

Overgangsrecht in bestemmingsplannen, handhavend optreden of niet?

Een onderzoek naar de gevolgen van het overgangsrecht voor
handhavend optreden bij illegale situaties.



Auteur:	Kim (A.A.) van Abeelen
Functie auteur:	Onderzoeker
Studentnummer:	2035075
Opdrachtgever:	Gemeente Boxtel Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Classificatie:	Intern
Periode:	Februari 2013 – mei 2013
Opleiding:	HBO-Rechten
Onderwijsorganisatie:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Locatie:	Tilburg
Afstudeermentor:	Dhr. B.A.P. van de Staak
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. mr. M.A.A.E.J. Lemmens
Tweede afstudeerdocent:	Mevr. mr. R. Kerstens-Van Tol
Plaats en datum:	Boxtel, 27 mei 2013

Overgangsrecht in bestemmingsplannen, handhavend optreden of niet?

Een onderzoek naar de gevolgen van het overgangsrecht voor handhavend optreden bij illegale situaties.

Auteur:	Kim (A.A.) van Abeelen
Functie auteur:	Onderzoeker
Studentnummer:	2035075
Opdrachtgever:	Gemeente Boxtel
	Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Classificatie:	Intern
Periode:	Februari 2013 – mei 2013
Opleiding:	HBO-Rechten
Onderwijsorganisatie:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Locatie:	Tilburg
Afstudeermentor:	Dhr. B.A.P. van de Staak
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. mr. M.A.A.E.J. Lemmens
Tweede afstudeerdocent:	Mevr. mr. R. Kerstens-Van Tol
Plaats en datum:	Boxtel, 27 mei 2013

Inhoudsopgave

Bijlage A	Bovenaanzicht
Bijlage B	Schema onevenredigheid
Bijlage C	Relevante passage uit handhavingsbeleid gemeente Boxtel

Bijlage A: Bovenaanzicht

Onderstaand bovenaanzicht geeft de situatie weer die in paragraaf 3.5 is uitgewerkt. Het betreft hier de kavels met huisnummer 18 en huisnummer 20. De gebouwen behorende bij huisnummer 18, zijn nooit vergund. Dit geldt ook voor een aantal bijgebouwen behorende bij huisnummer 20. Bij huisnummer 20 is tevens een gedeelte van het perceel in strijd met het bestemmingsplan gebruikt.



Bijlage B: Schema onevenredigheid

Om te bepalen of er sprake is van onevenredigheid, dienen de volgende vragen doorlopen te worden.

Gaat het om een overtreding van geringe aard en ernst?

- Een hulpmiddel is de jurisprudentie waarbij gevallen bekend zijn waarbij is
- geoordeeld wanneer een overtreding wel of niet als van geringe aard en ernst is. Indien zicht is op legalisatie zal een overtreding eerder van geringe aard en ernst zijn.

Indien wordt ingeschat dat de overtreding van geringe aard en ernst is dan dient het volgende nog te worden nagegaan:

