze bepaling is overbodig in de gemeente Hollands Kroon, aangezien artikel 5:36 en 5:37 van de APV verwijderd zijn. Er wordt geadviseerd deze artikelen uit de APV van Tiel te schrappen. Deze bepaling is dan ook overbodig in de APV van Tiel.
5:36	Verboden plaatsen	X			X	Nee	De Wet op de lijkbezorging stelt dat verstrooien van de as voor de houder van een crematorium slechts toegestaan is op een terrein dat bestemd is om permanent as op te verstrooien of op open zee (art 66a van de Wet op de lijkbezorging). Incidentele as verstrooiing zal veelal plaatsvinden op voor een overledene en/of nabestaanden dierbare plek. Artikel 5:36 van de APV van Hollands Kroon had dan ook geen grote toegevoegde waarde. Bovendien is handhaving van de bepaling lastig en precair. Deze redenen gelden ook voor de gemeente Tiel, waardoor deze bepaling geschrapt kan worden.
5:37	Hinder of overlast	X			X	Nee	De gemeente Hollands Kroon heeft het artikel verwijderd. Mede gelet op hun eigen gevoelens en emotie zullen nabestaanden geen problemen willen en rekening houden met omstandigheden die voor hinder of overlast kunnen zorgen. Verder is ook hier handhaving lastig en precair. Ingevolge artikel 59 van de Wet op de lijkbezorging draagt de houder van een crematorium de zorg om het as te verstrooien. De houder kan rekening houden met hinder en/of overlast van omstanders. Er wordt geadviseerd dit artikel te verwijderen, aangezien de houder van een crematorium erop toe kan zien en handhaving lastig en precair is.
6:1	Strafbepaling	X		X		-	
6:2	Toezichthouders	X		X		-	

Artikel	Omschrijving	APV van Tiel		APV Hollands Kroon		Behouden	Motivering
		In	Uit	In	Uit		
6:3	Binnentreden woningen	X		X		-	
6:4	Intrekking oude verordening	X		X		-	
6:5	Overgangsbepaling	X		X		-	
6:6	Inwerkingtreding	X		X		-	
6:7	Citeertitel	X		X		-	

Bijlage D Handhavinginstrumenten bij voetbaloverlast en/of –vandalisme.

Bestuursrechtelijke instrumenten

De burgemeester neemt besluiten in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Voordat het besluit wordt genomen moet de burgemeester zich vergewissen van zijn plicht om de Awb in acht te nemen. Voor zover niet anders is bepaald, zijn hoofdstuk drie en vier van de Awb van toepassing.

De burgemeester dient de belangen af te wegen op grond van artikel 3:4 van de Awb. Hierbij moet rekening gehouden worden met de proportionaliteit en subsidiariteit. Ingevolge artikel 4:8 van de Awb dient de burgemeester de ordeverstoorder te horen voor hij een besluit neemt. De hoorplicht kan bij spoedeisendheid achterwege worden gelaten op grond van artikel 4:11 onder a van de Awb.

Voor de voetbaloverlast en/of –vandalisme

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Gebiedsverbod op grond van de APV van Tiel	2:78 van de APV van Tiel	De burgemeester kan een gebiedsverbod opleggen aan een individuele ordeverstoorder. Het gebiedsverbod kan worden opgelegd voor het gebied waar de ordeverstoorders samen komen. Het gebiedsverbod kan maximaal voor vierentwintig uur, zes weken of twaalf weken worden opgelegd. Indien het gebiedsverbod langer dient te gelden moet het verbod opgelegd worden op grond van artikel 172a van de Gemw. ⁶⁹ Het gebiedsverbod kan direct worden toegepast, wel moet er bekendheid zijn van de individuele verstoorder.
Gebiedsverbod op grond van de Gemw	172 lid 3 van de Gemw	Als artikel 2:78 van de APV van Tiel niet ziet op een bepaalde openbare ordeverstoring en handeling ter handhaving van de openbare orde, dan kan de burgemeester op grond van dit artikel bevelen opleggen die noodzakelijk zijn voor de handhaving. Het moet ook gaan om een individuele ordeverstoorder die bekend is en in de gaten wordt gehouden door de politie. Het verbod geldt voor het gebied waar de ordeverstoorders samen komen en kan volgens jurisprudentie voor de maximale duur van drie maanden opgelegd worden. ⁷⁰ Het gebiedsverbod kan direct worden toegepast, wel moet er bekendheid zijn van de individuele verstoorder.
Gebiedsverbod en/of meldplicht	172a van de Gemw	De maatregel kan worden opgelegd aan een persoon die: 1. Herhaaldelijke verstoring openbare orde

⁶⁹ Rb. Gelderland 15 juli 2016, ELCI:NL:RBGEL:2016:3916.

⁷⁰ 'Bestuursrechtelijk instrumentarium', *Het CCV* 14 december 2016, www.hetccv.nl.

		door: a. Persoon die individueel de openbare orde heeft verstoord, of b. Persoon die groepsgewijs de openbare orde heeft verstoord, of c. Persoon die bij groepsgewijze verstoring een leidende rol had 2. Ernstige vrees voor verdere verstoring openbare orde. Voorafgaand moet de individuele ordeverstoorder bekend zijn zowel bij de politie als de voetbalvereniging. De bekendheid bij de politie impliceert een dossier van de ordeverstoorder. Per 1 juli 2015 is het ook mogelijk om een gebiedsverbod of meldplicht op te leggen aan zogenaamde first offenders.⁷¹ Het gebiedsverbod kan worden opgelegd voor het gebied waar de ordeverstoorders samen komen. Het bevel kan worden opgelegd voor de periode van drie maanden en kan drie maal worden verlengd tot maximaal één jaar. Het gebiedsverbod kan direct worden toegepast, wel moet er bekendheid zijn van de individuele verstoorder.
Noodbevel	175 van de Gemw	Een noodbevel mag alleen in uitzonderlijke situaties gebruikt worden. In geval van de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de burgemeester bevoegd bevelen te geven die hij nodig acht om de openbare orde te handhaven of gevaar te beperken. Het moet gaan om een buitengewone situatie waarin vergaande maatregelen nodig zijn, bijvoorbeeld evenementen, (dreigende) grote ongeregelde heden, rampen. Bij gebruik mag de burgemeester afwijken van wettelijke en andere voorschriften behalve de grondwettelijke voorschriften. Noodbevelen zijn gericht op één of meer direct aanwijsbare ordeverstoorders en hebben geen algemene strekking.⁷²
Noodverordening	176 van de Gemw	De burgemeester is bevoegd om algemeen verbindend voorschrift te geven in geval van de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het gaat om een algemene strekking en richten de te geven voorschriften zich niet tot concreet bepaalde personen.⁷³ In tegenstelling tot noodbevel die naar hun aard een

⁷¹ 'Aanwijzing bestrijding van voetbalvandalisme en -geweld', *Het CCV* 14 december 2016, www.hetccv.nl.

⁷² Klompmaker, Sluiter en Veenstra 2008, p. 147.

⁷³ Klompmaker, Sluiter en Veenstra 2008, p. 147.

		eenmalige en onmiddellijke toepassing vatbaar en kunnen deze voor een bepaalde tijd een normencomplex opleggen aan een onbepaalde groep ordeverstoorers.
--	--	--

Tijdens de voetbaloverlast en/of –vandalisme

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Noodbevel	175 van de Gemw	Een noodbevel mag alleen in uitzonderlijke situaties gebruikt worden. In geval van ernstige wanordelijkheden of rampen, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de burgemeester bevoegd bevelen te geven die hij nodig acht om de openbare orde te handhaven of gevaar te beperken. Het moet gaan om een buitengewone situatie waarin vergaande maatregelen nodig zijn, bijvoorbeeld evenementen, (dreigende) grote ongeregelde heden, rampen. Bij gebruik mag de burgemeester afwijken van wettelijke en andere voorschriften behalve de grondwettelijke voorschriften. Noodbevelen zijn gericht op één of meer direct aanwijsbare ordeverstoorers en hebben geen algemene strekking. ⁷⁴
Noodverordening	176 van de Gemw	De burgemeester is bevoegd om algemeen verbindend voorschrift te geven in geval van ernstige wanordelijkheden of rampen. Het gaat om een algemene strekking en richten de te geven voorschriften zich niet tot concreet bepaalde personen. ⁷⁵ In tegenstelling tot noodbevel die naar hun aard een eenmalige en onmiddellijke toepassing vatbaar en kunnen deze voor een bepaalde tijd een normencomplex opleggen aan een onbepaalde groep ordeverstoorers.

Na de voetbaloverlast en/of –vandalisme

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Gebiedsverbod op grond van de APV van Tiel	2:78 van de APV van Tiel	Zie bovenstaande toelichting onder voor de voetbaloverlast en/of –vandalisme.
Gebiedsverbod op grond van de Gemw	172 lid 3 van de Gemw	Zie bovenstaande toelichting onder voor de voetbaloverlast en/of –vandalisme.
Gebiedsverbod en/of meldplicht	172a van de Gemw	Zie bovenstaande toelichting onder voor de voetbaloverlast en/of –vandalisme.
Noodbevel	175 van de Gemw	Zie bovenstaande toelichting onder voor de voetbaloverlast en/of –vandalisme.
Noodverordening	176 van de	Zie bovenstaande toelichting onder voor

⁷⁴ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 147.

⁷⁵ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 147.

	Gemw	de voetbaloverlast en/of –vandalisme.
--	------	---------------------------------------

Civielrechtelijke instrumenten

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Onrechtmatige daad, schadevergoeding	6:162 van het BW	De ordeverstoorder die vernielingen aanricht kan op grond van dit artikel worden aangesproken om de schade te vergoeden. Voor het verhalen van de schade moet wel bewezen zijn welke ordeverstoorder schade heeft aangericht,
Onrechtmatige daad, groepsaansprakelijkheid	6:166 van het BW	Indien kan worden bewezen dat één ordeverstoorder uit de groep de schade heeft toegebracht en de kans op het toebrengen van de schade door de andere ordeverstoorder weerhouden kon worden, dan zijn zij hoofdelijk aansprakelijk voor de schade indien de gedragingen aan de groep kunnen worden toegerekend.
Stadionverbod door de KNVB		Niet van toepassing bij de gemeente Tiel
Stadionverbod voetbalclub		Niet van toepassing bij de gemeente Tiel

Strafrechtelijke instrumenten

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Openlijke geweldpleging	141 van het Wetboek van Sr	Indien de ordeverstoorders openlijk in vereniging geweld hebben gepleegd tegen goederen en/of mensen kunnen zijn op grond van dit artikel worden aangehouden.
Mishandeling en vernieling	300 en 350 van het Wetboek van Sr	Ordeverstoorders die een ander mishandelen of schade hebben toegebracht aan goederen kunnen op grond van dit artikel worden aangehouden.
Gedragsaanwijzing	509hh van het Wetboek van Sr	Een gedragsaanwijzing kan bestaan uit een eedverbod, cocontactverbod, meldplicht of hulpverleningsplicht. ⁷⁶ De officier van justitie kan aan personen, in geval van een verdenking van een strafbaar feit waarbij de openbare orde is verstoord, een gedragsaanwijzing opleggen.

⁷⁶ 'Strafrechtelijk instrumentarium', *Het CCV* 14 december 2016, www.hetccv.nl.

Bijlage E Handhavingsmogelijkheden jeugdgroepen

Bevoegdheid	Artikel	Toelichting
Samenscholing	2:1 APV	Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot wanordelijkheden.
Gebiedsverbod	2:78 APV	De burgemeester kan een bepaald deel van de gemeente en op bepaalde tijdstippen aanwijzen waar het verboden is zich te bevinden.
Last onder dwangsom	125 Gemw, 5:31d en verder Awb	Bij overtreding van een wettelijk voorschrift kan het college of de burgemeester een herstelsanctie opleggen die bestaat uit een last om de overtreding geheel of gedeeltelijk te herstellen en de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet-tijdig wordt uitgevoerd.
Gebiedsverbod, locatieverbod	172a eerste lid onder a Gemw	De persoon aan wie een gebiedsverbod is opgelegd mag zich niet bevinden in een of meer bepaalde objecten binnen de gemeente, dan wel in een of meer bepaalde delen van de gemeente. Het gebiedsverbod wordt opgelegd als de persoon de openbare orde ernstig verstoord zoals, onverantwoord rijgedrag, geluidsoverlast, openbare dronkenschap, het rondhangen in portieken, zich agressief gedragen naar omwonende en het uitschelden en lastigvallen van voorbijgangers.
Groepsverbod	172a eerste lid onder b Gemw	De burgemeester kan een bevel geven zich niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een voor het publiek toegankelijke plaats zonder redelijk doel met meer dan drie andere personen in groepsverband op te houden.
Meldingsplicht	172a eerste lid onder c Gemw	De burgemeester kan een persoon een meldingsplicht opleggen. Dit betekent dat die persoon zich op bepaalde tijdstippen en bepaalde plaatsen moet melden.
Bevel 12-minners	172b Gemw	Als een kind beneden de leeftijd van twaalf jaar herhaaldelijk groepsgewijs de openbare orde heeft verstoord en er vrees is voor verdere verstoring van de openbare orde, kan de burgemeester een bevel geven aan degene die het gezag uitoefent over het kind.
Aanwijzing veiligheidsrisicogebieden en preventief fouilleren	151b Gemw, 2:76 APV	De gemeenteraad kan bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens dan wel bij ernstige vrees voor het

		ontstaan daarvan voor een bepaalde tijd een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen. ⁷⁷ Binnen dit gebied mag preventief worden gefouilleerd.
Noodbevelen	175 Gemw	In geval van ernstige wanordelijkheden of rampen, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de burgemeester bevoegd bevelen te geven die hij nodig acht om de openbare orde te handhaven of gevaar te beperken. Het moet gaan om een buitengewone situatie waarin vergaande maatregelen nodig zijn, bijvoorbeeld evenementen, (dreigende) grote ongeregelde heden, rampen. Bij gebruik mag de burgemeester afwijken van wettelijke en andere voorschriften behalve de grondwettelijke voorschriften. Noodbevelen zijn gericht op één of meer direct aanwijsbare personen en hebben geen algemene strekking. ⁷⁸
Noodverordeningen	176 Gemw	De burgemeester is bevoegd om algemeen verbindend voorschrift te geven in geval van ernstige wanordelijkheden of rampen, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het gaat om een algemene strekking en richten de te geven voorschriften zich niet tot concreet bepaalde personen. ⁷⁹ In tegenstelling tot noodbevelen die naar hun aard een eenmalige en onmiddellijke toepassing vatbaar en kunnen deze voor een bepaalde tijd een normencomplex opleggen aan een onbepaalde groep personen.
Cameratoezicht	151c Gemw, 2:77 APV	De gemeenteraad kan de burgemeester bij verordening deze bevoegdheid verlenen, waarbij de burgemeester kan bepalen tot welke openbare plaatsen de bevoegdheid zich uitstrekt en voor welke duur de plaatsing van camera's ten hoogste mag geschieden. ⁸⁰

⁷⁷ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 133.

⁷⁸ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 147.

⁷⁹ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 147.

⁸⁰ Klompmaker, Sluijters en Veenstra 2008, p. 136.

Bijlage F Interview Arie den Hartog

Datum interview: 22 november 2016

Functie geïnterviewde: medewerker team vergunningen

Tijdens het handhavingscafé vertelde je dat je mensen had gevraagd reclameborden langs wegen te verwijderen. Ik vroeg me af welke juridische grondslag je hierbij gebruikte? Voor mijn onderzoek ben ik aan het kijken of artikel 2:10 van de huidige APV van Tiel verwijderd kan worden, net zoals andere gemeente. De andere gemeenten geven aan dat zij eigenaren van reclameborden op grond van het Burgerlijk Wetboek of de Wabo aanspreken.

‘De borden stonden op grond van de gemeente. Vanuit deze positie heb ik contact gezocht met de eigenaren. In andere gevallen gebruiken we het bestemmingsplan als grondslag.’

Bijlage G Interview Erna van Ommeren

Datum interview: 22 november 2016

Functie geïnterviewde: medewerkster team publiekszaken.

Mevrouw Van Ommeren behandelt de aanvragen voor snuffelmarktvergunningen voor de gemeente Tiel. Ze is geïnterviewd om te weten of de snuffelmarktvergunning, benoemd artikel 5:23 van de huidige APV van Tiel, omgezet kan worden in een melding of geheel vrij gelaten kan worden.

De huidige APV van Tiel vermeldt een vergunningsplicht voor het organiseren van een snuffelmarkt, komt een snuffelmarkt zo vaak voor dat dit noodzakelijk is?

Het komt niet vaak voor dat er een snuffelmarkt wordt georganiseerd binnen de gemeente Tiel. Er komen wel aanvragen binnen, maar de commerciële organisatoren haken snel af als ze het legesbedrag horen. De gemeente Tiel vraagt er € 857,30 voor. Het komt hierdoor ongeveer twee keer per jaar voor, voornamelijk in de Westroijenhal.

Een snuffelmarkt komt niet vaak voor, waarom is het geen meldingsplicht?

Een meldingsplicht is mogelijk, indien een snuffelmarkt incidenteel in een gemeente gehouden wordt. Er is in 2014 besloten een vergunning te behouden, aangezien er dan een hoger bedrag gevraagd kan worden voor commerciële organisatoren. Er wordt expres een hoger bedrag gevraagd zodat veel commerciële organisatoren besluiten het niet door te zetten. De meeste aanvragen komen binnen voor de sporthallen. Indien er een snuffelmarkt wordt gehouden in een sporthal, wordt er afgeweken van de bestemmingsplan. Een enkele keer is wel mogelijk, maar niet te vaak.

Is het mogelijk een snuffelmarkt vrij te geven?

Indien het vrij gegeven wordt zullen er teveel snuffelmarkten gehouden worden in sporthallen. Dit ten nadele van de sportverenigingen die ook gebruik maken van de hallen. Tevens is dit in strijd met de bestemmingsplan.

Hoe zit het met de ‘zwarte’ markt tegenover het station van de gemeente Tiel?

Tegenover het station is er iedere woensdag en zondag een ‘zwarte’ markt. Hier wordt geen vergunning voor aangevraagd. Dit valt buiten de bepaling van artikel 5:23 van de huidige APV van Tiel. In deze hal zijn er kleine winkelruimtes, waardoor er sprake is van een winkel in de zin van artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: *‘een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht’*. De ruimtes kunnen worden afgesloten door de handelaren. Het zijn

dezelfde handelaren die de bepaalde ruimte huren, er kan dus gesproken worden over een winkel.

Hoe zou jij het graag zien, een vergunning, melding of vrijgelaten?

'Ik zou graag willen dat het er een vergunningsplicht voor een snuffelmarkt blijft. Hierdoor kan de gemeente, politie en brandweer meekijken tijdens de organisatie, of er wel aan de veiligheidsmaatregelen wordt voldaan. Daarnaast zullen er meer klachten van sportverenigingen komen, als er meer snuffelmarkten in de sporthallen zullen plaatsvinden. Als er een meldingsplicht komt, of het vrijgelaten wordt zullen er meer snuffelmarkten georganiseerd. Daarnaast zal dit ook in strijd zijn met de bestemmingsplan, een enkele keer kan, maar niet te vaak.'

Bijlage H Interview Hugo Speet

Datum interview: 5 oktober 2016

Functie geïnterviewde: medewerker team werkvoorbereiding

Er staat een meldingsplicht in artikel 2:12(maken, veranderen van een uitweg) van de huidige APV van Tiel, hoe behandelen jullie dit?

Deze melding wordt intern wel behandeld als een vergunning. De behandelaars van de melding in de zin van het maken, veranderen van een uitweg behandelen de melding tegenwoordig als een vergunningsaanvraag, aangezien er jurisprudentie bekend is waarin word aangegeven dat het mogelijk moet zijn om in bezwaar te gaan en dat kan op dat moment niet bij een melding, aangezien dat niet word gezien als een appellabel besluit. Team werkvoorbereiding wilt hierdoor weer terug naar een vergunningsstelsel.

In 2015 is er een uitspraak geweest waarin wordt gezegd dat een antwoord op een melding gezien kan worden als een appellabel besluit dus de gemeente kan weer gebruik gaan maken van het meldingsstelsel. Is dit bekend bij jullie en wat zal dit betekenen voor de procedure?

Nee. Voor de burger is er op dit moment geen verschil tussen een melding of een vergunning. Door de eisen die in het beleid staan moeten zij dezelfde stukken aanleveren en aan dezelfde voorwaarden voldoen. Uit de uitspraak blijkt wel dat er minder vereisten aan een melding moeten zitten. Er zal een andere procedure, intern gevolgd moeten worden.

Vragen gericht aan mij:

Betreft melding punt 2:12 lid 4 van de modelverordening. Kan je ook een langere termijn als vier weken. Vier weken is erg kwetsbaar als één persoon de vergunningen doet en opeens uitvalt of voor langere duur op vakantie is. Zelf opteer ik voor acht weken.

Dit is mogelijk. Artikel 3.9 Wabo geeft aan dat een bevoegd gezag binnen acht weken na de datum van ontvangst moet beslissen. Het termijn van 8 weken kan dus in artikel 2:12 lid 4 benoemd worden.

Ik lees uit dit artikel dat bij de melding nog een losse privaatrechtelijke overeenkomst toegevoegd mag worden. In dit geval kan de gemeente in de reactiebrief een bijlage voegen die ondertekend teruggestuurd moet worden. Hierin staat de vorm van de uitweg en de kosten hiervan die door aanvrager gedragen moeten worden voor de daadwerkelijke aanleg van de uitweg. Ik lees uit het artikel dat bij een vergunningstelsel de privaatrechtelijke overeenkomst meer verweven zit in het vergunningensysteem. Klopt dit wat ik hier allemaal stel?

Dit klopt.

Kan er afgeweken worden van de redenen om te verbieden? In hoeverre kan dit? Wat zijn redelijke grenzen hieraan?

Het VNG model is een leidraad, niet alles hoeft op die wijze overgenomen te worden. De redenen om te verbieden kunnen aangepast worden als het maar voldoet aan de grenzen. De grenzen waar rekening gehouden moet worden zijn de geografische grens (mag niet buiten de gemeentegrens vallen), beneden grens (maar uit onderstaande vraag begrijp ik dat deze aangepast zal worden. Denk aan aanwijzingen en besluiten) en de boven grens (mag niet in strijd zijn met hogere wetgeving). De punten die nu onder 2:12 lid 2 staat kan ik toetsen aan deze grenzen.

Het toetsingskader wat achter de huidige weigeringsgronden ligt moet gewijzigd worden (hoe dan ook). Kan dit in het proces meelopen van het vaststellen van de APV in 2017/2018? Dit zijn een soort van beleidsregels die aangepast moeten worden. (uitleg van weigeringsgronden).

Als het toetsingskader niet in de APV is benoemd zal ik deze buiten beschouwing laten, anders wijk ik teveel van mijn hoofdvraag van mijn onderzoek af.

Hoe is bij een melding de koppeling met de bouwvergunningen en kapvergunningen (die vaak samenhangen met uitwegen)?

Bedoel je de koppeling voor het indienen? In dat geval kan het gezamenlijk worden ingediend en zal de aanvraag gesplitst moeten worden. Iedere aanvraag/melding krijgt een eigen nummer. De reden hiervoor is dat er een andere procedure geldt.

<http://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/omgevingsloket/menu/vragen-antwoorden/bedrijven/verlenen-vergunning/waarom-krijg/>

Bijlage I Interview Jonathan van der Meijden

Datum interview: 3 oktober 2016

Functie geïnterviewde: medewerker team leefbaarheid wijken en dorpen

De VNG heeft twee artikelen die gaan over het hondenbeleid aangepast. Met dit interview zal er gekeken worden naar de Tielse praktijk en of het noodzakelijk is deze wijzingen door te voeren.

Artikel 2:57 beperkt het loslopen van honden. In het VNG model is dit artikel aangepast aangezien gemeenten daar behoeften aan hadden. Er is een lid toegevoegd waarin wordt vermeld dat het verboden is om buiten de bebouwde kom, op een door het college aangewezen plaats, honden los te laten lopen. Heeft de gemeente Tiel behoefte aan deze bepaling?

‘Nee, er is geen behoefte aan een verder inperking van dit verbod. Er zijn namelijk geen klachten/wensen bekend.’

Artikel 2:58 geeft aan dat hondenpoep opgeruimd moet worden, behalve de eigenaar van een geleidenhond met een handicap of de persoon die de hond opleidt als geleidehond. Uit de praktijk van andere gemeenten bleek dat in het tweede geval de hondenpoep wel opgeruimd kon worden. De VNG heeft deze uitzondering geschrapt. Is het ook mogelijke deze bepaling te schrappen uit de APV van Tiel?

‘Nee, zou ik niet doen. Tenminste het eerste stukje niet, het tweede gedeelte ‘of de persoon die de hond opleidt als geleidehond’ kan er wat mij betreft wel uit. Ik zou niet weten waarom hij/zij niet in staat zou zijn om het niet op te ruimen. Van een blinde kan je dit volgens mij niet verlangen.’

Bijlage J Interview Kim Wiersma

Datum interview: 21 november 2016

Functie geïnterviewde: medewerkster team leefbaarheid wijken en dorpen

In artikel 4:6a staat een bepaling omtrent de mosquito. Hier wordt geen gebruik van gemaakt binnen de gemeente Tiel, maar zal dit in de nabije toekomst wel gebeuren?

'We hebben als Veiliger Wijk Team een aantal keer op het punt gestaan. Dus vermoedelijk wel. Ieder probleem is maatwerk alsmede de inzet van maatregelen. Kortom is lastig om te zeggen, maar we zijn voorbereid voor een snelle inzet!'

Bijlage K Interview Leonie Tims

Datum interview: 25 november 2016

Functie geïnterviewde: politie Oost-Nederland, Gelderland-Zuid, de Waarden.

Op 25 november jl. is er een ongestructureerd interview geweest met Leonie Tims, politie Oost-Nederland, Gelderland-Zuid, de Waarden. Om het interview voor te bereiden heb ik mogelijke vraagstukken en problemen voor de gemeente Tiel in kaart gebracht.

Door de deregulering zal ik graag meer willen weten over de praktijk omtrent venten. Artikel 5:15 van de huidige APV van Tiel geeft aan dat het mag, tenzij de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

De politie in Tiel gebruikt het artikel niet vaak om te handhaven, maar in andere omliggende gemeenten, zoals Culemborg, Geldermalsen en Lingewaard, wordt deze bepaling veel gebruikt. Deze gemeenten hebben overlast van deur aan deur verkoop. De verkopers zoeken oudere mensen op en verkopen te dure goederen van slechte kwaliteit, zoals bijvoorbeeld pannen. Achteraf kan de politie ingrijpen op grond van oplichting, maar de politie wilt graag handvaten om eerder in te kunnen grijpen door de oplichting te voorkomen. De oplichting zou voorkomen kunnen worden door een breed ventverbod in de gemeente. Beleidsmedewerkers van de gemeente Tiel dachten aan een ventverbod voor de promenade van de binnenstad. De politie geeft aan dat er op de promenade van de binnenstad van Tiel geen overlast is van venten. Indien de gemeente beslist een ventverbod op te nemen in de APV met een gebiedsaanwijzing wil de politie dat dit zo breed mogelijk is. Als het ventverbod alleen gaat gelden voor de promenade kan het artikel naar mening van de politie geschrapt worden.

Door de deregulering zou ik graag meer willen weten over de praktijkervaringen omtrent carbidschieten.

In 2014 is het artikel 2:73a van de huidige APV van Tiel vastgesteld. In dit artikel wordt aangegeven dat het in het kader van de openbare orde en overlast verboden is carbid te schieten in de bebouwde kom. Destijds is dit artikel opgenomen op basis van meerdere voorvallen. De afgelopen jaarwisselingen zijn er geen voorvallen geweest en hoefde het artikel niet gehandhaafd te worden. Toch vraagt de politie het artikel er niet uit te halen, zodat als er overlast van carbidschieten is er ingegrepen kan worden.

Door de deregulering zou ik graag meer willen weten over de praktijkervaringen omtrent loslopend vee.

De politie kan op grond van artikel 2:62 van de huidige APV ingrijpen als er sprake is van loslopend vee. Het komt in de gemeente Tiel niet vaak voor dat er vee uit het weiland is gebroken en zich op de weg bevindt. De keren dat het voor is gekomen in de gemeente Tiel hielp de politie de boer of de gemeente om de dieren te vangen en naar het weiland te geleiden. Ze hebben niet strafrechtelijk opgetreden en dit zullen ze ook niet doen. De

gemeente Tiel treed ook niet bestuursrechtelijk op. Het artikel is hierdoor niet genoodzaakt en zou uit de APV van Tiel gehaald kunnen worden.

Door de deregulering zou ik graag meer willen weten over de praktijkervaringen omtrent verboden drankgebruik.

In september jl. is er een bestuurlijke rapportage opgesteld door mevrouw Tims. Hierin wordt verzocht de APV van Tiel aan te passen om de toenemende overlast van personen welke alcohol nuttigen op de openbare weg buiten het door het college aangewezen "Verboden drank gebruik" gebied te voorkomen. In het rapport wordt een aanbeveling gedaan ten aanzien van deze overlast. De politie zou graag willen zien dat het gebied, de binnenstad van Tiel, vergoot wordt. Er zullen nog gesprekken plaats vinden hoe de politie en de gemeente deze gebieden willen vormgeven. Het artikel in de huidige APV van Tiel kan hetzelfde blijven, het aanwijzingsbesluit dient wel aangepast te worden.

Actuele vraagstukken en problemen die vragen om aanpassingen in de huidige APV van Tiel.

Verbod op een geprepareerde tas

De afgelopen tijd hebben winkeliers geklaagd over winkeldiefstal. De winkeliers konden de personen aanwijzen die goederen gestolen hadden, maar als de politieambtenaren de tassen onderzocht zaten de goederen er niet meer in. Vaak waren het wel geprepareerde tassen, maar dit is onvoldoende om de personen aan te houden. De winkeldieven brengen de gestolen goederen naar een andere plek, vaak een auto en gaan zelf met een ander vervoermiddel naar een andere plaats.

Als er een artikel in de APV komt waarin wordt vermeld dat het verboden is op de weg of in de nabijheid van winkels een geprepareerde tas bij zich te hebben, met de bedoeling criminele activiteiten te ontplooiën, kan de politie optreden tegen winkeldiefstallen die met een geprepareerde tas worden uitgevoerd. Er zijn ook andere gemeenten, zoals bijvoorbeeld Rotterdam, die een soortgelijk artikel in hun APV hebben opgenomen.

Door een verbod op geprepareerde tassen in de APV van Tiel te zetten kan de politie winkeldiefstallen tegengaan. Op dit moment kan een winkeldief niet worden aangehouden die de goederen al heeft afgegeven en alleen een geprepareerde tas in bezit heeft. Het verbod heeft ook een afschrikkende werking voor de winkeldieven.

Mevrouw Tims heb ik later een mail verstuurd om haar op de hoogte te stellen dat de APV van Tiel een verbod heeft op het meedragen van hulpmiddelen om winkeldiefstallen mee te plegen. Een geprepareerde tas valt onder een hulpmiddel om winkeldiefstallen mee te plegen, in de zin van artikel 2:44a van de huidige APV van Tiel. De politie kan hierdoor per direct gaan optreden tegen de problematiek.

Bedelverbod

De afgelopen zomer zijn er veel meldingen bij de politie binnen komen over overlast van bedelaars. De politie vermoedt dat er georganiseerde bendes achter de bedelarijen zitten. Deze groepen zijn op de hoogte van de bevoegdheden van de politie binnen een gemeente. Aangezien de gemeente Tiel geen bedelverbod heeft zal het steeds vaker voorkomen.

De meldingen die binnen kwamen waren van winkelend publiek en winkeliers die de winkels niet meer durfde te betreden doordat de bedelaars voor de deur stonden en zich zo opdroegen dat ze zich onveilig voelden. De politie kan momenteel optreden op grond van hinderlijk gedrag op straat, echter doen zij dit niet, aangezien het begrip hinder te ruim is.

De politie in Tiel ziet graag dat er een artikel in de APV van Tiel opgenomen wordt, net zoals andere gemeenten, waarin een bedelverbod staat.

Aangegeven dat er alleen ingegrepen gaat worden als het echt hinderlijk is. In sommige gevallen zijn kinderen voor een goeddoel aan het 'bedelen', ze vragen een bijdragen voor bepaalde doelen en/of activiteiten. Indien het niet vermeldt is dat deze collectie zou plaatsvinden kan het gezien worden als bedelen. De politie geeft aan daar niet op te handhaven. Het artikel zal alleen worden toegepast indien er sprake is van overlast.

Speciaal gebiedsverbod voor drugshandel en/of gebruik

Er is overlast van drugsgebruik en drugshandel in bepaalde gebieden van de gemeente Tiel. Op dit moment is een collega van mevrouw Tims bezig met een bestuurlijke rapportage om een speciaal gebiedsverbod voor drugshandel en/of gebruik in de APV op te nemen. Mevrouw Tims wist hier het fijne niet van af en er zal gewacht moeten worden op de bestuurlijke rapportage.

Artikel 2:1a openbare orde verstoring door hinderlijk gedrag

In juli 2015 is er een onderzoek gedaan naar bestuurlijke handhavingsmogelijkheden die de gemeente kan gebruiken tegen overlast gevende, hinderlijke en criminele jeugdgroepen. Uit dit onderzoek kwam dat er een artikel in de APV toegevoegd moest worden, zodat er een duidelijke handhavingsmogelijkheid is bij hinderlijk gedrag van jeugdgroepen. De politie vraagt zich af of dit artikel doorgevoerd gaat worden.

De gemeente ziet op dit moment niet de meerwaarde, de collega van mevrouw Tims, die destijds voorstander was van het artikel zal de meerwaarde op schrift zetten en bekend maken aan de gemeente. Er zal dan opnieuw overwogen gaan worden of het artikel noodzakelijk is om opgenomen te worden in de vernieuwde APV van Tiel.

Vechten op straat

Tijdens het nachtleven in Tiel komt het regelmatig voor dat dronken mensen met elkaar op de vuist gaan. De politie wordt opgeroepen om in te grijpen. In de meeste gevallen zijn de mensen die met elkaar gaan vechten, bekende van elkaar en doen zij geen aangifte. De politie kan hierdoor niet optreden voor de vechtpartij. Soms neemt de politie de dronkenlappen mee op grond van openbare dronkenschap. De politie zou graag een artikel in de APV hebben waarin wordt vermeldt dat het verboden is op straat, openbare plaatsen, te vechten. Er kan dan worden opgetreden tegen de vechtpartij. Dit geeft een beter beeld aan de mensen die de vechtpartij zien en mensen zullen hopelijk minder snel op de vuist gaan. Op dit moment kan de politie de vechtende mensen staande houden of een boete geven op grond van hinderlijk gedrag. Uit jurisprudentie blijkt dat rechters vechten in openbare plaatsen niet altijd onder hinderlijk gedrag vinden vallen. Deze mensen werden daardoor vrijgesproken. Met een apart artikel kan dit voorkomen worden. Deze jurisprudentie zal bij het uitvoerende onderzoek worden opgezocht en worden toegelicht.

Bijlage L interview Martijn de Waal

Datum interview: 26 oktober 2016

Functie geïnterviewde: Senior handhaver

Wordt de bepaling omtrent venten gebruikt, zo ja hoe vaak wordt er verbaliseerd?

'De handhavers letten niet op het venten als ze op straat lopen. Er wordt niet op gelet aangezien ze te weinig handvaten hebben om op te treden. Er zouden meer handvaten moeten komen om op te treden, of het artikel zou eruit kunnen. Hoe het nu in de APV van Tiel staat hebben wij er weinig aan.'

Er wordt niet op gelet, maar wat wordt er gedaan met meldingen?

'Er wordt niet gejaagd op het overtreden van het ventverbod, maar als er een melding is over overlast van venten wordt ingegrepen door er even te kijken wat er bedoeld wordt met het overlast van venten. Het is nog niet voorgekomen dat er geverbaliseerd is na een melding.'

De politie heeft aangegeven een bedelverbod te willen in Tiel, hoe kijkt handhaving hier tegenaan?

'Het heeft een meerwaarde als het artikel wordt opgenomen. Deze zomer zijn er enkele meldingen gedaan door burgers en bedrijven die overlast hebben van bedelaars. De handhavers hebben de meldingen gecontroleerd en kwamen er achter dat er inderdaad veel gebedeld werd. Zij hebben de bedelaars niet gevraagd te verwijderen, omdat de gemeente Tiel geen bedelarij verbod hebben opgenomen in de APV van Tiel.'

De politie heeft aangegeven dat het artikel loslopend vee verwijderd kan worden, wat vind u daarvan?

'De bepaling is geen must maar wel handig om in de APV van Tiel te hebben.'

Waarom is het een must om de bepaling over loslopend vee erin te hebben?

'Er zijn weilanden in Tiel waar vee uit kan breken, met het artikel omtrent loslopend vee kan de handhaver verbaliseren.'

Wordt er vaak verbaliseerd op carbidschieten?

'Het is in het verleden nog niet gebeurd. Om te voorkomen dat er sprake zal zijn van verplaatsing is het aangeraden om het artikel te behouden. Als dit artikel verdwijnt is er geen mogelijkheid meer om te handhaven op carbidschieten.'

De gemeente Hollands Kroon heeft het artikel over straatartiesten verwijderd. Dient de handhaving hier vaak op in te krijgen?

'Er zijn geen meldingen binnengekomen over straatartiesten voor zover ik weet, vaak wordt dit ook niet "officieel" gemeld bij de gemeente maar wel bij de handhavers op straat. Toch graag verbreden van aangewezen gebied.'

Wat wordt er verstaan onder verbreden van het aangewezen gebied voor artikel 2:9 van de APV van Tiel?

'Het zou fijn zijn als in ieder geval het centrum gebied aangewezen zou kunnen worden, dan hebben de handhavers in geval van overlast wat handvaten om deze personen weg te sturen of te verbaliseren.'

De VNG heeft artikel 5:11 van de modelverordening over aantasting groenvoorziening opgenomen, omdat dit een veel voorkomend probleem is. Komt het binnen de gemeente Tiel voor dat voertuigen rijden door een park, plantsoen, beplanting of groenstrook? En wordt dit artikel gebruikt om te verbaliseren?

'Ik heb in het systeem nagekeken hoe vaak er hiervoor verbaliseerd is dit jaar. Het betreft feitcode R406 en daar is 27 keer voor verbaliseerd dit jaar, met name voor het parkeren in groen.'

Vragen van Martijn de Waal aan mij:

Is het mogelijk om een bepaling op te nemen waardoor de handhavers bedrijven kunnen aanspreken op het binnenhalen van hun bedrijfsafval? Momenteel laten bedrijven hun afval alle dagen van de week aan de straat staan en dit tast het aanzien van de stad aan. Er zou een bepaling moeten komen waarin staat dat het verboden is bedrijfsafval op de straat te zetten, buiten de ophaaldagen.

'De gemeente Tiel heeft de afvalstoffenbepalingen uit de APV van Tiel geschrapt, omdat deze bepalingen in de Afvalstoffenverordening Avri 2014 staan. Deze Afvalstoffenverordening is vernieuwd dus er zal gekeken moeten worden of daar een soortgelijke bepaling is staat die toeziet op de bedrijfsafval.'

Er komen veel meldingen binnen van parkeeroverlast in een bepaalde straat. Een man zet daar veel auto's, zijn boot op een aanhanger of andere grote voertuigen voor het raam van zijn burens of op openbare plaatsen waardoor het bowlingscentrum daar tegenover te weinig parkeerruimte heeft voor zijn bezoekers. Is het mogelijk een bepaling op te nemen in de APV van Tiel, waardoor de handhavers hierop kunnen verbaliseren?

'Er staan al bepalingen over parkeeroverlast van auto's en andere voertuigen. In deze bepalingen krijgt het college de bevoegdheid aanwijzingsbesluiten vast te leggen, waarin staat waar het verboden is grote voertuigen te plaatsen.'

Waar valt het gebied onder volgens het bestemmingsplan?

'De straat waar dit zich afspeelt is precies de scheiding tussen woongebied en industrieel gebied.'

Bijlage M Interview Nabil brik

Datum interview: 2 december 2016

Functie geïnterviewde: Havenmeester, Avri handhaving en toezicht

Komt het voor dat je booteigenaren moet vragen om hun boot te verleggen?

Het komt regelmatig voor dat er aan booteigenaren gevraagd moet worden om hun boot te verleggen. Aan de kademuur komen vaak recreatie boten en andere vaartuigen illegaal hun boot neer leggen. Indien dit gebeurt moet er een grondslag zijn om deze booteigenaren te verzoeken hun boot te verplaatsen. Het kan ook zijn dat booteigenaren een plek gereserveerd hebben en er nog een boot naast moet, maar dit is niet mogelijk omdat de boot te ruim is neergelegd. Dan kan er door middel van dit artikel ook verzocht worden de boot te verplaatsen.

Komt het vaak voor dat boten verlegd moeten worden?

Het komt regelmatig voor dat er aan booteigenaren wordt gevraagd om hun boot te verleggen of zelfs te verwijderen van de desbetreffende plek.

Er is een aanwijzing voor woonschepen, komt het voor dat deze vaartuigen verkeerd liggen?

Het komt niet voor dat deze verkeerd liggen, toch zal het aanwijzingsbesluit moeten blijven bestaan, aangezien er geen havenbeleid is. Er zijn wel afspraken met de booteigenaren, maar deze zijn niet op schrift vastgesteld. We zijn daar wel mee bezig.

De kade muur wordt niet benoemd in het aanwijzingsbesluit, is het niet verstandig deze ook te benoemen als aanmeerplaats voor vaartuigen, anders dan woonschepen?

Het zou wel handig zijn, maar momenteel worden de booteigenaren op grond van artikel 5:26 van de APV van Tiel aangesproken.

Zou je kunnen handelen zonder artikel 5:26, aanwijzingen ligplaats?

Nee, doordat er ook booteigenaren die niet gereserveerd hebben er illegaal gaan liggen.

Komt het voor dat je moet handelen omdat er voorwerpen op, in of boven openbaar water liggen of drijven?

Het komt voor, maar artikel 5:24 van de huidige APV van Tiel is hierbij niet gebruikt. Vaak worden de mensen erop aangesproken en halen het dan weg. Het is niet voorgekomen dat er verdere, juridische stappen ondernomen moesten worden.

Komt het vaak voor dat reddingsmiddelen gestolen dan wel vernield worden?

Het is dhr. Brik niet bekend dat er reddingsmiddelen worden gestolen dan wel vernield. In de praktijk zal er vast wel een keer voorkomen.

Bijlage N Interview Guido Hurkens

Datum interview: 12 december 2016

Functie geïnterviewde: politie Oost-Nederland, Gelderland-Zuid, de Waarden.

Dhr. Hurkens heeft een adviesrapport geschreven over het toevoegen van een artikel waardoor de politie makkelijker kan optreden bij overlast van jeugdgroepen.

Ik begreep van uw collega mevrouw Tims dat u het adviesrapport heeft geschreven over het toevoegen van een artikel waarin een ordenverstoringverbod staat, waarom wilt u dit artikel?

Binnen de gemeente Tiel is er overlast van jeugdgroepen. De weten precies wat er strafbaar is en zorgen dus dat hun gedragingen hinderlijk zijn, maar niet strafbaar. De politie en handhavers kunnen hierdoor niet optreden en dat vinden ze alleen maar leuker waardoor het steeds vaker voor komt. We willen graag handvaten in de APV van Tiel om te kunnen optreden.

Heeft u voorbeelden van dit gedrag?

Er komen meldingen van bewoners dat ze met een apparaatje piepende geluiden maken in de avond. Dit gebeurt in het centrum van de stad. Als de politie of de handhavers langskomen stoppen ze hier mee en als ze weg gaan beginnen ze wel. De politie en handhaving kan schrijven op grond van geluidshinder. Het artikel over geluidshinder heeft alleen een ander doel, waardoor het schrijven hierop niet houdt, indien de OvJ besluit over te gaan op vervolging.

Een ander voorbeeld is dat de handhavers, politieambtenaren en hulpdiensten naroeppen en uitjoelen. Ze weten precies welke woorden ze wel en niet kunnen gebruiken en hierdoor kan er niet worden verbaliseerd op het strafrecht. De bepalingen daarin gaan namelijk over het uitschelden, De jeugdgroepen gebruiken geen scheldwoorden.

Waarom wilt de politie dat er een apart artikel wordt opgenomen met de verbodsbepalingen?

Uit jurisprudentie blijkt dat het artikel wat in de huidige APV van Tiel staat te breed geformuleerd is. Het is daarom moeilijk om alle punten daaronder te laten vallen. Met het opnemen van deze bepaling is het duidelijk door de toelichting wat er onder ordenverstoring valt, hierdoor is het makkelijker om te verbaliseren.

U zegt makkelijker verbaliseren, wat bedoelt u daarmee? Dat het mogelijk is om een combibon⁸¹ te schrijven of dat de motivering minder uitgebreid hoeft?

Het is niet mogelijk een combinon is schrijven, maar door het opnemen van dit artikel zal er duidelijk zijn wat er onder ordenverstoring valt waardoor het makkelijker is te verbaliseren. De waarneming en motivatie zal nog steeds in het proces-verbaal gezet moeten worden. De motivatie kan alleen anders verwoord worden, makkelijker, omdat er duidelijker is wat er bedoeld wordt met ordenverstoring.

⁸¹ Een combibon is een proces-verbaal waarmee de politie gelijk een boete aan de overtreder kan geven. De OvJ wordt hierdoor buiten beschouwing gelaten.

In de toelichting van het artikel, zoals beschreven in uw adviesrapport staan ook bepalingen die al strafbaar zijn gesteld in andere wetten, waarom wilt u dat ze opgenomen worden in de APV van Tiel? Voorbeeld in afsteken van vuurwerk.

Het adviesrapport gaat over het toevoegen van een artikel die ook, op die manier in de APV van Culemborg staat. Het vuurwerkbesluit en het Wetboek van Strafrecht geven duidelijk aan dat het afsteken van vuurwerk niet mag, behalve rond de jaarwisseling. Deze toelichting kan dus komen te vervallen.

Het artikel en de toelichting komt uit de gemeente Culemborg, hebben ze daar al veel ervaring met de bepaling, het toepassen en vervolgen?

Er wordt op geverbaliseerd, maar of het OM erop vervolgt heeft weet ik niet.

Is er gekeken naar de APV van Rotterdam? Is het voor de politie ook goed als de verbodsbepalingen op een andere manier in de APV van Tiel komen? Zoals bijvoorbeeld in de APV van Rotterdam, het vechten is daar opgenomen in een ander artikel, over samenscholen en andere ongeregeldeheden.

Ja dit is ook goed voor de politie Tiel. Wij zijn ervan op de hoogte dat de gemeente Tiel geen voorstander is van het toevoegen van het artikel. Als het door het opnemen in andere bepalingen wel mogelijk is om het op te nemen in de APV van Tiel vind ik dat goed.

Is het voor jullie voldoende een extra bepaling bij hinderlijk gedrag⁸² op te nemen en daar de toelichting, die u heeft geschreven in uw adviesrapport op te nemen?

Ja dat is mogelijk, alleen hinder is moeilijker te straffen dan ordenverstoring. Daarom is het adviesrapport geschreven op het toevoegen van een bepaling die gaat over ordeverstoring in plaats van hinderlijk gedrag.

Waarom is er gekozen voor ordenverstoring in plaats van hinderlijk gedrag? Hinderlijk gedrag is namelijk minder zwaar dan ordenverstoring, dus makkelijker bewezenverklaard.

Er is voor ordenverstoring gekozen, aangezien hinder een begrip is wat niet duidelijk geformuleerd is. Ordenverstoring is wel een begrip wat geformuleerd is en waar de gedragingen, zoals in de toelichting staan van het adviesrapport onder kunnen vallen.

Kan er nu worden opgetreden tegen de gedragingen van de jeugdgroepen?

Nee naar mijn mening niet. Door in de APV van Tiel precies te melden wat er onder de verbodsbepaling valt kan er doelgerichter worden verbaliseerd.

Bijlage O Interview Froukje Wolfs

Datum interview: 13 december 2016

Functie geïnterviewde: beleidsmedewerkster gemeente Culemborg

Waarom heeft de gemeente Culemborg artikel 2:1a opgenomen in hun APV?

De gemeente Culemborg heeft overlast van problematische jeugdgroepen. De handhavers en politie hebben een dik dossier van de jongeren, maar zijn van mening dat ze te weinig handhavingsmiddelen die ze kunnen gebruiken. De meeste handhavingsmiddelen zijn namelijk te zwaar. Hierdoor kan de politie deze middelen niet inzetten en hebben gevraagd om een minder zwaar middel in de APV van Culemborg. Toen is de samenwerking begonnen en hebben wij dit artikel gemaakt met achterliggend beleid, waardoor de politie een last onder dwangsom kan opleggen.

⁸² Artikel 2:47 van de APV van Tiel.

Wordt het artikel vaak gebruik in de praktijk?

Ja het artikel wordt regelmatig gebruikt binnen de gemeente Culemborg.

Is het voor gekomen dat degene die de last onder dwangsom opgelegd kreeg het er niet mee eens was waardoor het is voorgekomen bij de rechter?

Het is voorgekomen dat degene die de last onder dwangsom opgelegd kreeg bezwaar heeft gemaakt bij de bezwarencommissie. Deze hebben we tot nu toe altijd gewonnen aangezien er een goed onderbouwd dossier van degene was die de dwangsom opgelegd had gekregen.

Er is wel een uitspraak van een last onder dwangsom die opgelegd is voor het bij zich dragen van inbreekwerktuigen. Hierdoor heb ik het idee dat het wel houdbaar zal zijn indien het voor de rechter zal komen.

Zijn er punten die u nu zou aanpassen aan het artikel of en achterliggende beleid?

Ja, ik zou nu spreken over hinder in plaats van ordeverstoring. Ordeverstoring weegt namelijk zwaarder. Daarnaast zal ik het achterliggende beleid aanpassen waardoor er minder risico's zouden komen. Sommige regels zou ik ook in de APV zelf zetten in plaats van het achterliggende beleid. Dit is iets wat ik zou adviseren aan de gemeente Tiel. Het gewoon allemaal in de APV van Tiel zetten in plaats van het werken met een achterliggend beleid.

Bijlage P Concept APV van Tiel

Wijzingen door te voldoen aan het geldend recht

Wijzingen door de wens om te dereguleren

Wijzingen door de ervaringen uit de Tielse praktijk

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1:1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

Bebouwde kom

Het gebied, dat op de bij deze verordening behorende kaart (bijlage 1) als zodanig is aangegeven.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning.

Binnenstad

het gebied gelegen tussen de stadsgrachten, de Waalstraat en de Havendijk, zoals aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart (bijlage 2).

Bouwwerk

hetgeen in artikel 1 van de [Bouwverordening Tiel 2012](#) daaronder wordt verstaan.

College

het college van burgemeester en wethouders.

Gebouw

hetgeen in [artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet](#) daaronder wordt verstaan.

Handelsreclame

iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.

Knalapparaten

gaskanonnen en overige apparaten die een impulsachtig geluid voortbrengen met als doel schadelijk gevogelte te verjagen.

Openbaar water

wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn.

Openbare plaats

hetgeen in [artikel 1 van de Wet openbare manifestaties](#) daaronder wordt verstaan.

Overige verjagingsmiddelen

alle middelen, behalve knalapparaten en door menskracht of windkracht aangedreven verjagingsmiddelen, die gebruikt worden om schadelijk gevogelte te verjagen.

Rechthebbende

degeene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht.

Weg

hetgeen in [artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994](#) daaronder wordt verstaan.

Werkdagen

maandagen, dinsdagen, woensdagen, donderdagen en vrijdagen, voor zover de dagen niet zijn erkend als feestdag ex artikel 3 van de [Algemene termijnenwet](#).

Artikel 1:2 Beslistermijn

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag, tenzij in deze verordening een andere beslistermijn is vastgesteld.
2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen.
3. In afwijking van het tweede lid is [artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11.
4. In afwijking van het eerste en tweede lid wordt, indien het een aanvraag betreft om een vergunning als bedoeld in artikel 2:11 voor "bevoegde bestuursorgaan" gelezen: "bevoegde gezag".

Artikel 1:3 Inleiding aanvraag

[gereserveerd]

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonlijk, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
- e. indien de houder dit verzoekt.

Artikel 1:7 Geldigheidsduur vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

1. De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Hoofdstuk 2. Openbare orde

Afdeling 1. Bestrijding van ongeregeldeheden

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldeheden

1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen, **te vechten** of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregeldeheden.
2. Degene die op een openbare plaats
 - a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan;
 - b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
 - c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing;
 is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.
3. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregeldeheden zijn afgezet.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.
5. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties .
6. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:1a Openbare orde

1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 424 en 426 bin van het Wetboek van Strafrecht is het verboden, op een openbare plaats op enigerlei wijze de orde te verstoren, zich hinderlijk te gedragen, personen lastig te vallen of te vechten.
2. het is verboden om een voorwerp of stof, kennelijk meegebracht om de orde te verstoren, bij zich te hebben.

Afdeling 2. Betoging

Artikel 2:2 Optochten

[gereserveerd]

Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen

1. Degene die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in [artikel 3, eerste lid van de Wet openbare manifestaties](#), geeft daarvan vóór de openbare aankondiging en ten minste 48 uur voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester.
2. De kennisgeving bevat:
 - a. naam en adres van degene die de betoging houdt;
 - b. het doel van de betoging;
 - c. de datum waarop de betoging wordt gehouden en het tijdstip van aanvang en van beëindiging;
 - d. de plaats en, voor zover van toepassing, de route en de plaats van beëindiging;
 - e. voor van toepassing, de wijze van samenstelling; en

- f. maatregelen die degene die de betoging houdt zal treffen om een regelmatig verloop te bevorderen.
- 3. Degene die de kennisgeving doet ontvangt daarvan een bewijs waarin het tijdstip van de kennisgeving is vermeld.
- 4. Indien het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk op de werkdag die aan de dag van dat tijdstip voorafgaat vóór 12.00 uur.
- 5. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden op verzoek een kennisgeving in behandeling nemen buiten deze termijn.

Artikel 2:4 Afwijking termijn

[gereserveerd; opgenomen in artikel 2:3]

Artikel 2:5 Te verstrekken gegevens

[gereserveerd; opgenomen in artikel 2:3]

Afdeling 3. Verspreiden van gedrukte stukken

Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen

1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden op door het college aangewezen openbare plaatsen.
2. Het college kan de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.
3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.
5. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Afdeling 4. Vertoningen e.d. op de weg

Artikel 2:7 Feest, muziek en wedstrijd e.d.

[gereserveerd]

Artikel 2:8 Dienstverlening

[gereserveerd]

Artikel 2:9 Straatartiest e.d.

[gereserveerd]

Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van de weg

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

[gereserveerd]

Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
 - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of

- b. door het college in de overige gevallen.
- 3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing indien in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam publieke taken worden verricht.
- 4. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het [Wetboek van Strafrecht](#) , de [Wet beheer rijkswaterstaatswerken](#) , de [Wegenverordening Gelderland](#), de [waterschapskeur](#), de [Telecommunicatiewet](#) of de daarop gebaseerde [Telecommunicatieverordening gemeente Tiel](#).
- 5. Op de vergunning bedoeld in het eerste lid is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

- 1. Het is verboden een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg indien:
 - a. degene die voornemens is een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg daarvan niet van tevoren melding heeft gedaan aan het college, onder indiening van een door het college vastgesteld meldingsformulier met een duidelijke op schaal uitgewerkte situatietekening van de gewenste uitweg en een foto van de bestaande situatie; of
 - b. het college het maken of veranderen van de uitweg heeft verboden.
- 2. Van de melding wordt kennis gegeven op de in de gemeente Tiel gebruikelijke wijze van bekendmaking.
- 3. Het college kan het maken of veranderen van de uitweg verbieden indien:
 - a. daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
 - b. dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast;
 - d. er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen;
 - e. door de aanleg van de uitweg strijd ontstaat met het bestemmingsplan;
 - f. het uiterlijk aanzien van de omgeving door de aanleg wordt geschaad;
 - g. indien de afwatering van de weg of het aanliggende terrein wordt geschaad of dreigt te worden geschaad.
- 4. Het college is bevoegd nadere regels te stellen ten aanzien van de constructie van de uitweg, de maatvoering van de uitweg en de daadwerkelijke aanleg van de uitweg door derden.
- 5. De uitweg kan worden aangelegd indien het college niet binnen acht weken na ontvangst van de melding heeft beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden.
- 6. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Wet beheer Rijkswaterstaatswerken](#) , de [Waterschapskeur](#) of het provinciaal wegenreglement.

Afdeling 6. Veiligheid op de weg

Artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid

[gereserveerd]

Artikel 2:14 Winkelwagentjes

[gereserveerd]

Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of dat er op andere wijze voor het wegverkeer hinder of gevaar ontstaat.

Artikel 2:16 Openen straatkolken e.d.

Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een straatkolk, rioolput, brandkraan of een andere afsluiting die behoort tot een openbare nutsvoorziening, te openen, onzichtbaar te maken of af te dekken.

Artikel 2:17 Kelderingangen e.d.

[gereserveerd]

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

[gereserveerd]

Artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp

[gereserveerd]

Artikel 2:20 Vallende voorwerpen

[gereserveerd]

Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

1. De rechthebbende op een bouwwerk is verplicht toe te laten dat op of aan dat bouwwerk voorwerpen, borden of voorzieningen ten behoeve van het verkeer of de openbare verlichting worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. Het college maakt van tevoren aan de rechthebbende zijn besluit bekend over te gaan tot het doen aanbrengen of wijzigen van een voorwerp, bord of voorziening als bedoeld in het eerste lid.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Waterstaatswet 1900](#), de [Onteigeningswet](#), of de [Belemmeringenwet Privaatrecht](#).

Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn

[gereserveerd]

Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs

[gereserveerd]

Afdeling 7. Evenementen

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel [160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet](#) en artikel 5:22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen ;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement, oftewel categorie 0-evenement).

Artikel 2:25 Evenementenvergunning

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Het college kan nadere regels stellen ter uitvoering van het in het eerste lid gestelde.
3. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien:
 - a. het evenement wordt georganiseerd tussen 07:00 uur en 24:00 uur;
 - b. de in de Evenementennota opgenomen geluidswaarden die gelden voor kleine evenementen (categorie 0 en a) niet worden overschreden;
 - c. de burgemeester niet aan de melder kenbaar heeft gemaakt dat het evenement geen doorgang kan vinden in verband met een overschrijding van de maximale hinderscore;
 - d. het aantal deelnemers of bezoekers van het evenement beperkt blijft tot maximaal 100;
 - e. er ten allen tijde een vrije doorgang voor hulpdiensten wordt gerealiseerd. Indien de oorspronkelijke breedte van de weg minder is dan 4 meter dient een doorgang van 3,5 meter te worden vrijgehouden;
 - f. de organisatie van het evenement dan wel de activiteiten geen bedrijfsmatig karakter hebben; en
 - g. de organisator ten minste 10 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.
4. De burgemeester kan binnen 5 dagen na ontvangst van de melding besluiten een klein evenement te verbieden, indien er aanleiding is te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
5. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door [artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994](#).
6. Op de vergunning is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:25a Beslistermijn

In afwijking van artikel 1:2, eerste lid, beslist de burgemeester:

- a. binnen 10 weken na de dag waarop de aanvraag voor een vergunning krachtens artikel 2:25 is ontvangen, indien er sprake is van een categorie b- of categorie c-evenement; of
- b. binnen 14 weken na de dag waarop de aanvraag voor een vergunning krachtens artikel 2:25 is ontvangen, indien er sprake is van een evenement in het evenementenweekenden in september of indien er sprake is van een categorie b- of categorie c-evenement dat niet is opgenomen op de evenementenkalender.

Artikel 2:26 Openbare orde en veiligheid

Het is voor bezoekers van een evenement tijdens en na het evenement :

- a. verboden zich op het evenemententerrein te gedragen met het kennelijke doel om de openbare orde of veiligheid te verstoren of te bedreigen;
- b. verboden al dan niet op het evenemententerrein, op of aan de weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, te dragen of te vervoeren die kennelijk bestemd zijn om de openbare orde of veiligheid te verstoren;
- c. verboden zich op een evenemententerrein te begeven indien door of namens de burgemeester opdracht is gegeven het evenemententerrein te verlaten;
- d. verplicht ter ordelijk verloop van een evenement of bij enig voorval, waardoor wanordelijkheden ontstaan of dreigen te ontstaan een daartoe strekkende aanwijzing van een ambtenaar van de politie of brandweer zijn weg te vervolgen of aanwijzingen van andere aard in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen en goederen, dan wel ter beperking van gemeen gevaar, onverwijld en stipt op te volgen.

Afdeling 8. Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. openbare inrichting:
 1. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis;
 2. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;
 - b. terras:
een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
 - c. exploitant:
de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt uitgeoefend;
 - d. leidinggevende:
de natuurlijke persoon die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in de inrichting of het bedrijf;
 - e. winkelondersteunend horecabedrijf:
type horecabedrijf in het bestemmingsplan bestemd voor het bedienen van het winkelend publiek.
2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een terras als hiervoor genoemd in het eerste lid onder b.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien :
 - a. de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
 - b. de aanvrager geen verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend, is afgegeven;
 - c. de exploitant of de leidinggevende niet de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt.
3. Onverminderd de artikelen 1:6 en 1:8 kan de burgemeester de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk intrekken, tijdelijk opschorten of wijzigen indien naar zijn oordeel:
 - a. in of vanuit de openbare inrichting een feit of feiten hebben voorgedaan of aannemelijk is dat in de toekomst zich een feit of feiten gaan voordoen waardoor de openbare orde en/of de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - b. de exploitant of leidinggevende het bij of krachtens de bepalingen in deze afdeling geregeld overtreedt;
 - c. de exploitant of de leidinggevende betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit de openbare inrichting, dan wel toestaat of gedooft dat in zijn openbare inrichting strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd, waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed;
 - d. de exploitant of de leidinggevende zich schuldig maakt aan discriminatie;
 - e. er sprake is van een gewijzigde exploitatie, met uitzondering van een wijziging in de persoon van leidinggevende als bedoeld in artikel 2:30d, eerste lid, of een wijziging in de exploitant waarvoor geen nieuwe exploitatievergunning is aangevraagd;

- f. de exploitant of leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in
 - a. een winkel als bedoeld in [artikel 1 van de Winkeltijdenwet](#) voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een ondergeschikte nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
 - b. een zorginstelling;
 - c. een onderwijsinstelling;
 - d. een museum;
 - e. een bedrijfskantine of – restaurant;
 - f. rouwcentra, begraafplaatsen en crematoria;
 - g. een logiesverstrekkend bedrijf volgens het systeem van bed & breakfast; of
 - h. middelen van vervoer tijdens hun gebruik als zodanig.
5. [Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:28a Nadere regels

Het college kan nadere regels stellen ter waarborging van de openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid ten aanzien van het in deze afdeling bepaalde.

Artikel 2:28b Beslistermijn

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:2, eerste lid, beslist het bevoegd bestuursorgaan op de aanvraag om vergunning bedoeld in artikel 2:28, lid 1 binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
2. Het bevoegd bestuursorgaan kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01:00 uur en 06:00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02:00 uur en 06:00 uur (sluitingstijd).
2. Terrassen buiten de binnenstad zijn gesloten tussen 00.00 uur en 06.00 uur (sluitingstijd).
3. Terrassen in de binnenstad zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01:00 uur en 06.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 02:00 uur en 06.00 uur (sluitingstijd).
4. Winkelondersteunende horecabedrijven, niet zijnde winkels als bedoeld in de Winkeltijdenwet, zijn gesloten tussen 22.00 en 06.00 uur (sluitingstijd).
5. Inrichtingen van paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in de Drank- en Horecawet mogen niet geopend zijn na het verstrijken van de schenktijden als genoemd in afdeling 8A van hoofdstuk 2 van deze verordening.
6. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
7. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.
8. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
9. De burgemeester kan categorieën van openbare inrichtingen en gebieden aanwijzen waarvoor het bepaalde in het eerste lid niet geldt.
10. Voor de ontheffing geldt de weigeringsgrond zoals opgenomen in artikel 2:28 lid 3 onder a met betrekking tot de exploitatievergunning.
11. Het eerste en het zevende lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij krachtens de [Wet milieubeheer](#) is voorzien.
12. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin [artikel 13b van de Opiumwet](#) voorziet.

Artikel 2:30a Aanwezigheid van exploitant en leidinggevende

Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is.

Artikel 2:30b Terrasvergunningen

1. Ingeval van een exploitatievergunningaanvraag die tevens van toepassing is voor één of meer bij de openbare inrichting behorende terrassen beslist de burgemeester tevens omtrent de ingebruikneming van de openbare weg.
2. De burgemeester kan de in het eerste lid bedoelde ingebruikneming van de openbare weg weigeren indien het de verwachting is dat het gebruik:
 - a. schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar kan veroorzaken voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
 - b. een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
 - c. afbreuk doet aan andere publieke functies van de openbare ruimte, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan.
3. Als voor het uitvoeren van openbare werken of om enigerlei andere reden verwijdering van het terras noodzakelijk is, is de exploitant van de openbare inrichting verplicht dit binnen de door het bevoegde bestuursorgaan gestelde termijn, te verwijderen.
4. [Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:30c Beëindiging exploitatie

1. De exploitatievergunning vervalt:
 - a. zodra de exploitant dan wel de exploitanten de exploitatie van de openbare inrichting heeft dan wel hebben beëindigd;
 - b. indien de openbare inrichting om andere redenen dan een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5:2, eerste lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes aaneengesloten maanden niet wordt geëxploiteerd.
2. Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie door de exploitant dan wel exploitanten dan wel één van de exploitanten, geeft deze daarvan schriftelijk kennis aan de burgemeester.

Artikel 2:30d Wijziging leidinggevende

1. Een nieuwe leidinggevende kan slechts als zodanig de werkzaamheden uitoefenen indien hij op de exploitatievergunning is bijgeschreven.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen de werkzaamheden, tot op de aanvraag is beslist tijdelijk worden uitgeoefend door de nieuwe leidinggevende indien de exploitant of de leidinggevende een bevestiging van de burgemeester kan tonen waaruit blijkt dat de nieuwe leidinggevende ten behoeve van bijschrijving op de exploitatievergunning is aangemeld.

Artikel 2:31 Verboden gedragingen

Het is verboden in een openbare inrichting:

- a. de orde te verstoren;

- b. zich te bevinden na sluitingstijd of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:30, eerste lid.

Artikel 2:32 Handel binnen openbare inrichtingen

[gereserveerd]

Artikel 2:33 Het college als bevoegd bestuursorgaan

Indien een openbare inrichting geen voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van [artikel 174 van de Gemeentewet](#), treedt het college bij de toepassing van artikel 2:28 tot en met 2:30d op als bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 2:34 Het college als bevoegd bestuursorgaan

[gereserveerd]

Afdeling 8A. Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet

Artikel 2:34a Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank,
- horecalocaliteit,
- inrichting,
- paracommerciële rechtspersoon, dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.
- paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert.

Artikel 2:34b Schenktijden inrichtingen van paracommerciële rechtspersonen

1. Het is verboden in inrichtingen die geëxploiteerd worden door paracommerciële rechtspersonen alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:

Indien de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon die de inrichting exploiteert op die dag (ook) in de avonduren (na 19.00 uur) plaatsvinden	12.00 uur tot 24.00 uur
Indien de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon die de inrichting exploiteert op die dag uitsluitend overdag (tot 19.00 uur) plaatsvinden	12.00 uur tot 20.00 uur

Artikel 2:34c Afwijkende schenktijden in bijzondere gevallen

De burgemeester kan in bijzondere gevallen afwijkende, van de in artikel 2:34b genoemde schenktijden vaststellen.

Artikel 2:34d Privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden

1. Het is verboden in inrichtingen die geëxploiteerd worden door paracommerciële rechtspersonen alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
2. Het is verboden in inrichtingen die geëxploiteerd worden door paracommerciële rechtspersonen alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 2:34e Verbod 'happy hours'

Het is verboden in een horecalocaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een

periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk voor wordt gevraagd.

Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:35 Begripsbepaling

[gereserveerd]

Artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie

[gereserveerd]

Artikel 2:37 Nachregister

[gereserveerd]

Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachregister

[gereserveerd]

Afdeling 10. Toezicht op speelgelegenheden

Artikel 2:39 Speelgelegenheden

[gereserveerd]

Artikel 2:40 Kansspelautomaten

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
 - a. Wet: de [Wet op de kansspelen](#) ;
 - b. kansspelautomaat: automaat als bedoeld in [artikel 30, onder c. van de Wet](#) ;
 - c. hoogdrempelige inrichting: inrichting als bedoeld in [artikel 30, onder d, van de Wet](#) ;
 - d. laagdrempelige inrichting: inrichting als bedoeld in [artikel 30, onder e, van de Wet](#) .
2. In hoogdrempelige inrichtingen zijn 2 kansspelautomaten toegestaan.
3. In laagdrempelige inrichtingen zijn kansspelautomaten niet toegestaan.

Afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal

1. Het is verboden een krachtens [artikel 174a van de Gemeentewet](#) gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.
2. Het is verboden een krachtens [artikel 13b van de Opiumwet](#) gesloten woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf, een voor het publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.
3. Het is verboden een krachtens [artikel 17 van de Woningwet](#) gesloten gebouw, open erf of terrein te betreden.
4. Deze verboden zijn niet van toepassing op personen wier aanwezigheid in de woning, het lokaal of het gebouw wegens dringende reden noodzakelijk is.

Artikel 2:42 Plakken en kladden

1. Het is verboden een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is te bekrassen of te bekladden.
2. Het is verboden zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:
 - a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding aan te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;
 - b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.

3. Het verbod in het tweede lid is niet van toepassing indien gehandeld wordt krachtens wettelijk voorschrift.
4. Het college kan aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
5. Het is verboden de aanplakborden te gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame.
6. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen.
7. De houder van de schriftelijke toestemming is verplicht die aan een opsporingsambtenaar op diens eerste vordering terstond ter inzage af te geven.

Artikel 2:43 Vervoer plakgereedschap e.d.

1. Het is verboden op de weg of openbaar water enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur of verfstof of vergereedschap te vervoeren of bij zich te hebben.
2. Dit verbod is niet van toepassing, indien de genoemde materialen of gereedschappen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd voor handelingen als verboden in artikel 2:42.

Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen

1. Het is verboden op een openbare plaats inbrekerswerktuigen of vermommingsmiddelen te vervoeren, bij zich te hebben of te dragen.
2. Dit verbod is niet van toepassing indien de bedoelde werktuigen niet zijn gebruikt of niet zijn bestemd om zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door middel van braak te vergemakkelijken of het achterlaten van sporen en/of herkenning bij het plegen van voornoemde strafbare feiten te voorkomen.

Artikel 2:44a Vervoer geprepareerde voorwerpen

1. Het is verboden op de weg of in de nabijheid van winkels te vervoeren of bij zich te hebben een voorwerp dat er kennelijk toe is uitgerust om het plegen van (winkel)diefstal te vergemakkelijken.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de in dat lid bedoelde voorwerp niet bestemd is voor de in dat lid bedoelde handelingen.

Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.

[gereserveerd]

Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.

[gereserveerd]

Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

1. Het is verboden op een openbare plaats:
 - a. te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, heining of andere afsluiting, verkeersmeubilair of daarvoor niet bestemd straatmeubilair;
 - b. zich op te houden op een wijze die aan andere gebruikers of aan bewoners van nabij die openbare plaats gelegen woningen onnodig overlast of hinder berokkent.
 - c. op enigerlei wijze de orde te verstoren door personen lastig te vallen;
 - d. een voorwerp of stof, kennelijk meegebracht om de orde te verstoren, bij zich te hebben.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel [424](#) , [426bis](#) of [431 van het Wetboek van Strafrecht](#) of [artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994](#) .

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is voor personen **die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt** verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het verbod is niet van toepassing op:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in [artikel 1 van de Drank- en Horecawet](#) ; en
 - b. een andere plaats dan een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens [artikel 35 van de Drank en Horecawet](#) .

Artikel 2:49 Verboden gedrag bij of in gebouwen

1. Het is verboden:
 - a. zich zonder redelijk doel in een portiek of poort op te houden;
 - b. zonder redelijk doel in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw te zitten of te liggen.
2. Het is aan anderen dan bewoners of gebruikers van een flatgebouw, appartementsgebouw of een soortgelijke meergezinswoning of van een gebouw dat voor publiek toegankelijk is, verboden zich zonder redelijk doel te bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van dat gebouw.

Artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten

Het is verboden zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijke ruimte, dan wel deze te verontreinigen of te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor deze ruimte is bestemd. Onder deze ruimten worden in elk geval begrepen: portalen, telefooncellen, wachtlokalen voor het openbaar vervoer, parkeergarages en rijwielstallingen.

Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als wapen

1. Het is verboden op de weg of in voor publiek toegankelijke gebouwen messen of andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt, openlijk bij zich te hebben.
2. Het verbod geldt niet met betrekking tot voorwerpen die zodanig zijn ingepakt, dat zij niet voor dadelijk gebruik gereed zijn.
3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover in het onderwerp daarvan wordt voorzien bij of krachtens de [Wet wapens en munitie](#).

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen e.d.

Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek indien:

- a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek; of
- b. daardoor die ingang versperd wordt.

Artikel 2:52 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.

Het is verboden op uren en plaatsen die door het college of de burgemeester zijn aangewezen, zich met een fiets of bromfiets te bevinden op een door het college of de burgemeester aangewezen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden die publiek trekt, mits dit verbod kenbaar is aan de bezoekers van het terrein.

Artikel 2:53 Bespieden van personen

[gereserveerd]

Artikel 2:54 Bewakingsapparatuur
[gereserveerd]

Artikel 2:55 Nodeloos alarmeren
[gereserveerd]

Artikel 2:56 Alarminstallaties
[gereserveerd]

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of jongeren ontmoetingsplek of op een andere door het college aangewezen plaats;
 - b. binnen de bebouwde kom op de weg indien de hond niet is aangelijnd; of
 - c. op de weg indien die hond niet is voorzien van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
2. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
3. De verboden in het eerste lid aanhef en onder a en b zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond:
 - a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of
 - b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. Degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft is verplicht ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond
 - a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.
3. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
4. De eigenaar of houder van een hond is verplicht, indien hij zich met een hond op een openbare plaats bevindt, een opruimmiddel bij zich te hebben dat geschikt is voor het verwijderen van uitwerpselen.
5. De eigenaar of houder van een hond is verplicht dit opruimmiddel op eerste vordering te laten zien aan de toezichthoudende ambtenaar. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

1. Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgedod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.
2. Een aanlijngedod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangelijnd te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.
3. Een muilkorfgedod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:
 - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
 - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en

c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.

4. Onverminderd artikel 2:57, eerste lid, aanhef onder d, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.

Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren

[gereserveerd; niet overgenomen uit de model-APV]

Artikel 2:61 Wilde dieren

[gereserveerd]

Artikel 2:62 Loslopend vee

[gereserveerd]

Artikel 2:63 Duiven

[gereserveerd]

Artikel 2:64 Bijen

[gereserveerd]

Artikel 2:65 Bedelarij

Het is verboden in door het college aangewezen gebieden op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw te bedelen om geld of andere zaken.

Afdeling 12. Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

Artikel 2:66 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder handelaar: een handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van [artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht](#).

Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register, en daarin onverwijld op te nemen:
 - a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
 - b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
 - c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor zover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;
 - d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; en
 - e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.
2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen.
3. Op de vrijstelling is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:

- a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen:
 1. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;
 2. van een verandering van de onder a, sub 1, bedoelde adressen;
 3. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;

4. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan;
- b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;
- c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;
- d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

Artikel 2:69 Vervreemding van door opkoop verkregen goederen [gereserveerd]

Artikel 2:70 Handel in horecabedrijven

[Dit artikel is verplaatst naar afdeling 8 (Toezicht op openbare inrichtingen) onder artikel 2:32]

Afdeling 13. Vuurwerk

Artikel 2:71 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk ([Vuurwerkbesluit](#)).

Artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen [gereserveerd]

Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling [gereserveerd]

Artikel 2:73a Carbidschieten [gereserveerd]

Afdeling 14. Drugsoverlast

Artikel 2:74 Drugshandel op straat

Onverminderd het bepaalde in de [Opiumwet](#) is het verboden zich op een openbare plaats op te houden met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in [artikel 2](#) en [3 van de Opiumwet](#), of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling, af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik [gereserveerd]

Artikel 2:74b Weggooien van spuiten e.d. [gereserveerd]

Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen

Artikel 2:75 Bestuurlijke ophouding

De burgemeester is bevoegd overeenkomstig [artikel 154a van de Gemeentewet](#) te besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen het bepaalde in artikel 2:1, 2:11, 2:16, 2:26, 2:47, 2:48, 2:49, 2:50, 2:50a, 2:73, 2:74, 2:74a, 2:74b of 5:34 van de Algemene plaatselijke verordening Tiel 2014 groepsgewijs niet naleven.

Artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden

De burgemeester is bevoegd overeenkomstig [artikel 151b van de Gemeentewet](#) bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied.

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen

1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig [artikel 151c van de Gemeentewet](#) te besluiten tot plaatsing **van camera's** voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.
2. De burgemeester heeft de bevoegdheid als bedoeld in het eerste lid eveneens ten aanzien van de volgende binnen de gemeente Tiel gelegen voor het publiek toegankelijke plaatsen:
 - a. parkeerplaatsen
 - b. sportvelden
 - c. schoolpleinen
 - d. jongerenontmoetingsplaatsen
 - e. trein- en busstations

Afdeling 16 Verblijfsontzeggingen

artikel 2:78 Verblijfsontzeggingen

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degene die zich gedraagt in strijd met artikel 138, 141, 180, 181, 182, 184, 267, 285, 287, 300, 302, 310, 311 vijfde lid, 317, 318, 350, 424, 426 of 453 van het Wetboek van Strafrecht, artikel 2:1, 2:26, 2:31, 2:48, 2:50a, 2:74, 2:74a, 2:74b of 3:9 van deze verordening, artikel 2 of 3 van de Opiumwet, artikel 13, 22, 26, 27 of 31 van de Wet Wapens en Munitie, een verbod opleggen om zich te bevinden op of aan de door de burgemeester aangewezen plaatsen, gedurende tijdvak van:
 - a. 24 uur, indien de gedraging:
 - in strijd is met artikel 2:1, 2:26, 2:31, 2:48, of 2:50a van deze verordening;
 - een eerste overtreding van artikel 3:9 van deze verordening betreft, of;
 - in strijd is met artikel 424, 426 of 453 van het Wetboek van Strafrecht.
 - b. zes weken, indien de gedraging:
 - een eerste herhaling van de overtreding van artikel 3:9 van deze verordening betreft;
 - in strijd is met artikel 2:74a of 2:74b van deze verordening;
 - in strijd is met artikel 138, 141, 184, 267, 285, 300, 310, 311 vijfde lid of 350 van het Wetboek van Strafrecht;
 - in strijd is met bepaalde in de Opiumwet en bestaat uit het bezit van een grotere hoeveelheid drugs dan de hoeveelheid die doorgaans wordt aangeboden als gebruikershoeveelheid;
 - in strijd is met bepaalde in de Opiumwet en bestaat uit het gebruik van harddrugs op de weg of nabij een voor een ieder toegankelijke plaats of gelegenheid, of;
 - in strijd is met artikel 13 van de Wet wapens en munitie.
 - c. twaalf weken, indien de gedraging:
 - in strijd is met artikel 141, 180, 181, 182, 287, 302, 317 of 318 van het Wetboek van Strafrecht;
 - een tweede herhaling van de overtreding van artikel 3:9 van deze verordening betreft;
 - in strijd is met artikel 2 of 3 van de Opiumwet, dan wel bestaat uit
 - handelingen als bedoeld in artikel 2:74 van deze verordening, of;
 - in strijd is met artikel 22, 26, 27 of 31 van de Wet wapens en munitie.
2. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde aan degene aan wie eerder een verbod als bedoeld in het eerste lid is opgelegd en ten aanzien van wie binnen

- zes maanden na het opleggen van dit verbod wordt geconstateerd, dat hij zich opnieuw gedraagt in strijd met een of meerdere van de in het eerste lid genoemde artikelen, een verbod opleggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van ten hoogste twaalf weken te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgehad.
3. De burgemeester beperkt het in het eerste lid genoemde verbod, indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
 4. Het is verboden zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod.

Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Artikel 3:1 Afbakening

De artikelen 1:2, 1:3 en 1:5 tot en met 1:8 zijn niet van toepassing op het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde.

Artikel 3:2 Begripsbepaling

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- advertentie: elke commerciële uiting in een medium, die een seksbedrijf of een prostituee onder de aandacht van het publiek brengt;
- beheerder: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding van een seksbedrijf;
- bevoegd bestuursorgaan: het college of, voor zover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester;
- escortbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee;
- exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico een seksbedrijf wordt uitgeoefend;
- klant: degene die gebruik maakt van de door een exploitant van een prostitutiebedrijf of een prostituee aangeboden seksuele diensten;
- prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling;
- prostitutiebedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie;
- seksbedrijf: de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen betaling of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen betaling;
- seksinrichting: voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, onderdeel van een seksbedrijf.

AFDELING 2. VERGUNNING SEKSBEDRIJF

Artikel 3:3 Vergunning

1. Het is verboden een seksbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.
2. Het bevoegde bestuursorgaan draagt zorg voor een onpartijdige en transparante verlening van beschikbare vergunningen.
3. Op een aanvraag om een vergunning wordt binnen twaalf weken beslist. Deze termijn kan met ten hoogste twaalf weken worden verlengd.

4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.
5. Een vergunning kan mede voor één seksinrichting worden verleend.
6. De vergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend aan de exploitant en op diens naam gesteld. De vergunning is niet overdraagbaar.

Artikel 3:4 Concentratie seksinrichtingen

Het college kan delen van de gemeente aanwijzen waarbuiten voor het vestigen van een seksinrichting geen vergunning wordt verleend. Daarbij kan worden bepaald dat de aanwijzing slechts geldt voor seksinrichtingen van seksbedrijven van een nader aangewezen aard.

Artikel 3:5 0-optie raamprostitutiebedrijven en maximering aantal seksinrichtingen

1. Voor het uitoefenen van een raamprostitutiebedrijf wordt geen vergunning verleend.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan een maximum stellen aan het totaal aantal seksinrichtingen van seksbedrijven, niet zijnde raamprostitutiebedrijven, waarvoor vergunning kan worden verleend.

Artikel 3:6 Aanvraag

1. Een aanvraag om vergunning wordt ingediend door gebruikmaking van een door het bevoegde bestuursorgaan vastgesteld formulier.
2. Bij de aanvraag wordt vermeld voor welke activiteit vergunning wordt gevraagd, en worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden overgelegd:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. het nummer van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - c. of in de vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag de exploitant een vergunning voor een seksbedrijf is geweigerd of een aan de exploitant verleende vergunning voor een seksbedrijf is ingetrokken;
 - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
 - e. het adres van een onder het seksbedrijf vallende seksinrichting;
 - f. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
 - g. een geldig identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht van de exploitant;
 - h. indien van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant;
 - i. een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen, verstrekt door de Belastingdienst;
 - j. bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimtes bestemd voor de uitoefening van het seksbedrijf;
 - k. indien van toepassing, de plaatselijke ligging van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een situatieschets met een noordpijl en schaalaaanduiding;
 - l. indien van toepassing, de plattegrond van de seksinrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, door middel van een tekening met een schaalaaanduiding.
3. Als er een beheerder is aangesteld, is het tweede lid, onder a, b, c, g en h, van overeenkomstige toepassing op de beheerder.
4. Het bevoegde bestuursorgaan kan aanvullende gegevens of bescheiden verlangen.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

1. Een vergunning wordt geweigerd als:
 - a. de exploitant of de beheerder onder curatele staat;
 - b. de exploitant of de beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij;
 - c. de exploitant of de beheerder onherroepelijk is veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel, of in enig ander opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. de exploitant of de beheerder de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt;
 - e. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;

f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de aanvrager in strijd zal handelen met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften;

g. er aanwijzingen zijn dat voor of bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn of zullen zijn die, als het prostituees betreft, nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt, als het overige personen betreft, nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, slachtoffer zijn van mensenhandel of verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000;

h. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, wegens een misdrijf onherroepelijk is veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van meer dan zes maanden;

i. de exploitant of de beheerder minder dan vijf jaar geleden voor de dag dat de vergunning wordt aangevraagd, bij meer dan één rechterlijke uitspraak of strafbeschikking onherroepelijk veroordeeld is tot een onvoorwaardelijke geldboete van € 500 of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:

1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en hoofdstuk 3 van de APV van Tiel;

2°. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 416, 417, 417bis, 420bis tot en met 420quinquies, 426 en 429quater van het Wetboek van Strafrecht;

3°. artikel 69 van de Algemene wet rijksbelastingen;

4°. de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;

5°. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen; of

6°. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.

j. een maximum als bedoeld in artikel 3:5 al is bereikt;

k. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd op zal leveren met een geldend bestemmingsplan, een bestemmingsplan in ontwerp dat ter inzage is gelegd, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:4.

2. Met een veroordeling als bedoeld in het eerste lid, onder h, wordt gelijkgesteld:

a. een bevel tot tenuitvoerlegging van een zodanige voorwaardelijke straf;

b. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid, onder a, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan € 375 bedraagt.

3. De periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder h en i, wordt bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.

4. Voor de berekening van de periode van vijf jaar, bedoeld in het eerste lid, onder h en i, telt de periode waarin een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf is ondergaan, niet mee.

5. Een vergunning kan in ieder geval worden geweigerd:

a. voor een seksbedrijf waarvoor de vergunning op grond van artikel 3:9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met f, of tweede lid, aanhef onder a tot en met [e OF f OF g], of in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur is ingetrokken, gedurende een periode van vijf jaar na de intrekking;

b. als niet is voldaan aan een bij of krachtens artikel 3:6 gestelde eis met betrekking tot de aanvraag, mits de aanvrager de gelegenheid heeft gehad de aanvraag binnen een door het bevoegde bestuursorgaan gestelde termijn aan te vullen;

c. als de vergunning geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in een seksinrichting waarvoor eerder een vergunning is ingetrokken, of in die seksinrichting eerder zonder vergunning een prostitutiebedrijf is uitgeoefend;

d. als de openbare orde, de woon- en leefomgeving of de veiligheid en de gezondheid van prostituees of klanten nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van de seksinrichting waarvoor de vergunning is aangevraagd;

- e. als het bedrijfsplan niet voldoet aan artikel 3:15, eerste en tweede lid;
- f. als onvoldoende aannemelijk is dat de exploitant de bij artikel 3:17 gestelde verplichtingen zal naleven;

Artikel 3:8 Eisen met betrekking tot vergunning

1. De vergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam van de exploitant;
 - b. indien van toepassing, die van de beheerder;
 - c. voor welke activiteit de vergunning is verleend;
 - d. het adres waar het seksbedrijf wordt uitgeoefend;
 - e. het vaste telefoonnummer dat in advertenties voor het seksbedrijf zal worden gebruikt;
 - f. indien van toepassing, het adres van de onder dat seksbedrijf vallende seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend;
 - g. de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden;
 - h. indien van toepassing, de geldigheidsduur van de vergunning;
 - i. het nummer van de vergunning.
2. De exploitant draagt er zorg voor dat de vergunning of een afschrift daarvan zichtbaar aanwezig is in de seksinrichting waarvoor de vergunning mede is verleend, en tevens dat aan de buitenzijde van de seksinrichting zichtbaar is dat hij over een vergunning voor die seksinrichting beschikt.

Artikel 3:9 Intrekkingen

1. De vergunning wordt ingetrokken als:
 - a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
 - b. de vergunning in strijd met een wettelijk voorschrift is gegeven;
 - c. is gehandeld in strijd met de artikelen 3:10, 3:13, aanhef en onder a, 3:14, 3:15 en 3:17, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onderdeel b, aanhef en onder 1°;
 - d. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde of veiligheid;
 - e. zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 3:7, eerste lid, onder a tot en met i;
 - f. de vergunninghouder dat verzoekt;
 - g. de uitoefening van het seksbedrijf strijd oplevert met een geldend bestemmingsplan, een beheersverordening of een aanwijzing als bedoeld in artikel 3:4.
2. De vergunning kan worden geschorst of ingetrokken als:
 - a. is gehandeld in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
 - b. in verband met gewijzigde wettelijke voorschriften, gewijzigde omstandigheden of gewijzigde inzichten de bescherming van de belangen met het oog waarop het vergunningsvereiste is gesteld, zwaarder wegen dan het belang van de vergunninghouder bij behoud van de vergunning;
 - c. een niet in de vergunning vermelde persoon exploitant of beheerder is geworden;
 - d. is gehandeld in strijd met een of meer van de bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde bepalingen, onverminderd het eerste lid, aanhef en onder c;
 - e. is gehandeld in strijd met de in het bedrijfsplan beschreven maatregelen;
 - f. zich binnen het seksbedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de woon- en leefomgeving of de gezondheid van prostituees of klanten;
 - g. de exploitant of de beheerder het toezicht op de naleving van het in dit hoofdstuk bepaalde belemmert of bemoeilijkt;
 - h. er bij het seksbedrijf personen tewerkgesteld zijn die onherroepelijk zijn veroordeeld voor een gewelds- of zedendelict of voor mensenhandel;
 - i. gedurende ten minste zes maanden geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Artikel 3:10 Melding gewijzigde omstandigheden

De vergunninghouder meldt elke verandering waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de op grond van artikel 3:8, eerste lid, in de vergunning opgenomen gegevens, zo spoedig mogelijk aan het bevoegde bestuursorgaan. Deze verleent een gewijzigde vergunning, als het seksbedrijf aan de vereisten voldoet.

Artikel 3:11 Verlening vergunningen

[gereserveerd]

AFDELING 3. UITOEFENEN SEKSBEDRIJF

PARAGRAAF 3.1 REGELS VOOR ALLE SEKSBEDRIJVEN

Artikel 3:12 Sluitingstijden seksinrichting; aanwezigheid; toegang

1. Het is de exploitant en de beheerder verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben of daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen [tijdstip] en [tijdstip], tenzij bij vergunning anders is bepaald.
2. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die inrichting gesloten dient te zijn voor bezoekers.
3. Het is de exploitant en de beheerder verboden personen die nog niet de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt toe te laten of te laten verblijven in een seksinrichting.

Artikel 3:13 Adverteren

Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf:

- a. geen vermelding op te nemen van het telefoonnummer, bedoeld in artikel 3:8, eerste lid, onder e, van het nummer, bedoeld in artikel 3:8, eerste lid, onder i, en van de bedrijfsnaam;
- b. vermelding op te nemen van een ander telefoonnummer dan bedoeld onder a, en
- c. als het een prostitutiebedrijf betreft, onveilige seks aan te bieden of te garanderen dat prostituees die voor of bij het betreffende bedrijf werken vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.

Artikel 3:14 Leeftijd en verblijfstitel prostituees

1. Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:
 - a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
 - b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.
2. Het is een prostituee verboden werkzaam te zijn voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.

Artikel 3:15 Bedrijfsplan

1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:
 - a. op het gebied van hygiëne;
 - b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
 - c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;
 - d. ter voorkoming van strafbare feiten.
2. De door de exploitant te treffen maatregelen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, waarborgen dat:
 - a. de hygiëne in een seksinrichting voldoet aan de algemene eisen die hiervoor in de branche gelden en dat dit controleerbaar is;

- b. inzichtelijk en controleerbaar is welke maatregelen een exploitant in zijn bedrijfsvoering en inrichting van de werkruimten treft voor gezonde en veilige werkomstandigheden voor prostituees;
 - c. in de werkruimten te allen tijde voldoende condooms met een CE-markering voor gebruik beschikbaar zijn;
 - d. in de werkruimten voor de prostituees een goed functionerende alarmvoorziening aanwezig is;
 - e. de prostituee zich regelmatig kan laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen en door de exploitant voldoende geïnformeerd is over de mogelijkheden van een dergelijk onderzoek;
 - f. de prostituee niet gedwongen wordt zich geneeskundig te laten onderzoeken;
 - g. de prostituee vrij is in de keuze van de arts(en) die zij wil bezoeken;
 - h. de prostituee klanten en diensten kan weigeren zonder dat dat voor haar andere werkzaamheden gevolgen heeft;
 - i. de prostituee kan weigeren alcohol of drugs te gebruiken zonder dat dat voor haar werkzaamheden gevolgen heeft;
 - j. aan de voor de exploitant werkzame beheerder voldoende professionele eisen op het gebied van agressiebeheersing en bedrijfshulpverlening worden gesteld en waar nodig wordt gezorgd voor scholing hierin;
 - k. de exploitant zich een oordeel vormt over de mate van zelfredzaamheid van de prostituee voordat deze voor of bij hem gaat werken, teneinde vast te stellen of zij voldoet aan de eisen die hij hiervoor in zijn bedrijfsplan heeft opgenomen;
 - l. de exploitant voor elke voor of bij hem werkzame prostituee kan aantonen onder welke verhuur- of arbeidsvoorwaarden zij haar diensten aanbiedt;
 - m. de exploitant of beheerder zich er regelmatig van vergewist dat de prostituee niet door derden gedwongen wordt tot prostitutie en dat hij in dit kader informatie van hulpverleningsinstanties ter beschikking stelt;
 - n. de exploitant aan de voor of bij hem werkzame prostituees informatie ter beschikking stelt over de mogelijkheden om hulp te krijgen als een prostituee wil stoppen met haar werk in de prostitutie;
 - o. de overlast aan de omgeving van de onder het seksbedrijf vallende seksinrichtingen beperkt wordt.
3. Het bedrijfsplan wordt overgelegd bij de aanvraag om een vergunning.
4. De exploitant meldt een voorgenomen wijziging van het bedrijfsplan onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan. De wijziging wordt na goedkeuring van het bevoegde bestuursorgaan als onderdeel van het bedrijfsplan aangemerkt, als deze voldoet aan de eisen die overeenkomstig het eerste en tweede lid aan een bedrijfsplan worden gesteld.
5. De rechten voor prostituees, die worden gewaarborgd op grond van het tweede lid, worden op schrift gesteld en in een voor haar begrijpelijke taal uitgereikt aan elke prostituee die werkzaam is voor of bij de exploitant.
6. In de seksinrichting wordt in ten minste twee talen en voor de klant goed zichtbaar bekend gemaakt dat een prostituee klanten en diensten mag weigeren en mag weigeren alcohol of drugs te gebruiken.

Artikel 3:16 Minimale verhuurperiode werkruimte

[gereserveerd]

Artikel 3:17 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

- 1. De exploitant of de beheerder is aanwezig gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend.
- 2. De exploitant van een prostitutiebedrijf draagt er zorg voor dat:
 - a. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees redelijkerwijs hun eigen werktijden kunnen bepalen;

b. er een deugdelijke bedrijfsadministratie wordt gevoerd waarin de actuele gegevens zijn opgenomen van in ieder geval;

1°. de voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees;

2°. de verhuuradministratie;

3°. met betrekking tot alle voor of bij het prostitutiebedrijf werkzame prostituees, de documentatie die ten grondslag ligt aan de vorming van het oordeel over de mate van zelfredzaamheid, bedoeld in artikel 3:15, tweede lid, onder k;

4°. de werkroosters van de beheerders.

c. de bedrijfsadministratie met inachtneming van de wettelijke termijnen wordt bewaard en te allen tijde beschikbaar is voor toezichthouders;

d. medewerkers van de gemeentelijke gezondheidsdienst en van andere door de burgemeester of het college aangewezen instellingen worden toegelaten tot seksinrichtingen als ze voornemens zijn voorlichtings- en preventieactiviteiten uit te voeren of voorlichtingsmateriaal te verspreiden;

e. onverwijld bij de politie wordt gemeld ieder signaal van mensenhandel of andere vormen van dwang en uitbuiting;

f. onverwijld aan het bevoegde bestuursorgaan wordt gemeld als gedurende ten minste één maand geen gebruik gemaakt zal worden van de vergunning. Deze melding vermeldt de reden en de verwachte duur;

g. gedaan wordt wat nodig is voor een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf.

PARAGRAAF 3.3 RAAM- EN STRAATPROSTITUTIE

Artikel 3:18 Raamprostitutie

1. Het is een prostituee verboden:

a. zich vanuit een gebouw of vanuit de toegang naar een gebouw aan klanten die zich op of aan de weg bevinden beschikbaar te stellen; en

b. passanten hinderlijk te bejegenen of zich aan passanten op te dringen dan wel zich ongekleed of vrijwel ongekleed achter het raam van een seksinrichting of in de toegang tot een seksinrichting op te houden.

Artikel 3:19 Straatprostitutie

1. Het is verboden zich op of aan de weg of op, aan of in een andere vanaf de weg zichtbare plaats, niet zijnde een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend, op te houden met het kennelijke doel zich beschikbaar te stellen voor prostitutie of op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten als dit kennelijk geschiedt in het kader van prostitutie.

Artikel 3:20 Handhaving straatprostitutie

[gereserveerd]

AFDELING 4. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 3:21 Verbodsbepalingen klanten

1. Het is een klant verboden seksuele handelingen te verrichten met een prostituee van wie hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat zij werkzaam is voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.

2. Het is verboden op of aan de weg of op, aan of in een andere voor publiek toegankelijke plaats gebruik te maken van de diensten van een prostituee.

3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet in een seksinrichting waarvoor een vergunning is verleend.

Artikel 3:22 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

1. Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen als de burgemeester aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt.
2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 1. Geluidhinder en verlichting

Artikel 4:1 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: het [Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer](#);
- b. inrichting: inrichting type A of type B als bedoeld in het [Besluit](#), met uitzondering van terrassen;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;
- e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;
- f. geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van [artikel 1 van de Wet geluidhinder](#) worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;
- g. geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van [artikel 1 van de Wet geluidhinder](#) worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de betreffende inrichting;
- h. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt;
- i. paracommerciële instelling: inrichting die valt onder de werking van [artikel 4 van de Drank- en Horecawet](#), zoals sportkantines en sociaal-maatschappelijke gebouwen.

Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidsnormen bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening gelden niet voor door het college aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid, kan het college bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in één of meer delen van de gemeente.
3. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.
4. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting, bedraagt niet meer dan 70dB(A), gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Onder het equivalente geluidsniveau wordt verstaan: het in de meterstand LAeq ("Fast") gemeten niveau gedurende één minuut.
5. De geluidswaarde als bedoeld in het vierde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.
6. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening- uiterlijk om 01:00 uur te worden beëindigd als de daaropvolgende dag een zaterdag of een zondag is of een algemeen erkende feestdag en uiterlijk om 23:00 uur op andere dagen.

7. Het college stelt nadere regels vast ter beperking van geluidshinder.

Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan schriftelijk of per e-mail in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel [4.113, eerste lid, van het Besluit](#) niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan schriftelijk of per e-mail in kennis heeft gesteld.
3. Het is een paracommerciële instelling toegestaan om maximaal 10 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan schriftelijk of per e-mail in kennis heeft gesteld.
4. De kennisgeving wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat.
5. Het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door de inrichting bedraagt niet meer dan 70 dB(A), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter. Onder het equivalente geluidsniveau wordt verstaan, het in de meterstand LAeq ("Fast") gemeten niveau gedurende één minuut.
6. De geluidswaarde als bedoeld in het vijfde lid is inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie. Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwen gelaten.
7. Op de dagen als bedoeld in het eerste lid dient het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening - uiterlijk om 01:00 uur te worden beëindigd als de daaropvolgende dag een zaterdag of een zondag is of een algemeen erkende feestdag en uiterlijk om 23:00 uur op andere dagen.
8. Op 1 januari dient het ten gehore brengen van extra muziek – hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening- uiterlijk om 04:00 uur te worden beëindigd.
9. Op de dagen als bedoeld in het derde lid dient het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen [2.17](#) , [2.19](#) en [2.20 van het Besluit](#) en artikel 4:5 van deze verordening – op maximaal vijf dagen om uiterlijk 01:00 uur te worden beëindigd als de daarop volgende dag een zaterdag of een zondag is of een algemeen erkende feestdag en uiterlijk om 21:00 uur op andere dagen.
10. De geluidsnorm als bedoeld in het vijfde lid geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte. Voor een paracommerciële inrichting kan de geluidsnorm ook voor de buitenruimte gelden, echter dan geldt een eindtijd als bedoeld in het vorige lid van 00:00 uur in plaats van 01:00 uur.
11. Het college stelt nadere regels vast ter beperking van geluidshinder.

Artikel 4:4 Verboden incidentele festiviteiten

[gereserveerd]

Artikel 4:5 Onversterkte muziek

1. Bij het ten gehore brengen van onversterkte muziek als bedoeld in [artikel 2.18, eerste lid onder f en vijfde lid van het Besluit](#) binnen inrichtingen is de onder e. opgenomen tabel van toepassing, met dien verstande dat:
 - a. de in de tabel aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;
 - b. de in de tabel aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
 - c. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft, gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten;
 - d. bij het bepalen van de geluidsniveaus zoals vermeld in de tabel geen bedrijfsduurcorrectie wordt toegepast.

e. Tabel

	7.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-7.00 uur
LAr.LT op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
LAr.LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
LAmx op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
LAmx in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

2. Indien versterkte elementen worden gecombineerd met onversterkte elementen, wordt het hele samenspel beschouwd als versterkte muziek en is het [Besluit](#) van toepassing.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op collectieve en incidentele festiviteiten als bedoeld in artikel 4:2 en artikel 4:3.

Artikel 4:5a Traditioneel schieten

[gereserveerd]

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het [Besluit](#) op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet:
 - a. indien er sprake is van een evenement als bedoeld in artikel 2:24;
 - b. voor zover het situaties betreft waarin wordt voorzien door de [Wet geluidhinder](#), de [Zondagswet](#), de [Wet openbare manifestaties](#), het [Vuurwerkbesluit](#) of de [Provinciale milieuverordening Gelderland](#).
4. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 4:6a Mosquito

1. In dit artikel wordt onder een mosquito verstaan: een apparaat dat een slechts voor jongeren hoorbare, hinderlijke hoge pieptoon produceert, met als doel groepen jongeren weg te houden van plaatsen waar zij overlast veroorzaken.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 4:6 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde besluiten op een openbare plaats een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast door jongeren op die plaats.

3. De aanwezigheid van een mosquito wordt duidelijk kenbaar gemaakt op de plaats waar deze is aangebracht.
4. Een mosquito is alleen in werking op die tijdstippen dat overlast redelijkerwijs valt te verwachten.
5. Een mosquito wordt aangebracht voor een periode van ten hoogste zes maanden. De burgemeester kan die periode telkens met een periode van ten hoogste zes maanden verlengen.

Artikel 4:6b Het in werking hebben van knalapparaten ter verjaging van schadelijk gevogelte

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer knalapparaten ter verjaging van schadelijk gevogelte in werking te hebben dan wel te gebruiken.
2. Het in lid 1 genoemde verbod geldt niet indien:
 - a. het knalapparaat in werking is, dan wel gebruikt wordt tussen 07.00 uur en 21.00 uur; en
 - b. de afstand tot een woning van een derde meer bedraagt dan 50 meter; en
 - c. het bronvermogen op 20 meter afstand niet meer bedraagt dan 120 dB(A); en
 - d. binnen een afstand van 100 m. geen ander knalapparaat in werking is of gebruikt wordt; en
 - e. de afstand tot de openbare weg meer bedraagt dan 50 meter of de verkeersdeelnemers op een deugdelijke wijze worden gewaarschuwd voor het in werking zijnde apparaat; en
 - f. het aantal knallen in relatie tot de afstand tot woningen niet meer bedraagt dan:
 - 50 -500 meter 1 knal per 10 minuten;
 - 501 -750 meter 1 knal per 5 minuten;
 - 750 meter 1 knal per minuut.

Artikel 4:6c Het in werking hebben of het gebruiken van overige middelen ter verjaging van schadelijk gevogelte, anders dan bedoeld in artikel 4:6B

1. Het is verboden overige middelen ter verjaging van schadelijk gevogelte in werking te hebben dan wel te gebruiken.
2. Het in lid 1 genoemde verbod geldt niet indien:
 - a. de verjagingsmiddelen in werking zijn of gebruikt worden tussen 07.00 uur en 21.00 uur; en
 - b. de afstand tot een woning van een derde meer bedraagt dan 25 meter; en
 - c. het bronvermogen van één verjagingsmiddel of van de gezamenlijke verjagingsmiddelen niet meer bedraagt dan 95 dB(A).

Afdeling 2. Bodem-, weg- en milieuverontreiniging

Artikel 4:7 Straatvegen

[gereserveerd]

Artikel 4:7a Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het dagelijks bestuur bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te verbranden, te verwerken, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het Dagelijks Bestuur kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing:
 - a. op het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of andere categorieën van afvalstoffen dan huishoudelijke afvalstoffen;
 - b. op het thuis composteren van groente-, fruit- en tuinafval;

- c. voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg;
- d. op het verbranden van kerstbomen, voor zover dit plaatsvindt tijdens en in het kader van een evenement, waarvoor door de burgemeester van de betrokken gemeente vergunning is verleend.

4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet bodembescherming of het Besluit Bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

Artikel 4:7b Achterlaten van andere afvalstoffen dan straatafval

Het is verboden om andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen

Artikel 4:8 Natuurlijke behoefte doen

Het is verboden binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zijn natuurlijke behoefte te doen buiten daarvoor bestemde plaatsen.

Artikel 4:9 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen

[gereserveerd]

Artikel 4:9a Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal

Degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt, is verplicht deze of de verpakking daarvan terstond op te ruimen of te laten opruimen indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats door het publiek worden weggeworpen.

Artikel 4:9b Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

De houder of beheerder van een inrichting waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse worden genuttigd, is verplicht :

- a. een afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp in of nabij de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats aanwezig te hebben, waarin het publiek afval kan achterlaten;
- b. zorg te dragen dat deze afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp van een zodanige constructie is dat het afval daarin deugdelijk geborgen blijft en dat die afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp steeds tijdig wordt geledigd;
- c. zorg te dragen dat dagelijks, uiterlijk een uur na sluiting van de inrichting , doch in ieder geval terstond op eerste aanzegging van een ambtenaar , belast met de toezicht op de naleving van dit artikel in de nabijheid van de inrichting achtergebleven afval, voor zover kennelijk uit of van die inrichting afkomstig is, wordt opgeruimd.

Afdeling 3. Het bewaren van houtopstanden

[Deze afdeling is opgenomen in de Bomenverordening Tiel 2014]

Artikel 4:10 Begripsbepalingen

[gereserveerd]

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

[gereserveerd; opgenomen in de Bomenverordening Tiel 2014]

Artikel 4:12 Vergunning van rechtswege

[gereserveerd]

Afdeling 4. Maatregelen tegen ontsiering, stankoverlast en zwerfafval

Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

[gereserveerd]

Artikel 4:14 Stankoverlast door gebruik van meststoffen

[gereserveerd]

Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

[gereserveerd]

Artikel 4:16 Vergunningplicht lichtreclame

[gereserveerd]

Afdeling 5. Kamperen buiten kampeerterreinen

Artikel 4:17 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

kampeermiddel: een onderkomen of voertuig waarvoor geen omgevingsvergunning voor het bouwen in de zin van artikel [2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) is vereist, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

visser: een natuurlijk persoon die niet bedrijfsmatig vist.

Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan, de beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit is bestemd of mede bestemd.
2. Het verbod geldt niet:
 - a. voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.
 - b. voor het plaatsen van kampeermiddelen door een visser, mits deze niet langer dan gedurende twee opeenvolgende nachten worden geplaatst en die plaatsing voor de omgeving geen hinder of overlast veroorzaakt.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:
 - a. de bescherming van natuur en landschap; of
 - b. de bescherming van een stadsgezicht.
5. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen

1. Het verbod van artikel 4:18, eerste lid is gedurende maximaal twee opeenvolgende nachten niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.
2. Het college kan daarbij nadere regels stellen ter bescherming van de belangen genoemd artikel 4:18, vierde lid, onder a en b.

Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

Afdeling 1. Parkeerexcessen

Artikel 5:1 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. voertuigen: voertuigen als bedoeld in [artikel 1, onder al, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens](#) (RVV 1990) met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;

- b. parkeren: parkeren als bedoeld in [artikel 1, onder ac, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens](#) (RVV 1990) .

Artikel 5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.

1. Onder verhuren als bedoeld in dit artikel wordt mede verstaan:
 - a. het gebruiken van een voertuig voor het geven van lessen;
 - b. het gebruiken van een voertuig voor het vervoeren van personen tegen betaling.
2. Tot de voertuigen als bedoeld in dit artikel worden niet gerekend:
 - a. voertuigen waaraan herstel- of onderhoudswerkzaamheden worden verricht die in totaal niet meer dan een uur vergen, en dit gedurende de tijd die nodig is en gebruikt wordt voor deze werkzaamheden;
 - b. voertuigen voor persoonlijk gebruik van de in het derde lid bedoelde persoon.
3. Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:
 - a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg te parkeren binnen een cirkel met een straal van 100 meter met als middelpunt een van deze voertuigen;
 - b. de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.
4. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen.

Artikel 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen

1. Het is verboden op een door het college aangewezen weg een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.
2. Het college kan ontheffing van het verbod verlenen.
3. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:4 Defecte voertuigen

Het is verboden een voertuig waarmee als gevolg van andere dan eenvoudig te verhelpen gebreken niet kan of mag worden gereden, langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te parkeren.

Artikel 5:5 Voertuigwrakken

1. Het is verboden een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert op de weg te parkeren.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Wet milieubeheer](#) .

Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a.

1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:
 - a. langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte;
 - b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement of de [Wegenverordening Gelderland](#).
4. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.
2. Het college kan wegen of weggedeelten aanwijzen waar met een ontheffing een reclamevoertuig geparkeerd mag worden.
3. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren:
 - a. op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
 - b. op de weg bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.
2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.
3. Het verbod in het eerste lid onder b geldt niet gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.
4. Het verbod in het tweede lid is niet van toepassing op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.
5. Het verbod in het tweede lid is voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
6. Het college kan ontheffing verlenen van de in het eerste lid, onder a, en tweede lid gestelde verboden.
7. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 5:9 Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen

[gereserveerd; opgenomen in artikel 5:8]

Artikel 5:10 Parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen

[gereserveerd]

Artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

1. Het is verboden met een voertuig te rijden door een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook, of het daarin te doen of te laten staan.
2. Dit verbod is niet van toepassing:
 - a. op de weg;
 - b. op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden door of vanwege de overheid; en
 - c. op voertuigen waarmee standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd.
3. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
4. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen:

- a. fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan;
- b. fietsen of bromfietsen langer dan 21 dagen onbeheerd te laten staan in een daartoe bestemde openbare (brom)fietsstalling.

Afdeling 2. Collecteren

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden.
2. Onder een inzameling van geld of goederen wordt mede verstaan: het bij het aanbieden van goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, dan wel bij het aanbieden van diensten aanvaarden van geld of goederen, indien daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.
3. Het verbod geldt niet voor een inzameling die in besloten kring gehouden wordt.
4. Op de vergunning is paragraaf [4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Afdeling 3. Venten

Artikel 5:14 Begripsbepaling

[gereserveerd]

Artikel 5:15 Ventverbod

[gereserveerd]

Artikel 5:16 Venten met gedrukte stukken

[gereserveerd]

Afdeling 4. Standplaatsen

Artikel 5:17 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in [artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet](#) ;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
4. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van het gebruik van standplaatsen.

5. Op de vergunning is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende

[gereserveerd]

Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen

1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Wet milieubeheer](#), de [Wet beheer rijkswaterstaatswerken](#) of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, is niet van toepassing op bouwwerken.

Artikel 5:21 Aanhoudingsplicht

[gereserveerd]

AFDELING 5. SNUFFELMARKTEN

Artikel 5:22 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt verstaan onder snuffelmarkt: een markt in een voor het publiek toegankelijk gebouw waar hoofdzakelijk tweedehands en incurante goederen worden verhandeld of diensten worden aangeboden vanaf een standplaats.
2. Onder een snuffelmarkt wordt niet verstaan:
 - a. een markt of jaarmarkt als bedoeld in [artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet](#) ;
 - b. een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een snuffelmarkt te organiseren.
2. Het verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend dan wel nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de Winkeltijdenwet .
3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
4. Op de vergunning is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Afdeling 6. Openbaar water

Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

[gereserveerd]

Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.
2. Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:
 - a. nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;
 - b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Wet milieubeheer](#) , het [Binnenvaartpolitiereglement](#) , de [Waterwet](#) , de Provinciale vaarwegenverordening of de Provinciale landschapsverordening.

Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats

1. Het college kan aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, de milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente.
2. De rechthebbende op een vaartuig is verplicht alle door of vanwege het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het [Binnenvaartpolitiereglement](#) , de [Waterwet](#) , de Provinciale vaarwegenverordening of de Provinciale landschapsverordening.

Artikel 5:27 Verbod innemen ligplaats

Het is verboden een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen in strijd met het krachtens artikel 5:26, tweede lid bepaalde.

Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken

[gereserveerd]

Artikel 5:29 Reddingsmiddelen

[gereserveerd]

Artikel 5:30 Veiligheid op het water

[gereserveerd]

Artikel 5:31 Overlast aan vaartuigen

1. Het is verboden zich zonder redelijk doel vast te houden aan een vaartuig in openbaar water, daarop te klimmen of zich daarop of daarin te begeven of te bevinden.
2. Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden een vaartuig, liggend in of aan een openbaar water, los te maken.

Afdeling 7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden

Artikel 5:31a Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in [artikel 1, onder z, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990](#) ;
- bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in [artikel 1, eerste lid onder e, van de Wegenverkeerswet 1994](#) .

Artikel 5:32 Crossterreinen

1. Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
 - a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - b. in het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
 - c. in het belang van de veiligheid van de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde wedstrijden en ritten of van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de [Wet milieubeheer](#) of het [Besluit geluidproductie sportmotoren](#) .

Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden

1. Het is verboden binnen voor publiek toegankelijke natuurgebieden, parken, plantsoenen of voor recreatief gebruik beschikbare terreinen te rijden of zich te bevinden met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard.
2. Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:
 - a. in het belang van het voorkomen van overlast;
 - b. in het belang van de bescherming van natuur- of milieuwaarden;
 - c. in het belang van de veiligheid van het publiek.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op motorvoertuigen, bromfietsen, fietsen en paarden:
 - a. ten dienste van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening en van andere krachtens [artikel 29, eerste lid, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990](#) door de bevoegde minister aangewezen hulpverleningsdiensten;
 - b. die worden gebruikt in verband met beheer, onderhoud of exploitatie van de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
 - c. die worden gebruikt in verband met werken die krachtens wettelijk voorschrift moeten worden uitgevoerd;
 - d. van de zakelijk gerechtigden, huurders en pachters van percelen die gelegen zijn binnen de terreinen als in het eerste lid bedoeld;
 - e. voor het verkeer ten behoeve van bezoek en van de verzorging van de onder d bedoelde personen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod is voorts niet van toepassing:
 - a. op wegen die gelegen zijn binnen de in het eerste lid bedoelde gebieden of terreinen;
 - b. binnen de bij of krachtens de [Provinciale milieuverordening Gelderland](#) aangewezen stiltegebieden ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als 'toestel'.
5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
6. Op de ontheffing is [paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Afdeling 8. Verbod vuur te stoken

Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de [Wet milieubeheer](#) of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. Mits er geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving, is het verbod niet van toepassing op:
 - a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
 - b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, indien geen afvalstoffen worden verbrand;
 - c. vuur voor koken, bakken en braden.
3. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.
5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door [artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht](#) of de [Provinciale milieuverordening Gelderland](#).

Afdeling 9. Verstrooiing van as

Artikel 5:35 Begripsbepaling

[gereserveerd]

Artikel 5:36 Verboden plaatsen

[gereserveerd]

Artikel 5:37 Hinder of overlast

[gereserveerd]

Hoofdstuk 6. Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 6:1 Strafbepaling

1. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens de hieronder vermelde artikelen en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie:

- artikel 2:1, tweede lid (samenscholing en ongeregeldheden)
- artikel 2:15 (hinderlijke beplanting of voorwerp)
- artikel 2:16 (openen straatkolken e.d.)
- artikel 2:21 (voorziening voor verkeer en verlichting)
- artikel 2:25 (evenementenvergunning)
- artikel 2:26 (openbare orde en veiligheid)
- artikel 2:28 (exploitatie openbare inrichting)
- artikel 2:29 (sluitingstijd)
- artikel 2:30 (afwijkende sluitingstijd; tijdelijke sluiting)
- artikel 2:30a (aanwezigheid van exploitant en leidinggevende)
- artikel 2:30b (terrasvergunningen)
- artikel 2:30c (beëindiging exploitatie)
- artikel 2:30d (wijziging leidinggevende)
- artikel 2:31 (verboden gedragingen)
- artikel 2:32 (handel in openbare inrichtingen)
- artikel 2:40 (kansspelautomaten)
- artikel 2:41 (betreden gesloten woning of lokaal)
- artikel 2:42 (plakken en kladden)
- artikel 2:43 (vervoer plakgereedschap e.d.)
- artikel 2:44 (vervoer inbrekerswerktuigen)
- artikel 2:44a (vervoer geprepareerde voorwerpen)
- artikel 2:47 (hinderlijk gedrag op openbare plaatsen)
- artikel 2:48 (verboden drankgebruik)
- artikel 2:49 (verboden gedrag bij of in gebouwen)
- artikel 2:50 (hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten)
- artikel 2:50a (messen en andere voorwerpen als wapen)
- artikel 2:51 (neerzetten van fietsen e.d.)
- artikel 2:52 (overlast van fiets of bromfiets op markt- en kermisterrein e.d.)
- artikel 2:57 (loslopende honden)
- artikel 2:58 (verontreiniging door honden)
- artikel 2:59 (gevaarlijke honden)
- artikel 2:73a (carbidschieten)
- artikel 2:74 (drugshandel op straat)
- artikel 2:76 (veiligheidsrisicogebieden)
- artikel 3:3 (vergunning)
- artikel 3:12 (sluitingstijden seksinrichting; aanwezigheid; toegang)
- artikel 3:13 (adverteren)
- artikel 3:14 (leeftijd en verblijfstitel prostituees)
- artikel 3:18 (raamprostitutie)
- artikel 3:19 (straatprostitutie)
- artikel 3:21 (verbodsbepalingen klanten)
- artikel 4:6 (overige geluidhinder)
- artikel 4:8 (natuurlijke behoefte doen)
- artikel 4:18 (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen)
- artikel 5:2 (parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.)

- artikel 5:3 (te koop aanbieden van voertuigen)
 - artikel 5:4 (defecte voertuigen)
 - artikel 5:5 (voertuigwrakken)
 - artikel 5:6 (kampeermiddelen e.a.)
 - artikel 5:7 (parkeren van reclamevoertuigen)
 - artikel 5:8 (parkeren van grote voertuigen)
 - artikel 5:11 (aantasting groenvoorziening door voertuigen)
 - artikel 5:12 (overlastgevend van fiets of bromfiets)
 - artikel 5:13 (inzameling van geld of goederen)
 - artikel 5:18 (standplaatsen)
 - artikel 5:25 (ligplaats woonschepen en overige vaartuigen)
 - artikel 5:31 (overlast aan vaartuigen)
 - artikel 5:34 (verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken)
2. Overtreding van het bepaalde in de artikelen 2:67 en 2:68 wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
 3. In afwijking van het eerste en tweede lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10, vijfde lid, 2:11, tweede lid, en 4:11, eerste lid.

Artikel 6:2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast:
 - a. de opsporingsambtenaren genoemd in de [artikelen 141 en 142 van het Wetboek van Strafvordering](#);
 - b. functionarissen van de sector brandweer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
 - c. functionarissen werkzaam bij de gemeente Tiel indien zij werkzaam zijn bij één van de volgende teams: Publiekszaken, Vergunningen, Leefbaarheid wijken en dorpen;
 - d. functionarissen die door het bevoegd gezag zijn aangewezen als toezichthouder of bijzonder opsporingsambtenaar ten aanzien van de Afvalstoffenverordening Avri 2017.
2. Het college dan wel de burgemeester kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.

Artikel 6:3 Binnentreden woningen

Zij die belast zijn met het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of bescherming van het leven of de gezondheid van personen, zijn bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner.

Artikel 6:4 Intrekking oude verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening Tiel 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 6:5 Overgangsbepaling

1. Door het bevoegde bestuursorgaan ter uitvoering van de APV Tiel 2014 vastgestelde regelingen berusten na het in werking treden van deze verordening op de overeenkomstige bepalingen daarvan zoals opgenomen in de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende transponeringstabel.
2. Besluiten, genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 6:4, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.

Artikel 6:6 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt

Artikel 6:7 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als:

- a. Algemene plaatselijke verordening Tiel 2017;
- b. Apv Tiel 2017.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 20..

de griffier,

de voorzitter,