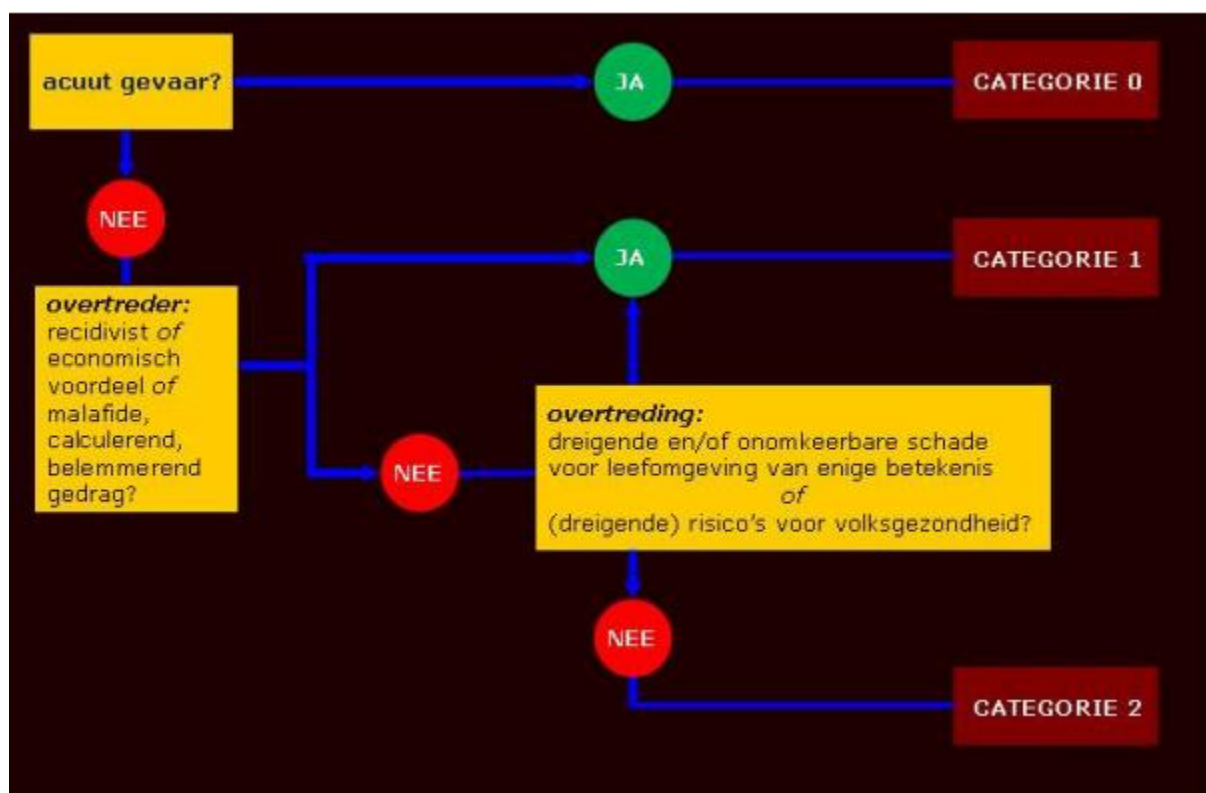
Welke belangen spelen mee?

- Wordt duidelijk meer nadeel ondervonden indien de norm zou worden gehandhaafd?
- Wordt het doel van het geschonden belang ondanks de overtreding toch bereikt?
- Wordt het belang dat een verzoeker nastreeft bereikt door het ongedaan maken van de overtreding?
Hierbij kan dan worden nagegaan wat het belang van de verzoeker is. Wat beoogt hij? En zijn er in de persoonlijke levenssfeer van de derde en de overtreder omstandigheden die toepassing van bestuursdwang onredelijk maken? Simpel gezegd: gaat het om ruziënde burens of wordt verwacht dat daadwerkelijk hinder wordt ondervonden? Een signaal hiervoor kan zijn dat de derde jarenlang wist van de overtreding en nu ineens om handhaving vraagt. Een ander signaal zijn situaties waarbij keer op keer om handhaving wordt verzocht waarbij de belangen slechts beperkt zijn.

Wanneer het antwoord op vraag 1 en een van de subvragen bij vraag 2 met 'ja' wordt beantwoord dan kan sprake zijn van een overtreding waarbij handhavend optreden onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.¹

¹ Van de Staak, p. 21.

Bijlage C: Relevante passage uit handhavingsbeleid gemeente Boxtel



Categorie 0	Direct toepassen bestuursdwang - Geen begunstigingstermijn - Afschrift aan het regionale milieuteam (RMT) (indien overtreding milieu gerelateerd is)
Categorie 1	1. Bestuurlijke waarschuwing (vooraanschrijving) - Voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan RMT (indien overtreding milieu gerelateerd is) Indien niet tijdig hersteld: 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan RMT (indien overtreding milieu gerelateerd is) Indien niet tijdig hersteld: 3. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang
Categorie 2	1. Brief met hersteltermijn Indien niet tijdig hersteld: 2. Bestuurlijke waarschuwing (vooraanschrijving) - Voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken - Afschrift aan RMT (indien overtreding milieu gerelateerd is) Indien niet tijdig hersteld: 3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang) en afschrift aan RMT (indien overtreding milieu gerelateerd is) Indien niet tijdig hersteld: 4. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang