

De uitwerking van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) voor de werkwijze bij vergunningverlening en handhaving in de provincie Groningen



Afstudeeronderzoek
Arijaan Oudhof
710319932

Voorwoord

Voor u ligt het verslag van mijn afstudeeronderzoek voor de deeltijdopleiding Milieukunde-Milieumanagement aan het Van Hallinstituut Leeuwarden.

Graag bedank ik mijn Jos Theunissen en Sietze Bottema voor de geweldige begeleiding van dit onderzoek.

Ook ben ik erg dankbaar voor de medewerking die ik kreeg van mijn leidinggevende en collega's bij de Omgevingsdienst Groningen.

Mijn allergrootste liefde en waardering gaat uit naar mijn echtgenoot Evert, jouw steun en begrip hebben een grote bijdrage geleverd aan het succesvol studeren naast mijn werk.

Tot onze grote vreugde kregen Evert en ik op 19 augustus 2014 bericht dat wij een prachtige jongen uit China mogen adopteren! De aankondiging van zijn komst is een enorme inspiratie voor de afronding van dit verslag.

Arijaan Oudhof, Groningen 24 augustus 2014

SAMENVATTING

Sinds 1 januari 2013 zijn er nieuwe regels voor bedrijven met stookinstallaties. Deze regels zijn naar aanleiding van de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat algemene regels en voorschriften voor de verschillende activiteiten die een bedrijf heeft. Voordeel van deze manier van regelgeving is dat er bij wijzigingen geen aanpassing van de vergunning met een procedure is vereist. Onderzocht is wat de algemene regels voor het in werking hebben van een stookinstallatie in het Activiteitenbesluit in de praktijk veranderen voor de betrokken medewerkers van de Omgevingsdienst Groningen en bedrijven.

De hoofdvraag van dit onderzoek is:

Wat is de praktische impact van de RIE in het Activiteitenbesluit op de vergunningen, voor de milieuafdelingen van de provincie Groningen en de Omgevingsdienst Groningen en de betrokken bedrijven met een stook installatie?

Om deze vraag te beantwoorden is een dossieronderzoek uitgevoerd voor 4 voorbeeldbedrijven

- Voor kleine stookinstallaties tot 400 KW thermisch vermogen: Zorgboerderij de Mikkelfhorst te Haren
- Voor middelgrote stookinstallaties tot 50 MW thermisch vermogen Aardgascompressorstation Gasunie te Spijk
- Voor grote stookinstallaties groter dan 50 MW thermisch vermogen: Suiker Unie te Hoogkerk
- Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties : Energy from Waste te Farmsum

Onderzocht is of en hoe de bestaande vergunning van deze bedrijven moet worden aangepast en wat het werken met algemene regels wijzigt in werkwijze voor de medewerkers.

Daarnaast zijn er interviews afgenomen van vergunningverleners, luchtspecialisten, toezichthouders en bedrijven naar hun ervaringen met de nieuwe algemene regels.

De uitkomsten zijn verwerkt in onderstaande bevindingstabellen.

Tabel 9 Bevindingstabel voor kleine en middelgrote stookinstallaties

Kleine en middelgrote stookinstallaties Dossieronderzoek	Kleine en middelgrote bedrijven stookinstallaties Ervaringen uit Interviews
<i>Wijzigingen voor de vergunningverleners</i> • geen vergunning schrijven • melding toetsen • voorschriften pakket AIM is erg uitgebreid niet makkelijk leesbaar • niet alle regels die gelden volgen uit AIM <i>Wijzigingen voor de toezichthouders</i> • geen vergunning meer waarin voorschriften staan • moet regels bij meldingen zelf opzoeken <i>Wijzigingen voor de bedrijven</i> • het bedrijf kan nieuwe stookinstallaties melden via internet en de regels opzoeken. • niet alle regels volgen uit AIM	<i>Ervaringen van de vergunningverleners</i> • systeem werkt wel, maar is niet altijd volledig. • regels zijn erg algemeen • AIM is niet overzichtelijk • regels zijn voor de kleinste installaties alleen gericht op onderhoud en niet op uitstoot • nieuwe regels zijn niet altijd bekend bij de bedrijven <i>Ervaringen van de toezichthouders</i> • moet vaak eerst uitleggen dat er nieuwe regels zijn • bedrijven gaan uit van AIM en gaan niet in het Activiteitenbesluit op zoek naar hun regels • regels zijn summier, focus op onderhoud • inspectieprogramma voor de installatie mist <i>Ervaringen van het bedrijf</i> • Het bedrijf geeft aan geen idee te hebben van de nieuwe regels.

Tabel 10 Bevindingstabel voor grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties

Grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties Dossieronderzoek	Grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties Interviews
<i>Wijzigingen voor de vergunningverleners</i> • in vergunning met rechtstreeks werkende regels alleen verwijzing opnemen • bestaande vergunningen moeten voor 2016 worden aangepast • er is maar een beperkt aantal emissies opgenomen in het besluit; voor de andere moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen. <i>Wijzigingen voor de toezichthouders</i> • vergunning waarin voorschriften en verwijzingen naar algemene regels staan • moet deze regels opzoeken in Activiteitenbesluit <i>Wijzigingen voor bedrijf</i> • Grote stookinstallaties: pas verandering na 1 januari 2016 • Afvalmeeverbrandingsinstallaties: moeten sinds 1 januari 2013 aan de nieuwe regels voldoen.	<i>Ervaringen van de vergunningverleners</i> • systeem werkt wel, is duidelijk • regels zijn erg algemeen • bedrijven moeten op zoek naar hun regels • regels zijn soms strenger dan in de rest van Europa • grote verschillen in bekendheid van nieuwe regels bij bedrijven <i>Ervaringen van de luchtspecialisten</i> • systeem werkt wel, maar is niet compleet. • regels zijn soms strenger dan in rest van Europa • regels niet altijd goed bekend bij bedrijven <i>Ervaringen van de toezichthouders</i> • duidelijke regels • moet er wel naar op zoek • bedrijven met grote stookinstallaties kennen de regels goed tot zeer goed <i>Ervaringen bedrijven</i> • regels zijn na bestudering duidelijk • milieuadviseur wordt ingehuurd om alles wat geldt op een rij te zetten • kijken niet in het Activiteitenbesluit zelf • de nieuwe strengere regels leiden tot hoge kosten voor de aanpassing van de installatie

Actualiteit en volledigheid

Ervaringen in dit onderzoek leren dat uit de meldmodule AIM soms niet alle regels volgen die wel in het Activiteitenbesluit staan. Bedrijven die hun installaties melden kunnen dus een pakket voorschriften krijgen dat niet volledig is.

Grotere bedrijven maken vaak gebruik een milieuadviseur die de regels voor hen uitzoekt. Uit het interview met Suiker Unie blijkt dat er een lijst wordt gemaakt voor het bedrijf. De vraag rijst of deze lijsten actueel worden gehouden.

Zeer grote bedrijven als Energy from Waste hebben een eigen milieumedewerker die op de hoogte is van de actuele regels.

Matrix

Er is een matrix gemaakt tijdens dit onderzoek waarin de vindplaats van de RIE voorschriften in het Activiteitenbesluit voor de verschillende stookinstallaties overzichtelijk zijn weergegeven voor gebruik in de praktijk.

SUMMARY

Since January 1, 2013 there are new rules for companies with combustion plants. These rules are in response to the European Industrial Emissions Directive (IED) were included in the "Activiteitenbesluit". The "Activiteitenbesluit" contains general rules and regulations for the various activities that a company has. The advantage of this type of legislation is that there is no adjustment of the permits required when the legislation is changed.

What changes occur because of the general rules for operating a combustion plant in the "Activiteitenbesluit" in practice for the relevant staff of the "Omgevingsdienst Groningen" and businesses.

The main question of this research is:

What is the practical impact of the IED in the "Activiteitenbesluit" on permits for the environmental departments of the province of Groningen and "Omgevingsdienst Groningen" and the companies involved with a combustion plant?

To answer this question, a case study was conducted for four example companies

- For small plants until 400 KW thermal power: "Zorgboerderij de Mikkelfhorst Haren"
- For medium-sized combustion plants up to 50 MW thermal power Natural Gas Compressor Station "Gasunie Spijk "
- For large combustion plants larger than 50 MW thermal power: "Suiker Unie Hoogkerk "
- For waste co-incineration plants: Energy from Waste Farmsum

Investigated is whether and how the existing permits of these businesses should be adjusted and which changes occur from working with general rules for the employees.

In addition there are interviews with licensing authorities, air specialists, regulators and businesses about their experiences with the new general rules and the system.

The results are incorporated in the tables 9 and 10 below.

Table 9 Findings for small and medium-sized combustion plants

Small and medium-sized combustion plants Dossier Research	Small and medium-sized combustion plants Interviews
<i>Changes for the licensing authorities</i> • no permits to write • control of announced activities in AIM • AIM rules package is very extensive and unreadable • not all the rules that apply are provided by AIM <i>Changes for supervisors</i> • no longer a permit which contains rules • rules have to be looked up in the Activiteitenbesluit <i>Changes for businesses</i> • the business can start new plants, report over the internet and get the rules out of AIM. • not all the rules that are provided by AIM	<i>Experiences of the licensing authorities</i> • system works, but is not always complete. • rules are very general • AIM is unreadable • rules for the smallest installations only focus on maintenance rather than on emissions • new rules are not always known by the companies <i>Experiences of supervisors</i> • often has to be the first to explain that there are new rules • businesses depend on AIM and do not search the Activiteitenbesluit for their rules • rules focus on maintenance • inspection program for installation is missing <i>Experiences of the business</i> • The company has no knowledge of the new rules.

Table 10 Findings for large combustion plants and waste co-incineration plants

Large combustion plants and waste co-incineration plants Dossier Examination	Large combustion plants and waste co-incineration plants Interviews
<i>Changes for the licensing authorities</i> • in permits direct effect rules can only be referenced to • existing permits should be adjusted for 2016 • there is only a limited number of emissions included in the Activiteitenbesluit for the other emissions a permit is still required. <i>Changes for supervisors</i> • permits with references to general rules • these rules have to be looked up in the Activiteitenbesluit <i>Changes to businesses</i> • Large combustion plants: only change after January 1, 2016 • Waste co-incineration plants: must comply with the new rules since January 1, 2013.	<i>Experiences of licensing authorities</i> • system does work, it is clear • rules are very general • businesses need to find their own rules • rules are more stringent than in the rest of Europe • differences in awareness of new rules for companies <i>Experiences of air specialists</i> • system works well, but is not complete. • rules are more stringent than in rest of Europe • rules are not always well known by businesses <i>Experiences of supervisors</i> • clear rules • rules must be found in the Activiteitenbesluit • companies with large combustion plants know the rules well to very well <i>Experiences businesses</i> • rules are clear after studying • environmental consultant is hired to find the rules that apply • do not check the Activiteitenbesluit itself • the new stricter rules lead to costs for the adaptation of the system

Accuracy and completeness

Experiences in this study show that in some case the internet module AIM does not provide all the rules of the Activiteitenbesluit. Businesses reporting their activities can thus get a set of rules that is not complete.

Larger companies often use an environmental consultant to find out the rules for them. The interview with Suikerunie shows that a list of rules is made for the company. The question arises whether these lists are kept up to date.

Very large companies such as Energy from Waste have their own environmental employee who is aware of the current rules.

Matrix

During this study a matrix is constructed in which the location of the rules and regulations in the Activiteitenbesluit for the different types combustion plants can be noted.

Inhoud

Voorwoord	2
SAMENVATTING	3
SUMMARY	5
Inhoud	7
1. INLEIDING	9
1.1 Aanleiding	9
1.2 RIE	9
1.3 Probleemstelling	9
1.4 Doelstelling	10
1.5 Hoofdvraag	10
1.6 Deelvragen	10
2. MATERIAAL EN METHODEN	11
2.1 Dossieronderzoek 4 bedrijven	11
2.2 Interviews vergunningverleners, toezichthouders en bedrijven	11
3 STOOKINSTALLATIES EN EMISSIES	13
3.1. Stookinstallatie en emissies	13
3.2 Wet- en Regelgeving rondom Emissies voor de RIE	15
3.3 Werkwijze voor de RIE	15
3.4. Activiteitenbesluit Milieu	15
3.5 RIE voorschriften van het Activiteitenbesluit	16
3.5.1 Thermisch vermogen	16
3.5.2 Technische indeling	16
3.5.3. Type brandstof	17
3.5.4 Emissietabellen	18
4. DOSSIERONDERZOEK PER TYPE STOOKINSTALLATIE	20
4.1 Kleine stookinstallatie	20
4.1.1. Beschrijving vergunnings situatie De Mikkelfhorst	20
4.1.2. Beschrijving regelgeving AIM voor de Mikkelfhorst	21
4.1.3. Analyse vergunning versus AIM regels voor De Mikkelfhorst	21
4.2 Middelgrote stookinstallatie	24
4.2.1. Beschrijving vergunnings situatie Gasunie Spijk	24
4.2.2. Beschrijving regelgeving AIM voor Gasunie Spijk	26
4.2.3. Analyse vergunning versus AIM/RIE regels voor Gasunie Spijk	26
4.3. Grote stookinstallatie	29
4.3.1. Beschrijving huidige vergunnings situatie van Suiker Unie	29
4.3.2 Beschrijving resultaat AIM voor Suiker Unie Hoogkerk	35
4.3.3 Analyse vergunning versus AIM regels Suiker Unie Hoogkerk	35
4.4. Afvalmeeverbrandingsinstallaties	37
4.4.1. Beschrijving huidige vergunnings situatie van EEW	38
4.4.2 Beschrijving resultaat AIM voor EEW	40
4.4.3 Analyse vergunning versus RIE regels EEW	40
5. INTERVIEWS MEDEWERKERS OMGEVINGSDIENST EN BEDRIJVEN	42
5.1 Interviews vergunningverleners	42
5.2 Interviews luchtspecialisten	43
5.3 Interviews toezichthouders	44
5.4 Interviews bedrijven	45
6. BEVINDINGEN	47
6.1 Overzicht bevindingen voor kleine en middelgrote stookinstallaties	47
6.2 Overzicht bevindingen voor grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties	48
7. DISCUSSIE	49
8. HULPMIDDEL VOOR HET VINDEN VAN VOORSCHRIFTEN	51
8.1 Ontwikkelen voorschriften matrix	51
8.1.1. Indeling van de matrix	51
8.1.2 Matrix voor kleine en middelgrote installaties	52

8.1.3 Matrix voor grote installaties.....	52
8.1.4 Matrix voor afvalmeeverbrandingsinstallaties	53
9. CONCLUSIES EN AANBEVELING.....	54
9.1. Conclusies.....	54
9.2. Aanbeveling.....	55
10. BRONVERMELDING	56
11. BIJLAGEN	57
BEGRIPPENLIJST	57

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Er verandert veel in de milieuwet- en regelgeving op dit moment. De Europese Unie neemt hier het voortouw in. De Nederlandse overheid moet als deelnemer de nieuwe Europese richtlijnen omzetten in landelijke regelgeving.

De tendens is een overgang van maatwerk en specifieke regels naar meer algemene milieuregels die het uiteindelijke milieudoel beschrijven. Er zijn generieke regels waar dat kan, maatwerk wordt meer en meer uitzondering. Voordeel van deze manier van regelgeving is dat er bij wijzigingen geen aanpassing van de vergunning is vereist. Er verandert dus het nodige aan het systeem en de regelgeving, de vraag is hoe pakt dit uit in de praktijk van vergunning verlening en handhaving?

Voor de emissie (uitstoot) door industrie is de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) van de Europese Unie een dergelijke algemene regel.

Nu deze richtlijn per 1 januari 2013 is opgenomen in het Activiteitenbesluit wordt bekeken wat de consequenties in de praktijk zijn voor vergunningverleners en handhavers en hoe de werkzaamheden rondom bedrijven met stookinstallaties moeten worden aangepast door het werken met algemene regels.

Hoe werkt het in de praktijk met de algemene regels en voorschriften? In welke gevallen wie blijft maatwerk nodig in de vorm van een vergunning? Wat betekent dat voor de dagelijkse gang van zaken van mensen die bij of met bedrijven met stookinstallaties werken?

1.2 RIE

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE, of Industrial Emissions Directive, IED) is in werking sinds 6 januari 2011. Deze EU richtlijn is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving door middel van het Activiteitenbesluit Milieu.

Waarom is de RIE er?

Europabreed komen er uniforme en strengere milieuregels en milieuvergunningen. Doel is een gelijk speelveld creëren voor bedrijven in heel Europa. Zodat het niet meer uitmaakt waar in Europa een bedrijf gevestigd wordt, er geldt overal hetzelfde.

De RIE voegt 7 Europese richtlijnen samen:

- IPPC-richtlijn
- Richtlijn grote stookinstallaties,
- Afvalverbrandingsrichtlijn,
- Oplosmiddelenrichtlijn en
- drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

Dit onderzoek spitst zich toe op de impact van de RIE op de vergunningen van bedrijven met stookinstallaties in de provincie Groningen in de praktijk voor vergunningverlening en handhaving.

1.3 Probleemstelling

De provincie Groningen en de Omgevingsdienst Groningen willen graag weten wat voor wijzigingen de regels van de RIE in het Activiteitenbesluit opleveren voor het werk van haar medewerkers met betrekking tot bedrijven met een stookinstallatie.

Gezocht wordt naar de praktische gevolgen voor degenen die met de regels van de RIE in het Activiteitenbesluit aan het werk moeten, de vergunningverleners, de toezichthouders en de bedrijven zelf. Hoe gaat men ermee om. Wat vindt men van de wijzigingen? Sluit de theorie van de wetgeving aan op de praktijk van vergunningverlening en handhaving? Zo ja, werkt het voor iedereen goed en zo nee, is daar iets op te vinden?

Voor het werken met algemene regels is een verandering van de werkwijze nodig.

De vindplaats van RIE regels in het Activiteitenbesluit is vermoedelijk nog niet algemeen bekend bij alle bedrijven vergunningverleners en toezichthouders.

1.4 Doelstelling

De doelstelling is van dit onderzoek is van de praktische impact van de RIE in het Activiteitenbesluit voor bedrijven, vergunningverleners, en toezichthouders in beeld te brengen. Ook wordt voorstel gedaan voor een model om de nieuwe regelgeving voor stookinstallaties in praktijk overzichtelijk te kunnen toepassen.

1.5 Hoofdvraag

Wat is de praktische impact van de RIE in het Activiteitenbesluit op de vergunningen, voor de milieuafdelingen van de provincie Groningen en de Omgevingsdienst Groningen en de betrokken bedrijven met een stook installatie?

1.6 Deelvragen

- Wat is de praktische impact voor de werkzaamheden van vergunningverlening voor kleine, middelgrote en grote stookinstallaties?
- Wat is de praktische impact voor de werkzaamheden van handhaving voor kleine, middelgrote en grote stookinstallaties?
- Wat is de praktische impact voor bedrijven met kleine, middelgrote en grote stookinstallaties?
- Wat is het verschil voor nieuwe en bestaande bedrijven?
- Waar moet een model aan voldoen om de RIE voorschriften voor stookinstallaties overzichtelijk weer te geven voor gebruik in de praktijk?

2. MATERIAAL EN METHODEN

Dit onderzoek is een bureauonderzoek. De benodigde data worden verkregen door middel van verdieping in de regelgeving, dossieronderzoek en interviews en vervolgens geanalyseerd.

2.1 Dossieronderzoek 4 bedrijven

Door dossieronderzoek van een aantal vergunningen en voorschriften zijn de 3 typen stookinstallaties die het Activiteitenbesluit onderscheidt doorgenomen.

De vergunningen van deze inrichtingen zijn doorgenomen en deze gegevens van de inrichtingen zijn ingevoerd in de Activiteiten internetmodule (AIM). Daarmee konden de voorschriften met betrekking tot stookinstallaties van de vergunning naast de standaard voorschriften die het AIM geeft worden gelegd.

Zo is in kaart gebracht wat de daadwerkelijke veranderingen door de RIE en het Activiteitenbesluit inhouden voor dat type bedrijf.

Het gaat om de volgende bedrijven:

- Voor kleine stookinstallaties tot 400 KW thermisch vermogen: Zorgboerderij de Mikkelfhorst te Haren
- Voor middelgrote stookinstallaties tot 50 MW thermisch vermogen Aardgascompressorstation Gasunie te Spijk
- Voor grote stookinstallaties groter dan 50 MW thermisch vermogen: Suiker Unie te Hoogkerk
- Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties : Energy from Waste te Farmsum

2.2 Interviews vergunningverleners, toezichthouders en bedrijven

Door dossieronderzoek en interviews worden de gevolgen voor de werkzaamheden en procedures voor de bij deze bedrijven betrokken vergunningverleners en toezichthouders beschreven.

Hierna is navraag gedaan naar de ervaringen van vergunningverleners en toezichthouders met voorschriften met betrekking tot de nieuwe werkwijze rondom stookinstallaties.

Na de dossieronderzoeken naar de gevolgen voor de werkzaamheden en procedures voor de bij deze bedrijven betrokken vergunningverleners toezichthouders zijn interviews afgenomen. Gevraagd is naar de ervaringen met het Activiteitenbesluit bij vergunningverleners, luchtspecialisten en toezichthouders van de Omgevingsdienst Groningen en bedrijven.

Voor vergunningverleners en handhavers die te maken hebben met stookinstallaties is er veel veranderd met ingang van 1 januari 2013. De voorschriften waar een bedrijf zich aan moet houden zijn niet meer in een boekje van de vergunning af te lezen:

Er zijn nu een aantal mogelijkheden.

1. De regels volgen uit een nieuwe melding uit de AIM
2. Een bestaand bedrijf valt geheel onder het Activiteitenbesluit maar heeft nog geen melding gedaan.
3. Een bedrijf valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit.

In geval van 1 heeft iedereen dezelfde regels ontvangen door de melding van het bedrijf, dat is duidelijk. Bij 2 en 3, bestaande bedrijven waar niets verandert, is het iets ingewikkelder. Hoe wordt nu bepaald wat geldt en heeft iedereen dezelfde regels in de hand?

Zelf kiezen

AIM geeft na een melding een overzicht alle regels met tabellen opgenomen waarin dan zelf mag worden opgezocht wat er geldt qua emissies. Dat levert een kans op een verkeerde interpretatie over de toegestane uitstoot. Ik ben erg benieuwd hoe hier in de praktijk mee wordt omgegaan.

Dit is de aanleiding voor interviews om in kaart te brengen wat de ervaringen zijn van vergunningverleners, toezichters en bedrijven met de nieuwe regels voor stookinstallaties.

De volledige interviews zijn opgenomen in de bijlagen.

3 STOOKINSTALLATIES EN EMISSIES

In dit hoofdstuk wordt uitgelegd wat een stookinstallatie is en wat de oude en nieuwe regelgeving voor stookinstallaties inhoudt.

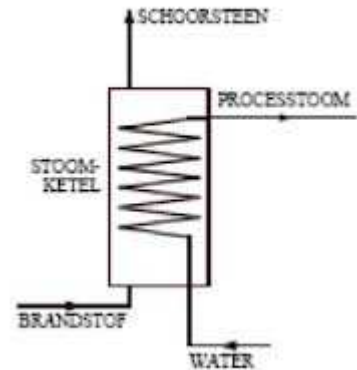
3.1. Stookinstallatie en emissies

Wat is een stookinstallatie?

De RIE geeft hiervoor de volgende definitie. "Stookinstallatie: elk toestel waarin brandstoffen worden geoxideerd teneinde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. "

Een CV ketel is dus ook een stookinstallatie.

In dit onderzoek is gekeken naar stookinstallaties bij inrichtingen volgens de Wet Milieubeheer waarvoor vergunningen zijn afgegeven door de provincie of de omgevingsdienst of die vallen onder de werking van het activiteitenbesluit.



Afbeelding1 Stookinstallatie globaal

Stook installaties verstoken brandstof, bijvoorbeeld:

- gas
- vloeibare brandstoffen (olie, benzine)
- biomassa

Emissie

Verbrandingsresten worden afgevoerd door de schoorsteen, dit wordt emissie genoemd. Er zijn regels om de hoeveelheden die er door stookinstallaties mogen worden uitgestoten zoveel mogelijk te beperken. Zonder dergelijke regels bestaat de kans op luchtvervuiling als zure regen, smog of dioxine dat neerslaat op gewassen en terecht komt in de melk.

Definitie van Emissie uit de RIE: de directe of indirecte uitstoot, uit puntbronnen of diffuse bronnen van de installatie van stoffen, trillingen, warmte of geluid in de lucht, het water of de bodem.

Dit onderzoek beperkt zicht tot de emissie door stookinstallaties naar de lucht.

Het gaat dan voornamelijk om: Zwaveldioxide (SO_2), Stikstofoxiden (NO_x), onverbrande koolwaterstoffen C_xH_y en totaal stof.

Zwaveldioxide

Zwaveldioxide (SO_2) is het belangrijkste verbrandingsproduct van zwavel in lucht. Het komt met name vrij bij het verbranden van zwavelhoudende fossiele brandstoffen, zoals sommige soorten aardolie, bruinkool of steenkool en is een van de belangrijkste componenten van luchtvervuiling en smog. Het vormt in lucht in aanwezigheid van vocht en andere verbindingen makkelijk zwaveltrioxide (SO_3), een verbinding waaruit zich in water zwavelzuur vormt. Dit regent uit de atmosfeer op de aarde neer (zure regen).

Korstmossen zijn erg gevoelig voor SO_2 en het al dan niet aanwezig zijn van bepaalde soorten kan als biologische meetmethode voor de mate van luchtvervuiling worden gebruikt.

Stikstofoxiden

NO_x is de verzamelnaam voor de mono-stikstofoxiden (NO, NO₂ en NO₃).

Stikstofoxiden ontstaan bij alle vormen van verbranding op hoge temperatuur, bijvoorbeeld in een verbrandingsmotor. Als diesel met benzine vergeleken wordt, kan geconcludeerd worden dat diesels meer NO_x produceren, omdat de verbranding plaatsvindt bij hogere druk en bijgevolg ook hogere temperatuur. Andere voorbeelden van verbrandingsprocessen zijn huishoudelijke verwarming op gas, stookolie of kolen, industriële processen zoals thermische elektriciteitscentrales op kolen, olie of gas, cementovens, hoogovens voor staalproductie enz.

Stikstofoxiden worden gerekend tot de stoffen die verzuring van het milieu in de hand werken, onder andere zure regen. Immers, reactie met water levert inderdaad anorganische zuren (salpeterzuur en salpeterigzuur) op. Stikstofoxiden zijn schadelijk voor de luchtwegen van mens en dier en ook voor plantengroei. Stikstofoxiden tasten ook de ozonlaag in de stratosfeer aan. Stikstofoxiden kunnen op deze manier smog nabij de grond creëren en zijn verantwoordelijk voor een gedeelte van het verhoogd broeikaseffect: N₂O werkt zoals koolstofdioxide, maar dan 294 keer zo sterk. (*bron www.wikipedia.nl*).

Koolwaterstoffen

Koolwaterstoffen zijn organisch chemische verbindingen van uitsluitend waterstof en koolstof. De toepassingen van koolwaterstoffen zijn te veel om op te noemen. De belangrijkste zijn:

- Brandstof voor verwarming, elektriciteitscentrales, aandrijving van voertuigen en machines. Benzine, diesel (brandstof) en kerosine bestaan uit een mengsel van koolwaterstoffen; de exacte samenstelling is van belang voor de klopvastheid van de brandstof. Zie ook lpg (brandstof).
- Oplosmiddel, bijvoorbeeld in de vorm van terpentine.
- Smeerolie
- Basisgrondstoffen voor organisch-chemische producten (kunststoffen, vezels, geneesmiddelen).
- Weg-, water- en woningbouw zoals dakbedekking, afdichtingen en wegen.

De uitstoot hiervan draagt bij aan een verhoging van het CO₂ gehalte.

Totaal stof

Stof komt terecht in de atmosfeer en veroorzaakt smog. Fijnstof is een vorm van luchtvervuiling. Tot fijnstof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 micrometer gerekend.

Fijnstof bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, herkomst en chemische samenstelling. Het merendeel van het fijnstof in Nederland, zo'n 55 procent, is natuurlijk. Voornamelijk zand en zeezout. Uit epidemiologische en toxicologische gegevens blijkt dat fijnstof bij inademing schadelijk is voor de gezondheid.

Bij het indelen van fijnstof in soorten wordt er onderscheid gemaakt in grootte van de deeltjes:

- PM₁₀: deeltjes met een aerodynamische diameter kleiner dan 10 micrometer. PM is hierbij de afkorting voor *particulate matter*;
- PM_{2,5}: deeltjes met een aerodynamische diameter kleiner dan 2,5 micrometer;
- PM_{0,1}: deeltjes kleiner dan 0,1 micrometer (ultra-fijnstof).

Daarnaast wordt er onderscheid gemaakt in primaire en secundaire deeltjes:^[2]

- Primair fijnstof ontstaat door verbranding, wrijving, of verdamping. Voorbeelden zijn de verbranding van fossiele brandstoffen (aardolie, aardgas, steenkool en hout) en het malen

van stoffen in de industrie (zoals de mengvoeder-, metaal- of chemiebedrijven). Fijnstof ontstaat niet alleen door menselijke activiteiten; het kan het ook natuurlijk ontstaan: door de wind (die deeltjes van gebouwen of rotsen afschuurt) en de verdamping van zeewaterdruppels;

- Secundair fijnstof; ontstaat als moleculen van verzurende stoffen als stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide, (SO_2), ammoniak (NH_3), vluchtige organische stoffen en ozon (O_3) zich verbinden tot vaste deeltjes. Deze kunnen zich ook aan primaire deeltjes hechten. (bron www.wikipedia.nl).

3.2 Wet- en Regelgeving rondom Emissies voor de RIE

Om de emissie van stookinstallaties naar de lucht te beperken zijn er regels waar bedrijven zich aan moeten houden.

Voor de RIE waren de regels in verschillende besluiten ondergebracht:

- EU Richtlijn Grote stookinstallaties,
- EU Richtlijn verbranding afvalstoffen,
- Bees A,
- Bees B ,
- Bems.

3.3 Werkwijze voor de RIE

Na toetsing aan de verschillende regelingen werd een vergunning afgegeven door het bevoegd gezag. Daarvoor was een vergunningprocedure nodig. Elke aanvraag werd afzonderlijk beoordeeld te opzichte van de omgeving. Door de vergunningverlener werd naar aanleiding van de aanvraag in de vergunning aangegeven aan welke regels de stookinstallatie moest voldoen. Aan de vergunning werden voorschriften verbonden waarin stond waar het bedrijf zich aan moet houden.

3.4. Activiteitenbesluit Milieu

Er is naar aanleiding van de RIE gekozen om alle regels voor stookinstallaties in Nederland op te nemen in één besluit met algemene regels: het Activiteitenbesluit Milieu.

De werkwijze is drastisch veranderd. Deze algemene regels gelden voor alle inrichtingen die daar binnen vallen. Door de bevoegde gezagen mogen geen vergunningvoorschriften meer worden verbonden aan de vergunning over stookinstallaties tenzij is aangegeven dat maatwerk mogelijk is.

In onderstaande tabel 1 beschrijft regelgeving voor stookinstallaties voor en na de RIE

Tabel 1 Regelgeving voor stookinstallaties in Nederland voor en na de RIE

Situatie voor de RIE	Nederlandse regelgeving voor RIE	RIE	Nederlandse Regelgeving na RIE
Kleine en middelgrote stookinstallaties	Bems	-	Activiteitenbesluit hoofdstuk 3 en 4
Richtlijn Grote stookinstallaties, Large Combustion Plants(LCP)	Bees A	hoofdstuk 3	Activiteitenbesluit hoofdstuk 5
Richtlijn verbranding afvalstoffen	BVA	hoofdstuk 4	Activiteitenbesluit hoofdstuk 5

3.5 RIE voorschriften van het Activiteitenbesluit

De regelgeving met betrekking tot stookinstallaties uit Europa is in Nederland met ingang van 1 januari 2013 ondergebracht in het Activiteitenbesluit Milieu. De verschillende typen installaties worden ingedeeld in groepen waarvoor dan algemene regels gelden.

Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit

De eerste RIE regelgeving en voorschriften met betrekking tot stookinstallaties zijn te vinden in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit in paragraaf 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit

De regels voor grote installaties, groter dan 50 MW, staan in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit in paragrafen 5.1. grote stookinstallaties en in paragraaf 5.2. afvalmeeverbrandingsinstallaties. Paragraaf 5.1 geeft de emissie-eisen voor *nieuwe* grote stookinstallaties.

Dat zijn dus stookinstallaties met een thermisch vermogen groter dan 50 MW die na 1 januari 2013 in bedrijf zijn genomen, of voor 1 januari 2013 zijn vergund en in bedrijf zijn genomen voor 1 januari 2014. Voor bestaande grote stookinstallaties is tot 1 januari 2016 het Bees A nog van toepassing en volgen de emissie-eisen uit Bees A. Op grond van een BBT-afweging kunnen strengere emissie-eisen in de vergunning zijn opgenomen.

Vanaf 1 januari 2016 gelden ook voor bestaande grote stookinstallaties de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit, paragraaf 5.1. Voor een aantal installatietypen geeft paragraaf 5.1 het bevoegd gezag de mogelijkheid om ruimere eisen in de vergunning op te nemen. Wanneer er strengere emissie-eisen in de vergunning zijn opgenomen, dan blijven die ook na 1 januari 2016 van kracht.

In hoofdstuk 5.2 staat de regelgeving voor afvalmeeverbrandingsinstallaties deze zijn op 1 januari 2013 meteen in werking getreden.

3.5.1 Thermisch vermogen

Om de regels voor verschillende stookinstallaties te onderscheiden worden de stookinstallaties eerst ingedeeld naar aanleiding van hun thermisch vermogen.

Thermisch vermogen wordt als volgt gedefinieerd. In de Nederlandse regelgeving is het *thermisch vermogen* (Q) de warmte-inhoud van de maximale hoeveelheid brandstof die per tijdseenheid kan worden toegevoerd naar een stookinstallatie, ofwel, de input. De term 'thermisch vermogen' is de vertaling van 'thermal rated input' uit Europese regelgeving.

- Kleine en middelgrote stookinstallaties zijn stookinstallaties met een thermisch vermogen kleiner dan 50 MW.
- Grote stookinstallatie hebben een thermisch vermogen van meer dan 50 MW.
- Afval meeverbrandings installaties.

3.5.2 Technische indeling

Stookinstallaties worden technisch gezien verdeeld in drie groepen: gasturbines, gasmotoren en dieselmotoren.

Ketels, gas- en dieselmotoren en gasturbines

Voor ketels, gas- en dieselmotoren en gasturbines geeft paragraaf 3.2.1 de eisen voor de NO_x- SO₂-, CxHy- en stof-emissies in artikel 3.10 en verder. Hiervoor zijn tabellen opgenomen.

Ketels met vermogen minder dan 400 kW

Voor ketels met een nominaal vermogen van minder dan 400 kW, die op *andere* brandstoffen dan biomassa of houtpellets worden gestookt, geeft paragraaf 3.2.1 geen emissie-eisen.

Toelichting begrip: nominaal vermogen

Het **nominaal vermogen** (P_n) is door de fabrikant aangegeven. Het is het maximale verwarmingsvermogen bij continu gebruik waarbij een maximaal rendement wordt behaald.

Indirecte en directe verwarmingstoestellen

Bij indirecte verwarming wordt de opgewekte energie gebruikt om een medium te verhitten zonder dat er direct contact is tussen het medium en de rookgassen. Voorbeelden hiervan zijn ketels, waar de energie wordt overgedragen op water en/of stoom, en procesfornuizen waar de energie wordt overgedragen op een grondstof of een product.

Voorbeelden van directe verwarmingstoestellen, zonder medium, zijn luchtverhitters, drogers en ovens. En thermische olietelers waarin de energie wordt overgedragen aan thermische olie.

Voor stookinstallaties als ovens, drogers, thermische olietelers en procesfornuizen kunnen de emissies worden gereguleerd door maatwerkvoorschriften op basis van de zorgplicht.

3.5.3. Type brandstof

Gevolgen wel of geen standaardbrandstof

Er is geen sprake van vergunningplicht voor het stoken van *standaard brandstoffen*. Het Activiteitenbesluit kent een zeer algemene definitie van *brandstof*, te weten vaste, vloeibare of gasvormige brandbare stof wordt gestookt, vallen onder Activiteitenbesluit paragraaf 3.2.1. Dit geldt voor alle stookinstallaties.

Toelichting begrip: standaard brandstof

Besluit omgevingsrecht (Bor), Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.4 onder a:

- aardgas
- propaan
- butaan
- biogas (= vergistinggas)
- vloeibare brandstoffen inclusief biodiesel die voldoet aan NEN-EN 14214
- biomassa en houtpellets verstoekt in een stookinstallatie met een thermisch vermogen kleiner dan 15 MW

Toelichting

Vloeibare brandstof is in het besluit gedefinieerd als lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns:

- lichte olie (bijvoorbeeld benzine)
- halfzware olie (bijvoorbeeld kerosine en petroleum)
- gasolie (bijvoorbeeld diesel en huisbrandolie)

Per brandstofsoort en motor zijn de emissies voor NO_x- SO₂-, C_xH_y- en stof-emissies in tabellen beschreven.

Niet standaard brandstoffen

Wanneer in een kleine of middelgrote stookinstallatie niet-standaard brandstoffen worden verstoekt, is de stookinstallatie vergunningplichtig en is paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Dit volgt uit artikel 3.7 lid 6 van het activiteitenbesluit. De emissie-eisen kunnen tot 2016 mogelijk volgen uit Bees A. Dan moet er dus een vergunning worden aangevraagd.

3.5.4 Emissietabellen

Met kennis over het vermogen, type stookinstallatie en brandstof is het mogelijk om de normen voor de toegestane emissies voor de installatie af te lezen in de emissietabellen.

Hieronder is in tabel 2 emissietabel 3.10 voor ketels met een nomimaal vermogen van 1 megawatt of meer uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit als voorbeeld opgenomen.

Tabel 2 Emissietabel 3.10 voor uit het Activiteitenbesluit voor ketelinstallaties met een nominaal vermogen van 1 MW of meer.

Tabel 3.10				
Ketelinstallatie met een nominaal vermogen van 1 megawatt of meer				
Brandstof	Stikstofoxiden (NO_x) (mg per normaal kubieke meter)	Zwavel dioxide (SO_2) (mg per normaal kubieke meter)	Totaal stof (mg per normaal kubieke meter)	onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) (mg per normaal kubieke meter)
Brandstof in vaste vorm, met uitzondering van biomassa	100	200	5	—
Brandstof in vloeibare vorm, met uitzondering van biomassa	120	200	5	—
Biomassa, voor zover de ketelinstallatie een thermisch vermogen kleiner dan 5 megawatt heeft	200	200	20	—
Biomassa, voor zover de ketelinstallatie een thermisch vermogen van 5 megawatt of groter heeft	145	200	5	—
Aardgas	70	200	—	—
Brandstof in gasvorm, met uitzondering van aardgas	70 vermenigvuldigd met een factor die gelijk is aan de verhouding van de onderste verbrandingswaarde van de ingezette brandstof, uitgedrukt in MJ per normaal kubieke meter, tot een verbrandingswaarde van 31,65 MJ per normaal kubieke meter, waarbij de laatstgenoemde factor minimaal 0,9 en maximaal 2,0 bedraagt	200	—	—

De emissietabellen in het Activiteitenbesluit geven de toegestane emissies voor

- zwaveldioxide (SO₂)
- stikstofoxiden (NO_x)
- onverbrande koolwaterstoffen voor kleine stookinstallaties
- koolmonoxide voor grote stookinstallaties
- totaal stof.

Verder volgen in artikelen met regels voor de volgende zaken:

- Storingen
- Tijdelijkheid
- Metingen
- Stoom
- Rookgas
- Wkk's
- Registratie
- Biomassa met afvalstatus
- Bodem
- Onderhoud

4. DOSSIERONDERZOEK PER TYPE STOOKINSTALLATIE

Zoals eerder gezegd onderscheidt de RIE verschillende typen stookinstallaties.

Van elk type stookinstallatie is van een voorbeeldbedrijf de vergunnings situatie onderzocht en zijn de voorschriften vergeleken met de algemene regels in het activiteitenbesluit die nu van toepassing zijn n.a.v. de RIE. Zo wordt duidelijk wat de RIE verandert bij dat bedrijf in het bijzonder en die categorie stookinstallaties voor bedrijven in het algemeen.

Hieronder volgt een korte introductie over de betrokken bedrijven, een beschrijving van de regels voor de stookinstallatie en wijzingen daarvan door de RIE.

Het gaat om de volgende bedrijven:

- Voor kleine stookinstallaties tot 400 kW thermisch vermogen: Zorgboerderij de Mikkelfhorst te Haren
- Voor middelgrote stookinstallaties tot 50 MW thermisch vermogen
Aardgascompressorstation Gasunie te Spijk
- Voor grote stookinstallaties groter dan 50 MW thermisch vermogen: Suiker Unie te Hoogkerk
- Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties : Energy from Waste te Farmsum

4.1 Kleine stookinstallatie



Afbeelding2 Zorgboerderij de mikkelfhorst bron www.mikkelfhorst.nl

De Mikkelfhorst is een veelzijdige organisatie. Het is een ecologische zorgboerderij voor dagbesteding van lichamelijk en geestelijk gehandicapten, er is een kinderboerderij, een theeschenkerij en een winkel. Ze doen ook aan zaalverhuur. Duurzaamheid staat hoog in het vaandel bij De Mikkelfhorst. Er is een voor de wamtevoorziening een biomassastookinstallatie waarin houtsnippers worden verstoekt.

4.1.1. Beschrijving vergunnings situatie De Mikkelfhorst

Omdat er door de Mikkelfhorst naast eigen houtsnippers ook houtsnippers afkomstig van de anderen verstoekt worden en dit een afvalstatus heeft, viel De Mikkelfhorst tot de komst van de Omgevingsdienst Groningen voor vergunningverlening en handhaving onder het bevoegd gezag van de Provincie Groningen. Nu is het bevoegd gezag de gemeente Haren.

Op 21 maart 2006 is door de Provincie Groningen een Wm vergunning afgegeven. Daarin wordt de installatie als volgt beschreven:

"Houtverbrandingsinstallatie"

Om in de eigen energiebehoefte te kunnen voorzien, wil De Mikkelfhorst in de stal een houtverbrandings-installatie plaatsen. Daarin worden houtsnippers gestookt, afkomstig van snoeiwerkzaamheden van derden en schoon hout uit de houtverwerkende industrie. De installatie, met een vermogen van 175 kW thermisch, moet de verblijfsgebouwen van De Mikkelfhorst verwarmen."

Vervolgens wordt vermeld welke wet en regelgeving van toepassing en wat uit toetsing daaraan volgt.

Vanwege het stoken van afvalstoffen is het Besluit Emissie-eisen stookinstallaties B (BEES-B) niet van toepassing, vanwege de kleine omvang is ook het Besluit verbranden afvalstoffen BVA niet van toepassing. De vergunning vermeldt dat de regels voor installaties die schoon (rest)hout verstoken in de eigen inrichting in de Nederlandse emissie richtlijn (Ner) de basis vormen voor de voorschriften aan de Mikkelfhorst. Vanwege de kleine hoeveelheden zijn er geen voorschriften voor de emissie van NO_x, SO_x en koolwaterstoffen. Er zijn wel voorschriften voor stof opgenomen en voor keuring en onderhoud.

De Wm vergunning van 21 maart 2006 van de Provincie Groningen bevatte de volgende 8 voorschriften voor de stookinstallatie van de Mikkelfhorst. De hele vergunning is opgenomen in de appendix A2.

De voorschriften zijn hieronder in hoofdstuk 4.1.3. opgenomen in vergelijkingstabel 3.

4.1.2. Beschrijving regelgeving AIM voor de Mikkelfhorst

Deze installatie valt sinds januari 2013 geheel onder de algemene regels van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Om de voorschriften nu die gelden voor de stookinstallatie te verkrijgen is de AIM internet module ingevuld. Op basis van de ingevulde gegevens wordt een voorschriften- en toelichtingenpakket samengesteld wat de invuller dan kan vervolgens kan downloaden.

AIM leverde voorschriften voor de stookinstallatie van de Mikkelfhorst deze is opgenomen in de appendix A7.

4.1.3. Analyse vergunning versus AIM regels voor De Mikkelfhorst

Hieronder is een tabel opgenomen om de voorschriften van de Mikkelfhorst ter vergelijken met die uit de AIM. De regels uit AIM die van toepassing zijn op de stook installatie van De Mikkelfhorst zijn weergegeven in de rechter kolom.

Tabel 3 Vergelijkingstabel voorschriften stookinstallaties van De Mikkelfhorst

Voorschriften uit Wm vergunning 2006	Waar in AB	Regels Activiteitenbesluit/AIM
<i>"Stookinstallaties"</i>		
1. Centrale verwarmingsinstallatie voor ruimteverwarming of warmwatervoorziening	volgt niet uit AIM	Activiteitenbesluit (§ 3.2.1) Artikel 3.7, lid 2 3.
2. Stooktoestellen voor gasverbranding moeten zijn opgesteld overeenkomstig NEN 3028.	3.10 p	De artikelen 3.10k, 3.10n en 3.10o inzake het doelmatig beheer van afvalwater, het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico en het doelmatig beheer van afval, zijn van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie,
3. Een verbrandingsgasafvoersysteem moet zo vaak als nodig is, doch in elk geval éénmaal per jaar inwendig worden gereinigd, zonder dat roet en andere verbrandingsresten buiten de inrichting worden verspreid.	3.10p	Artikel 3.7, lid 4 4. Artikel 3.10p inzake keuring en onderhoud van een stookinstallatie is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie.....
4. Het afgassenkanaal van de	volgt niet uit AIM	Artikel 3.10n Het verbranden van biomassa die tevens

<i>stookinstallatie voor het stoken van afvalhout dient te zijn voorzien van een vonkenvanger</i>	kan onder 3.10 p vallen	afvalstof is in een stookinstallatie vindt niet plaats, tenzij het verbranden van de biomassa materiaalhergebruik niet belemmert en de vrijkomende warmte nuttig wordt gebruikt.
5. <i>Een stookinstallatie voor het stoken van afvalhout dient te zijn gekeurd conform de NEN-EN 303-5 (1999) Deze keuring dient 1 maal per 5 jaar te worden herhaald. De eerste keuring dient plaats te vinden onmiddellijk na plaatsing van de installatie.</i>	3.10p	Artikel 3.10p Een stookinstallatie voldoet ten behoeve van het veilig functioneren, een optimale verbranding en energiezuinigheid van deze stookinstallatie aan de bij ministeriële regeling inzake keuring en onderhoud gestelde eisen.
6. <i>De stofemissie van de stookinstallatie voor het verbranden van afvalhout mag niet groter zijn dan 100 mg/m³.</i>	niet genoemd (Emissie tabel 3.10 b 40 mg/m ³)	Activiteitenregeling (§ 3.2.1) Artikel 3.6, lid 4
7. <i>Voor de houtgestookte installatie moet een onderhoudsprogramma worden opgesteld dat uiterlijk 2 maanden voor plaatsing van de installatie ter instemming aan het bevoegd gezag dient te worden voorgelegd.</i>	3.10 p	4. Ten behoeve van keuring van en onderhoud op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid van een stookinstallatie als bedoeld in artikel 3.10p van het besluit, voldoet een stookinstallatie aan de artikelen 3.7m tot en met 3.7p."
8. <i>Een gasgestookte verwarmingsketel dient jaarlijks te worden onderhouden door een installateur die is aangesloten bij een brancheorganisatie (bijvoorbeeld de VNI)."</i>	3.10 p	Artikel 3.7k 1. Bij het spuien van een stoomketel van een stookinstallatie zijn ten minste de spuitank dan wel de andere geschikte voorziening en de leidingen waardoor het spuiwater wordt geleid bestand tegen de inwerking van het spuiwater.

De AIM levert een pakket van 50 bladzijden, met regels voor de stookinstallatie en de andere onderdelen van het bedrijf. De vraag ontstaat of de aanvrager kan beoordelen welke voorschriften van het pakket exact gelden en of de voorschriften die zijn uitgeprint de goede zijn. Het kan zijn dat het bevoegd gezag uitgaat van andere voorschriften.

In het geval van de Mikkellhorst zijn de voorschriften voor de stookinstallatie van de vergunning duidelijker toe te passen dan die van AIM. De nadruk van de AIM voorschriften ligt op keuring en onderhoud. Ook geeft het AIM veel regels die niet van toepassing zijn op de installatie standaard mee, dit kan tot verwarring leiden.

Ook werd verwacht dat AIM emissietabel 3.10 b van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit voor de emissies zou opleveren. Dit was echter niet geval, er is geen enkel emissienorm genoemd. Terwijl de tabel 4 hieronder een strengere norm van 40 mg/m³ voor totaal stof oplegt dan de vergunning van 100mg/m³.

Tabel 4 Emissietabel 3.10b uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit voor ketelinstallaties met een nominaalvermogen gelijk of kleiner dan 400 kilowatt

Tabel 3.10b				
Ketelinstallatie met een nominaal vermogen gelijk aan of kleiner dan 400 kilowatt				
<i>Brandstof</i>	<i>Stikstofoxiden (NO_x)</i> (mg per normaal kubieke meter)	<i>Zwavel dioxide (SO₂)</i> (mg per normaal kubieke meter)	<i>Totaal stof (mg per normaal kubieke meter)</i>	<i>onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y)</i> (mg per normaal kubieke meter)
Biomassa	300	200	40	—
Houtpellets voor zover het geen biomassa betreft	300	200	40	—

De Mikkellhorst moet zich volgens de wet aan het Activiteitenbesluit houden dus aan de voorwaarden in deze tabel. Maar dit wordt wel bemoeilijkt als deze niet volgt uit datgene wat hij in AIM heeft ingevuld. Hij heeft te goeder trouw gemeld, maar de eisen voor zijn installatie komen niet uit het systeem.

Wijzigingen voor de vergunningverlener

De vergunningverlener maakt vanaf 1 januari 2013 niet altijd meer een besluit op een aanvraag maar beoordeelt de binnengekomen melding die door het bedrijf via het AIM als zij een nieuwe activiteit willen gaan uitvoeren of iets aan hun activiteiten willen wijzigen. De vergunningverlener bekijkt of de melding van het bedrijf past in het de algemene regels en als mogelijk is kan er een maatwerkbesluit genomen worden.

Wijzigingen voor de toezichthouder

De toezichthouder heeft geen vergunning meer waarin voorschriften staan waar het bedrijf zich aan moet houden. Hij moet nagaan of het bedrijf voldoet aan de melding die door het bedrijf via het AIM heeft gedaan en of deze klopt.

Wijzingen voor het bedrijf

Het bedrijf kan nieuwe stookinstallaties melden via internet dan emissie-eisen voor NO_x- SO₂-, C_xH_y- en stof-emissies en de voorschriften uitprinten.

4.2 Middelgrote stookinstallatie



Afbeelding3 aardgascompressorstation (bron www.gasunie.nl)

De Gasunie heeft een aardgascompressiestation in Spijk ter ondersteuning van het transport van aardgas.

Als gas wordt getransporteerd, neemt de druk af door wrijving in de leiding. Het drukverlies wordt onder andere bepaald door de lengte van de pijp en vooral door de hoeveelheid doorstromend gas. Om het drukverlies te compenseren moet deze elke 100 kilometer worden verhoogd. Een compressorstation reguleert de transportdruk van het gas.

Alleen zo kan het gas met voldoende druk bij de afnemers worden afgeleverd.

Een compressorstation bestaat uit een aansluiting voor hoogspanning, gasfilters, compressoren, elektromotoren, gaskoeling, afsluiters en systemen voor besturing en bewaking. Gasunie heeft in tien compressorstations in Nederland.

4.2.1. Beschrijving vergunningsituatie Gasunie Spijk

Voor de compressie van het aardgas zijn in Spijk de volgende installaties beschikbaar:

- vijf zuigercompressoren die elk worden aangedreven door een gasmotor met een thermisch vermogen van 10 MW
- vier centrifugaalcompressoren die elk worden aangedreven door een gasturbine met een thermisch vermogen van 11 MW

Hiervoor is op 28 juni 2005 een vergunning afgegeven door de Provincie Groningen.

In de vergunning wordt vermeld welke wet en regelgeving van toepassing is en wat uit toetsing daaraan volgt. De volledige vergunning is opgenomen in de appendix A3.

Er is getoets aan Best Available Technics, het BEES A, en de aanstaande BREF voor grote stookinstallaties en het besluit Luchtkwaliteit.

De emissie van de volgende stoffen wordt bekeken:

- NO_x ,
- CO
- C_nH_m

Er wordt aandacht besteed aan de CO_2 emissie handel, hierdoor zijn er geen voorschriften voor de emissie van CO_2 opgenomen.

Ook wordt gekeken of BREF Large Combustion Plants (LCP) van toepassing is. Dit is niet het geval omdat de individuele installaties een lager vermogen hebben dan 50 MW. Er wordt teruggevallen op het BEES A.

Met betrekking tot de emissies naar de lucht zijn in de Wm vergunning van 28 juni 2005 voor Gasunie Spijk de volgende voorschriften opgenomen.

"C. Bedrijfsvoering

1. Om de emissie van koolwaterstoffen (CnHm) door de gasmotoren zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te beperken moet de NO-regeling van elke gasmotor zodanig zijn afgesteld dat tijdens deellast de specifieke emissie van CnHm (inclusief CH₄), rekening houdend met de maximaal toegestane emissie-eis voor stikstofoxiden (NO_x) uit artikel 23a van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (Bees-A), door elke gasmotor wordt geminimaliseerd.

D. Luchtemissies

- stikstofoxiden (NO_x)

1. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de emissie van stikstofoxiden (NO_x) met de uitlaatgassen, berekend als stikstofdioxide (NO₂) en betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 20 kilogram per uur (bij vollast met 500 g/GJ) per gasmotor. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 473 ton NO_x, berekend als NO₂, per jaar bij ISO-luchtcondities.

2. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de emissie van stikstofoxiden (NO_x) met de rookgassen, berekend als stikstofdioxide (NO₂) en betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 9 kilogram per uur (bij vollast met 220g/GJ) per gasturbine. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 214 ton NO_x, berekend als NO₂, per jaar bij ISO-luchtcondities.

- koolmonoxide (CO)

3. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolmonoxide (CO) met de uitlaatgassen, betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 200 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 268 ton CO per jaar bij ISO-luchtcondities.

4. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolmonoxide (CO) met de rookgassen, betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 50 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 15 ton CO per jaar bij ISO-luchtcondities.

- koolwaterstoffen (CnHm)

5. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolwaterstoffen (CnHm) met de uitlaatgassen, berekend als methaan (CH₄), betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 800 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 438 ton CnHm per jaar, berekend als CH₄ en bij ISO-luchtcondities.

6. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolwaterstoffen (CnHm) met de rookgassen, berekend als methaan (CH₄), betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 7,5 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 2 ton CnHm per jaar, berekend als CH₄ en bij ISO-luchtcondities.

7. Om diffuse emissie van koolwaterstoffen in aardgas ten gevolge van lekverliezen naar de atmosfeer uit afdichtingen van procesapparatuur (gasmotoren, gasturbines, aardgascompressoren en gasgestuurde) afsluiters, flenzen en veiligheidskleppen van aardgasleidingen) te beheersen en te

beperken moet binnen één jaar na het van kracht worden van deze vergunning in overleg met het bevoegd gezag een 'meet- en beheersprogramma lekverliezen', bestaande uit een meet- en registratieplan en een beheersplan, worden opgesteld. Het programma moet in ieder geval bestaan uit:

a. Systematische metingen volgens het Meetprotocol voor lekverliezen (rapportagereeks MilieuMonitor Nummer 15, maart 2004, RIVM), registratie en onderhoud op basis van representatieve steekproeven van:

- afdichtingen van (draaiende) delen van gasmotoren en gasturbines welke aardgas kunnen lekken;
- afdichtingen van assen van compressoren;
- afdichtingen van afsluiters en van flenzen en pakkingen;
- afdichtingen van veiligheden.

b. Onderzoek naar het verder voorkomen en beperken van lekverliezen.

8. Het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' moet ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd en behoeft de instemming van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan, na toetsing aan het Meetprotocol voor lekverliezen (Rapportagereeks MilieuMonitor Nummer 15, maart 2004, RIVM) en ter beperking van diffuse emissies van koolwaterstoffen, nadere eisen stellen aan het beheersplan van het programma.

9. Binnen zes maanden na schriftelijke instemming van het bevoegd gezag met het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' moet het programma in uitvoering worden genomen.

10. Vergunninghoudster moet jaarlijks in het kwalitatieve deel van het milieujaarverslag inzicht geven in de uitvoering van het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' in het verslagjaar en de planning van de uitvoering van het programma in het daarop volgende kalenderjaar."

4.2.2. Beschrijving regelgeving AIM voor Gasunie Spijk

De 9 installaties zijn in AIM ingevoerd. Dit leverde geen regels en voorschriftenpakket. Er verscheen een bericht dat er sprake was van een vergunningplichtige type C installatie. Voor deze installatie moet een vergunning worden aangevraagd omdat het totaal vermogen meer dan 50 MW bedraagt.

4.2.3. Analyse vergunning versus AIM/RIE regels voor Gasunie Spijk

In onderstaande vergelijkingstabel 5 wordt aangegeven waar de verschillende voorschriften voor de emissie van de stookinstallatie uit de vergunning van Gasunie Spijk in het Activiteitenbesluit te vinden zijn.

Tabel 5 Vergelijkingstabel vergunningvoorschriften Gasunie Spijk

Voorschriften vergunning	in Activiteitenbesluit
C. Bedrijfsvoering 1. Om de emissie van koolwaterstoffen (CnHm) door de gasmotoren zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te beperken moet de NO-regeling van elke gasmotor zodanig zijn afgesteld dat tijdens deellast de specifieke emissie van CnHm (inclusief CH₄), rekening houdend met de maximaal toegestane emissie-eis voor stikstofoxiden (NO_x) uit artikel 23a van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (Bees-A), door elke gasmotor wordt geminimaliseerd.	Activiteitenregeling § 5.1.1. monitoring en § 5.1.2. meettechnieken
D. Luchtemissies - stikstofoxiden (NO_x) 1. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de emissie van stikstofoxiden (NO_x) met de uitlaatgassen, berekend als stikstofdioxide (NO₂) en betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 20 kilogram per uur (bij vollast met 500 g/GJ) per	

<i>gasmotor. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 473 ton NOx, berekend als NO2, per jaar bij ISO-luchtcondities.</i>	
<i>2. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de emissie van stikstofoxiden (NOx) met de rookgassen, berekend als stikstofdioxide (NO2) en betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 9 kilogram per uur (bij vollast met 220g/GJ) per gasturbine. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 214 ton NOx, berekend als NO2, per jaar bij ISO-luchtcondities.</i>	emissietabel 5.5 NOx
<i>- koolmonoxide (CO)</i> <i>3. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolmonoxide (CO) met de uitlaatgassen, betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 200 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 268 ton CO per jaar bij ISO-luchtcondities.</i>	emissietabel 5.6 CO
<i>4. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolmonoxide (CO) met de rookgassen, betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 50 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 15 ton CO per jaar bij ISO-luchtcondities.</i>	onderhoud
<i>- koolwaterstoffen (CnHm)</i> <i>5. De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolwaterstoffen (CnHm) met de uitlaatgassen, berekend als methaan (CH4), betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 800 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasmotoren die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 438 ton CnHm per jaar, berekend als CH4 en bij ISO-luchtcondities.</i>	niet in hoofdstuk 5 Activiteitenbesluit
<i>6. De gasturbines moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de specifieke emissie van koolwaterstoffen (CnHm) met de rookgassen, berekend als methaan (CH4), betrokken op de onderste verbrandingswaarde van de gebruikte brandstof en bij ISO-luchtcondities, niet meer bedraagt dan 7,5 g/GJ gemeten als halfuurgemiddelde. De totale uitworp van alle gasturbines die in enig kalenderjaar worden ingezet mag niet meer bedragen dan 2 ton CnHm per jaar, berekend als CH4 en bij ISO-luchtcondities.</i>	niet in hoofdstuk 5 Activiteitenbesluit
<i>7. Om diffuse emissie van koolwaterstoffen in aardgas ten gevolge van lekverliezen naar de atmosfeer uit afdichtingen van procesapparatuur (gasmotoren, gasturbines, aardgascompressoren en gasgestuurde) afsluiters, flenzen en veiligheidskleppen van aardgasleidingen) te beheersen en te beperken moet binnen één jaar na het van kracht worden van deze vergunning in overleg met het bevoegd gezag een 'meet- en beheersprogramma lekverliezen', bestaande uit een meet- en registratieplan en een beheersplan, worden opgesteld. Het programma moet in ieder geval bestaan uit:</i> <i>a. Systematische metingen volgens het Meetprotocol voor lekverliezen (rapportagereeks MilieuMonitor Nummer 15, maart 2004, RIVM), registratie en onderhoud op basis van representatieve steekproeven van:</i> <i>• afdichtingen van (draaiende) delen van gasmotoren en gasturbines welke aardgas kunnen lekken;</i> <i>• afdichtingen van assen van compressoren;</i> <i>• afdichtingen van afsluiters en van flenzen en pakkingen;</i> <i>• afdichtingen van veiligheden.</i> <i>b. Onderzoek naar het verder voorkomen en beperken van lekverliezen.</i>	Activiteitenregeling § 5.1.1. monitoring en § 5.1.2. meettechnieken
<i>8. Het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' moet ter beoordeling aan het bevoegd</i>	

<i>gezag worden overgelegd en behoeft de instemming van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan, na toetsing aan het Meetprotocol voor lekverliezen (Rapportagereeks MilieuMonitor Nummer 15, maart 2004, RIVM) en ter beperking van diffuse emissies van koolwaterstoffen, nadere eisen stellen aan het beheersplan van het programma.</i>	Activiteitenregeling § 5.1.1. monitoring en § 5.1.2. meettechnieken
<i>9. Binnen zes maanden na schriftelijke instemming van het bevoegd gezag met het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' moet het programma in uitvoering worden genomen.</i>	
<i>10. Vergunninghoudster moet jaarlijks in het kwalitatieve deel van het milieujaarverslag inzicht geven in de uitvoering van het 'meet- en beheersprogramma lekverliezen' in het verslagjaar en de planning van de uitvoering van het programma in het daarop volgende kalenderjaar.</i>	Activiteitenregeling § 5.1.3. beoordeling van de naleving van de emissiewaarden

Wijzigingen voor de vergunningverlener

Vanaf 1 januari 2016 valt dit bedrijf onder de regels van hoofdstuk 5.1. Er moet een nieuwe vergunning worden opgesteld met de een verwijzing naar de regels van hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit.

Wijzigingen voor de toezichthouder

De toezichthouder heeft nog wel een vergunning met voorschriften maar die vergunning verwijst deels naar de regels van het Activiteitenbesluit. De toezichthouder moet nagaan of het bedrijf daaraan voldoet en aan de eventuele maatwerkbesluiten.

Wijzigingen voor bedrijf

Voor de Gasunie Spijk verandert er op dit moment nog niet veel.

Gasunie kan nog opereren onder de huidige vergunning. Voor 1 januari 2016 moet er wel een nieuwe vergunningprocedure worden door lopen met de een verwijzing naar de regels van hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit. Die kunnen dan door het bedrijf in het besluit worden opgezocht.

4.3. Grote stookinstallatie

Hieronder wordt het dossier besproken van de Suiker Unie te Hoogkerk als voorbeeld van stookinstallaties die groter of gelijk aan 50 MW.

Bij Suiker Unie in Hoogkerk wordt uit suikerbieten suiker geproduceerd. De bieten worden versneden en er wordt warm water toegevoegd. Het water neemt de suikers op uit de bieten resten. Vervolgens wordt het water verwarmd om te suiker te winnen het vocht wordt in een aantal processen gezuiverd en verdampt en de suiker blijft achter. Voor dit proces is warmte onontbeerlijk daarvoor zijn een aantal grote stookinstallaties.

Er wordt bekeken wat de voorschriften er aan de vergunning van dergelijk installaties inhielden en een vergelijking gemaakt met de algemene voorschriften uit het AIM of de Activiteitenregeling.



Afbeelding 4 Suiker Unie Hoogkerk

4.3.1. Beschrijving huidige vergunnings situatie van Suiker Unie

Voor de productie van suiker is op 19 januari 2010 een revisievergunning Wm afgegeven door de Provincie Groningen. Het onderdeel met betrekking tot stookinstallaties is onderzocht.

Voor de productie van suiker in Hoogkerk wordt door Suiker Unie gebruik gemaakt van de volgende stookinstallaties:

- Lamont ketel (44,6 MW)
- Stork ketel (44,6 MW)
- Bronswerkketel (89,2 MW)
- Gasmotoren op aardgas of biogas (3,5 MW)

Deze stook installateis vallen onder de werking van het BEES A.

De beleidsrelevante emissies naar de lucht worden als volgt worden onderverdeeld:

- (fijn) stof
- geur
- stikstofoxiden (NO_x)
- ammoniak (NH₃)
- zwaveldioxide (SO₂)
- vluchtige organische zuren (VOS)

- kooldioxide (CO₂)

Ten aanzien van deze emissies is getoets aan de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR).

Aan de Wm vergunning van Suiker Unie van 19 januari 2010 zijn onderstaande voorschriften voor emissies naar de lucht verbonden. De volledige vergunning is opgenomen in de appendix A4.

"Voorschriften LUCHT

Emissienormen stof per puntbron

De emissies uit de volgende emissiepunten overschrijden de waarden voor de emissieconcentratie uit onderstaande tabel niet.

<i>Emissiepunt</i>	<i>stof (in mg/Nm³, omgerekend naar droge lucht)</i>
<i>Pulpdroger West</i>	<i>75</i>
<i>Pulpdroger Midden</i>	<i>75</i>
<i>Pulpdroger Oost</i>	<i>75</i>
<i>suikerkoeler</i>	<i>5</i>
<i>suikerdroger</i>	<i>5</i>
<i>brokjeskoeler</i>	<i>50</i>
<i>transportsyst. gedroogde pulp</i>	<i>5</i>
<i>suikerverdeelstation</i>	<i>5</i>
<i>siloruimte</i>	<i>5</i>

Indien door onderhoud aan of storing in een (multi)cyclonen of (doeken)filter niet aan de emissie-eisen kan worden voldaan, mag niet via die installatie worden geëmitteerd.

Emissiemetingen stof

Pulpdroger

De afgassen van een pulpdrogers moeten voordat ze in de buitenlucht worden geëmitteerd door goed functionerende multicycloon worden geleid.

Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 2 maanden na het begin van de campagne dient een afzonderlijke meting te worden uitgevoerd van de concentratie van stof in de afgassen van pulpdrogers. De afzonderlijke meting dient elke campagne te worden herhaald.

De (stof)metingen dienen te worden uitgevoerd ter plaatse van de speciaal daarvoor ingerichte meetplaats.

De afzonderlijke meting van stof dient te worden uitgevoerd volgens NEN-ISO 9096:2003.

De meting dient te worden uitgevoerd door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie of een meetinstantie die NEN-EN-ISO 17025:2007 voor luchtmissiemetingen aantoonbaar ten uitvoer brengt.

Een afzonderlijke meting moet bestaan uit tenminste drie deelmetingen van tenminste een half uur.

Uit het meetrapport moet blijken dat het droge stof gehalte van het - tijdens de meting - gedroogde pulp ca.: 90% bedraagt.

De provincie dient ten minste twee weken van tevoren op de hoogte te worden gesteld van de datum en het tijdstip waarop een afzonderlijke meting zal worden uitgevoerd.

Indien een afzonderlijke meting geen doorgang vindt, wordt de provincie hiervan uiterlijk op de datum, waarop de meting zou worden uitgevoerd, op de hoogte gesteld.

Het meetrapport van de afzonderlijke meting wordt uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting ter beschikking gesteld aan het bevoegd gezag. De rapportage bevat tenminste alle meetresultaten, en de overige informatie die nodig is voor de interpretatie van de resultaten en moet voldoen aan H 11 van ISO 9096: 2003.

Aan de emissie-eis in voorschrift 13.1.1 wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen verminderd met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan 30 % van de emissie-eis gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.

De (Multi)cyclonen moeten eenvoudig toegankelijk zijn voor periodieke inspectie op corrosie of erosie.

Het goed functioneren van de (multi)cyclonen dient gedurende het in bedrijf zijn van de pulpdroger dagelijks te worden geregistreerd en bewaakt door de drukval te controleren en het stofopvangsysteem te controleren op verstopping.

Doekenfilters

De werking van de (doeken)filters dient tijdens de campagne dagelijks te worden gecontroleerd. Van deze (visuele) controle dient een aantekening te worden gemaakt in een logboek.

Op- en overslag en transport van stuifgevoelige stoffen

Op- of overslag van stuifgevoelige stoffen zoals grond, perspulp en antraciet, moet zodanig plaatsvinden, dat geen visueel waarneembare stofhinder optreedt buiten de inrichting.

Indien bij het op- of overslaan van stuifgevoelige stoffen de stofverspreiding zodanig is dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat hinder buiten de inrichting kan ontstaan, moeten de werkzaamheden die de oorzaak hiervan zijn worden gestaakt totdat maatregelen zijn genomen om stofhinder te voorkomen.

Indien door het bevoegd gezag wordt geconstateerd dat stof zich buiten de inrichting heeft verspreid dient, op verzoek van het bevoegd gezag, binnen een week na deze constatering een plan van aanpak te worden ingediend waarin tenminste is aangegeven hoe de stofverspreiding is ontstaan en op welke wijze in de toekomst deze overtreding wordt voorkomen.

Gemorste stoffen moeten zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk aan het einde van de dag, worden verwijderd.

NH3 emissie carbonatatie

De mogelijkheid om de ammoniakconcentratie in de carbonatatie-afgassen te reduceren, door de afgassen te behandelen in een (zure) gaswasser en/of te condenseren en het condensaat te behandelen in de waterzuivering, dienen te worden onderzocht. De rapportage van dit onderzoek dient binnen 1 jaar na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het rapport dient ten minste de volgende informatie te bevatten:

de te bereiken reductie van de (combinatie van) maatregelen;
de kosten van de (combinatie van) maatregelen;
de (mogelijke) gevolgen van de behandeling van het condensaat in de waterzuivering;
de gevolgen van de maatregel voor de geuremissie;
een berekening van de kosteneffectiviteit van de maatregel (in euro per kg vermeden NH3-emissie);
Indien uit het onderzoek blijkt dat een (combinatie van) maatregel kosteneffectief is, dient in het rapport te zijn aangegeven binnen welk termijn de maatregel wordt uitgevoerd.

Bij het beoordelen van de kosteneffectiviteit mag worden uitgegaan van een indicatieve referentiewaarde van 4 - 7 euro per kg vermeden NH3 emissie. Het gebruik van een indicatieve referentiewaarde van minder dan 4 euro per kg vermeden NH3 emissie is alleen toegestaan indien dit voldoende is onderbouwd.

Indien uit het in voorschrift 13.4.1 bedoelde rapportage van het haalbaarheidsonderzoek blijkt dat het plaatsen van een (zure) gaswasser niet kosteneffectief is, dient binnen 3 maanden nadat door bevoegd gezag aan de rapportage goedkeuring is verleend, het effect van het verhogen van de afvoerpijp van de carbonatatie- en ketel afgassen op het verspreiden van de pluim te zijn onderzocht met behulp van een verspreidingsmodel. De rapportage van dit onderzoek dient uiterlijk 4 maanden nadat de eerder bedoelde goedkeuring is verleend aan het bevoegd gezag te zijn overlegd. Het rapport dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

het effect van 1 t/m 10 meter verhoging van de afvoerpijp op de immissie van de afgassen op 50 - 150 meter van het emissiepunt (in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en als 98 en 99,9 percentiel).

een overzicht van de kosten van het verhogen van de afvoerpijp.

NOx emissie Bronswerkketel

De NOx concentratie in het rookgas van de Bronswerkketel mag vanaf de campagne in 2013/2014 niet meer dan 100 mg/Nm^3 bedragen, herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3%.

Voorschrift 13.5.1 is niet van toepassing indien uit een onderzoek blijkt dat de emissie-eis van 100 mg/Nm^3 technisch niet haalbaar is met behulp van een DeNOx-installatie (SCR). Het in dit voorschrift bedoelde onderzoek moet zijn uitgevoerd door een onafhankelijke instantie en voor 1 juli 2012 ter goedkeuring zijn ingediend bij het bevoegd gezag.

Voorschrift 13.5.1 is tevens niet van toepassing indien blijkt dat de kosteneffectiviteit van een DeNOx installatie meer bedraagt dan 10 euro per kg vermeden NOx-emissie. De berekening van de kosteneffectiviteit moet zijn uitgevoerd overeenkomstig paragraaf 4.13 van de NeR. De investeringskosten moeten zijn gebaseerd op reële schattingen en kunnen worden onderbouwd met gedetailleerde offertes / prijsopgaven van derden.

Indien de Bronswerkketel wordt voorzien van een DeNOx-installatie, dient de NOx-concentratie in het rookgas te worden bepaald door continue meting.

IN WERKING HEBBEN VAN EEN STOOKINSTALLATIE

Algemeen

Stook- en verwarmingstoestellen moeten zodanig zijn afgesteld dat de verbranding optimaal verloopt.

Een gasgestookte stook- of verwarmingsinstallatie met een nominaal vermogen van meer dan 100 kW, moet bij ingebruikname en vervolgens ten minste eenmaal per vier jaar worden gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. Een keuring omvat tevens de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en de afvoer van verbrandingsgassen.

Een keuring moet worden verricht door een persoon die beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instelling die door de Raad voor Accreditatie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de "beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties" van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties of aantoonbaar voldoet aan eisen die ten minste gelijkwaardig zijn aan die beoordelingsrichtlijn.

Indien uit een keuring blijkt dat de stook- of verwarmingsinstallatie onderhoud behoeft moet dit onderhoud binnen twee weken na de keuring plaatsvinden. Een bewijs dat dit onderhoud heeft plaatsgevonden moet in de inrichting aanwezig zijn.

In de inrichting moeten ten minste het laatst opgestelde keuringsrapport en de het laatst opgestelde onderhoudsbewijs van de stook- of verwarmingsinstallatie aanwezig zijn.

Een stookinstallatie die wordt gestookt op biogas moet bestand zijn tegen de eventueel in het biogas aanwezige agressieve stoffen.

Toelichting:

In biogas is vaak H₂S aanwezig dat bij verbranding SO₂ en SO₃ oplevert. Bij afkoeling van de rookgassen wordt dan samen met de hierin aanwezige waterdamp H₂SO₃ en H₂SO₄ gevormd.

De plaatsen van de hoofdafsluiters van gas- en watertoevoer moeten in onuitwisbaar schrift duidelijk zijn aangegeven op de toegangsdeur of het toegangsluik van de ruimten waarin deze zich bevinden.

Biogas energie-opwekkingsinstallatie

Emissies naar de lucht

De concentratie zwaveldioxide (SO₂) in de uitlaatgassen van de gasmotoren mag niet meer bedragen dan 50 mg per Nm³ droog uitlaatgas en 3% zuurstof.

De concentratie ammoniak (NH₃) in de uitlaatgassen van de gasmotoren mag niet meer bedragen dan 30 mg per Nm³ droog uitlaatgas met 3% zuurstof.

De concentratie zoutzuur (HCl) in de uitlaatgassen van de gasmotoren mag niet meer bedragen dan 30 mg per Nm³ droog uitlaatgas en 3% zuurstof.

De gasmotoren moeten zodanig worden ingezet, onderhouden en bediend dat de emissieconcentratie van koolmonoxide (CO) in de uitlaatgassen niet meer bedraagt dan 621 mg per Nm³ droog uitlaatgas met 3% zuurstof.

De concentratie SO₂, NH₃ en HCl in de uitlaatgassen van de gasmotoren dient door middel van een afzonderlijke meting te worden bepaald:

binnen 4 weken na ingebruikname van de installatie;

vervolgens iedere keer na afloop van een periode van 4 jaar.

De in voorschrift 21.1.6 bedoelde metingen dienen te worden uitgevoerd bij de maximale belasting waarbij de motoren continu kunnen worden bedreven. De metingen dienen conform de volgende meetnormen te worden uitgevoerd:

SO₂: NEN-EN 14791

NH₃: NEN 2826

HCl: NEN-EN 1911-1, 2 en 3

Aan de emissie-eis in voorschriften 21.1.1 t/m 21.1.4 wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen verminderd met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan 30 % van de emissie-eis gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.

Voordat met de realisatie van de in paragraaf 7.3.1 van de aanvraag beschreven tweede fase van de installatie wordt gestart, moet door de vergunninghoudster een onderzoek zijn uitgevoerd naar de mogelijkheden tot reductie van de emissies van de toe te passen gasmotoren (emissiereductie-onderzoek). De rapportage van het onderzoek moet ter goedkeuring worden gezonden aan het bevoegd gezag. In het emissiereductie-onderzoek moet ten minste worden aangegeven: de resultaten van de op basis van de op basis van BEES-A en voorschrift 21.1.1 t/m 21.1.4 uitgevoerde metingen; een beoordeling of ten aanzien van de emissies van de gasmotoren aan BBT wordt dan wel kan worden voldaan; de mogelijke maatregelen voor reductie van de emissies van de gasmotoren conform BBT; de reductiemogelijkheden per maatregel; de kosten van de maatregelen; de effecten van de maatregelen op de emissies onderling en op andere milieu-aspecten zoals energie en water.

Ten behoeve van de realisatie van de tweede fase van de installatie moet door de vergunninghoudster op basis van het emissiereductie-onderzoek een uitvoeringsplan ter goedkeuring aan het bevoegd

gezag zijn overgelegd. In dit uitvoeringsplan moet worden aangegeven welke maatregelen zullen worden getroffen.

Vergistingsinstallatie

Vergistingstanks en de tanks voor opslag van vloeibare grondstoffen moeten zijn uitgevoerd overeenkomstig de door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij uitgegeven publicatie Richtlijnen Mestbassins 1992.

Delen van de bouwconstructie en de afdekking van de in voorschrift 21.2.1. genoemde tanks moeten voor het verstrijken van de referentieperiode, zoals genoemd in de publicatie Richtlijnen Mestbassins 1992 worden vervangen, tenzij een door of namens het KIWA danwel een hiertoe geaccepteerde deskundige uitgevoerde beoordeling uitwijst dat er een volgend tijdsbestek van gebruik kan zijn. Een bewijs van beoordeling moet aan het bevoegd gezag worden overgelegd. In dit bewijs moet voor de desbetreffende onderdelen van de bouwconstructie of de afdekking een nieuwe referentieperiode zijn aangegeven.

Vergistingstanks moeten zijn voorzien van een noodafblaasinrichting zodat in geval van storing bij de gasmotoren en een gelijktijdige storing van de fakkelininstallatie geen overdruk ontstaat in de vergistingstanks.

Gasmotoren

De met biogas te stoken gasmotoren moeten voldoen aan de "Veiligheidsvoorschriften voor aardgasmotoren" van de Commissie Veiligheid Installaties voor het stoken van Aardgas (VISA, deel C), uitgave 1994.

Een gasmotor moet voldoen aan de NEN 2078 (GAVO deel 2) "Eisen voor industriële gasinstallaties".

Een gasmotor is zodanig opgesteld dat geen gevaar voor brand is te duchten en is tegen mechanische beschadiging en ongewenste handelingen van onbevoegden beschermd. Een ruimte waarin een gasmotor is opgesteld is tijdens het in werking zijn van de installatie:

voorzien van een doelmatige ventilatie, zodanig dat de interne warmte-ontwikkeling geen aanleiding geeft tot onveilig functioneren van de installatie;

niet als opslag- of bergruimte in gebruik;

geen tijdelijke bewaarplaats van stoffen of voorwerpen die brand of explosies kunnen veroorzaken.

Een gasdrukverhoger die het biogas naar de gasmotoren transporteert moet voldoen aan de eisen zoals die gesteld zijn in hoofdstuk 7 van de NEN 2078.

In leidingen tussen een gasdrukverhoger en gasmotor dient een vlamdover te zijn aangebracht.

Verbrandingsgassen worden naar de buitenlucht afgevoerd door middel van een gasdichte afvoer.

Een gasmotor moet zijn uitgevoerd en opgesteld overeenkomstig het gestelde in NEN 3028. De installatie moet bestand zijn tegen de eventueel in het biogas aanwezige agressieve stoffen.

Een gasmotor wordt éénmaal per twee kalenderjaren op goed functioneren gecontroleerd aan de hand van de "Veiligheidsvoorschriften voor aardgasmotoren" van de Commissie Veiligheid Installaties voor het stoken van Aardgas (VISA deel C), uitgave 1994.

Bij de controle zoals genoemd in voorschrift 21.3.10 worden tevens alle installatie-onderdelen die met biogas in aanraking komen, op goed en veilig functioneren geïnspecteerd.

De in voorschrift 7.2.8 bedoelde controle dient te worden uitgevoerd door een, door het SCIOS erkend, inspectiebedrijf of door een ander natuurlijke persoon of rechtspersoon die over aantoonbare gelijkwaardige deskundigheid beschikt."

4.3.2 Beschrijving resultaat AIM voor Suiker Unie Hoogkerk

Het AIM levert een groot pakket voorschriften, dit is opgenomen in de appendix A9. Deze zijn moeilijk leesbaar. Het voorschriftenpakket is opgenomen in de appendix relevante stukken.

Er staat deze keer wel en aantal tabellen in het pakket waaruit de toegestane uitstoot kan worden afgelezen. Vermoedelijk is deze installatie niet geheel in algemene regels te vangen.

Invullen van het AIM leverde een deel van de regels de rest moet volgen uit hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

4.3.3 Analyse vergunning versus AIM regels Suiker Unie Hoogkerk

In onderstaande vergelijkingstabel 6 wordt aangegeven waar de verschillende voorschriften voor de emissie van de stookinstallatie uit de vergunning van Suiker Unie in het Activiteitenbesluit te vinden zijn.

Tabel 6 Vergelijkingstabel vergunningvoorschriften Suiker Unie Hoogkerk

Voorschriften Wm vergunning 2010	Regels Activiteitenbesluit
<i>Emissie van Stof</i>	emissietabel 5.7
<i>Emissie van NH₃</i>	niet in Activiteitenbesluit
<i>Emissie van NO_x</i>	emissietabel 5.5.
<i>Emissie van SO₂</i>	emissietabel 5.4
<i>Emissie van HCl</i>	niet in hoofdstuk 5.1. Activiteitenbesluit
<i>Doekenfilters</i>	artikel 5.2.
<i>Onderhoud stookinstallaties</i>	artikel 5.2.
<i>Monitoring</i>	Activiteitenregeling § 5.1.1. monitoring en § 5.1.2. meettechnieken Activiteitenregeling § 5.1.3. beoordeling van de naleving van de emissiewaarden

Sinds 1 januari 2013 vallen sommige activiteiten van de Suiker Unie onder de werking van het Activiteitenbesluit daarvoor moet een melding worden ingediend voor de overige activiteiten moet nog steeds een vergunning worden aangevraagd. Er zijn dus twee documenten met regels de vergunning en de melding.

De melding levert de ene helft van de regels en de vergunning de rest.

Echter, in artikel 5.1. lid 2 van het Activiteitenbesluit staat dat 2 of meer stookinstallaties met een thermisch vermogen van meer dan 15 MW worden opgevat als één grote stook installatie waarop hoofdstuk 5.1 van toepassing is. Dit is het geval bij Suikerunie met drie ketels van 44,6, 44,6 en 89,2 MW.

De regels uit hoofdstuk 3 die n.a.v. het invullen van AIM zijn verkregen zijn niet op de stookinstallaties van Suiker Unie toepassing. Dit kan tot verwarring leiden.

De melding gaf in dit onderzoek de regels voor stookinstallaties van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit die niet van toepassing zijn. Die kunnen niet gebruikt worden.

Wijzigingen voor de vergunningverlener

Vanaf 1 januari 2016 valt dit bedrijf onder de regels van hoofdstuk 5.1. Er moet een nieuwe vergunning worden opgesteld met de een verwijzing naar de regels van hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit. Het opstellen van een dergelijke vergunning kan minder complex door de toetsing aan 1 besluit en regeling in plaats van de eerdere besluiten en richtlijnen.

Wijzigingen voor de toezichthouder

De toezichthouder heeft nog wel een vergunning maar die verwijst deels naar de regels van het Activiteitenbesluit. De toezichthouder moet nagaan of het bedrijf daaraan voldoet en aan de eventuele maatwerkbesluiten.

Wijzingen voor bedrijf

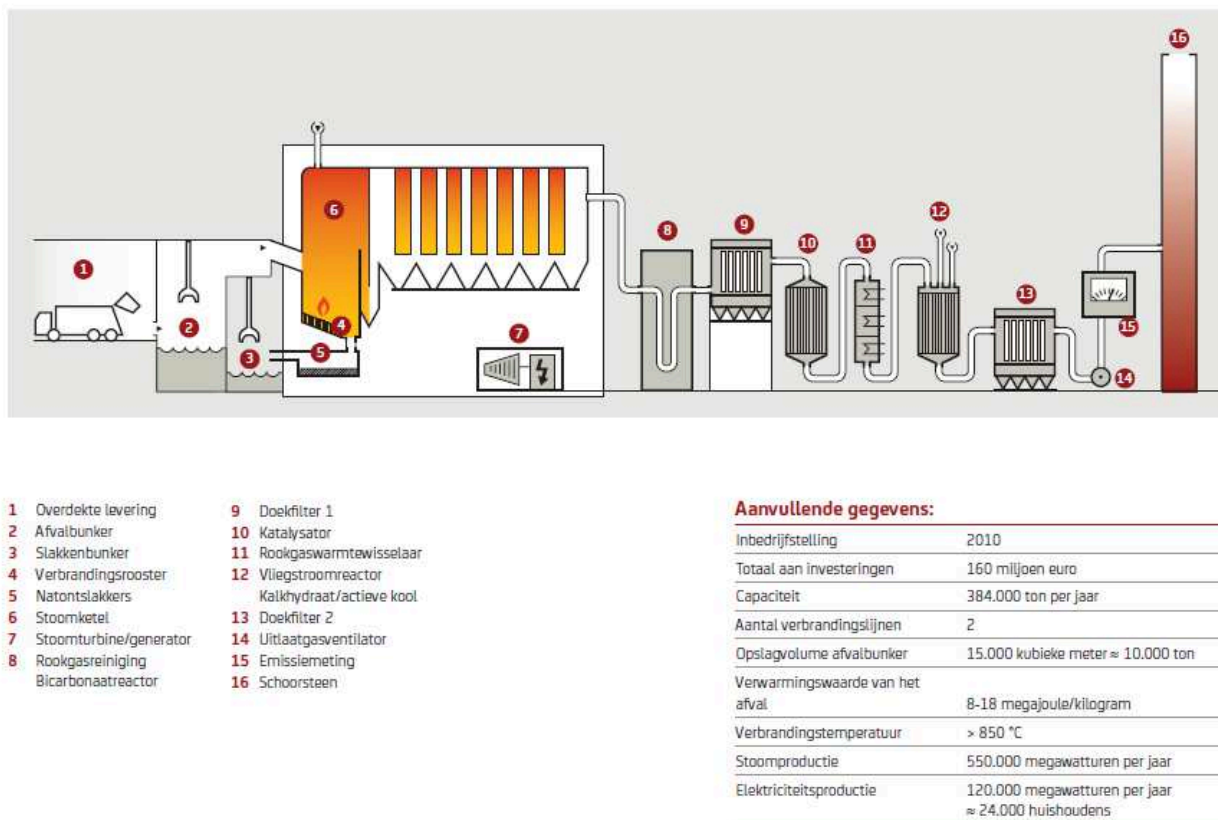
Tot 1 januari 2016 kan Suiker Unie nog opereren onder de huidige vergunning. Voor 2016 moet er wel een nieuwe vergunningprocedure worden doorlopen met de een verwijzing naar de regels van hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit.

Naar deze regels van hoofdstuk 5.1 wordt in de vergunning verwezen en moeten dan in het Activiteitenbesluit of de Activiteitenregeling worden opgezocht. Met name moet aandacht worden besteed aan de aanscherping van de eis voor de emissie van NO_x van 100 naar 70 mg/m³.

4.4. Afvalmeeverbrandingsinstallaties.

In dit deel wordt het dossier besproken van afvalmeeverbrandingsinstallatie van Energy from waste (EEW) als voorbeeld voor dit type stookinstallatie.

EEW Energy from Waste Delfzijl is een thermische afvalverwerkingsinstallatie voor geregenereerd bedrijfs- en huisafval evenals reservebrandstoffen.



Afbeelding 5 Dwarsdoorsnede installatie EEW (bron brochure EEW)

Er is bekeken wat de voorschriften uit de vergunning van dergelijke installaties inhielden en een vergelijking gemaakt met de algemene voorschriften uit hoofdstuk 5.2. van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.



Afbeelding 6 EEW Delfzijl (bron brochure EEW)

4.4.1. Beschrijving huidige vergunningsituatie van EEW

De Wm-vergunning van 12 juni 2007 van de provincie Groningen is geanalyseerd. De volledige vergunning is opgenomen in de appendix A5.

Er is getoetst aan het diverse Brefs, het Besluit verbranding afvalstoffen (Bva) en het besluit Luchtkwaliteit.

Omdat het een afvalverbrandingsinstallatie betreft is het BEES -A niet van toepassing.

Er wordt aandacht besteedt aan de emissies van de volgende stoffen

- NO_x
- Fijnstof
- Koolwaterstoffen
- SO₂
- NH₃
- HCL
- HF
- Kwik
- Cadmium en Thallium
- Metalen : Sb, As, Cr, Co, Cu, Pb, Mn, V en Ni)
- CO

Aan de Wm vergunning van 12 juni 2007 zijn voorschriften voor emissies naar de lucht verbonden. Deze zijn hieronder opgenomen.

"7 LUCHT

7.1 Algemeen

7.1.1

Een afvoerleiding voor de gereinigde afgassen moet voor het uitvoeren van (controle)metingen zijn voorzien van (een) afsluitbare opening(en), die moet(en) zijn aangebracht op (een) goed bereikbare en meettechnischgeschikte plaats(en). Het aanbrengen van de meetpunten moet overeenstemmen met NEN-EN-13284-1 en moet plaatsvinden in overleg met het bevoegd gezag.

7.2 Emissies, normering

7.2.1

De datum van eerste levering van elektriciteit en /of stoom aan derden moet uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan deze eerste levering schriftelijk en telefonisch (06-53977863) worden gemeld aan het bevoegd gezag.

7.2.2

Drie maanden na de datum van eerste levering van elektriciteit en / of stoom aan derden, danwel één maand na een ovenrevisie, mag de concentratie van genoemde componenten in het afgas van de schoorsteen, naast de emissiegrenswaarden uit de A-tabellen van het Besluit verbranden afvalstoffen, de volgende emissiegrenswaarden niet overschrijden.

Component	½ uur gemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂	daggemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂	jaargemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂
totaal stof	)	)	3
zwaveldioxide	)	40	25
stikstofoxiden	)	100	-
koolmonoxide	)	30	-

Component	½ uur gemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂	daggemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂	jaargemiddelde emissiegrenswaarde mg/Nm ³ , 11% O ₂
zoutzuur	)	8	5
cadmium en thallium	-	)	-
kwik	0,03	0,02	-
som metalen	-	)	-
dioxinen en furanen	-	)	-
waterstoffluoride	)	0,5	-
totaal organisch koolstof	)	)	5
ammoniak		5	-

) Emissiegrenswaarden uit de A-tabellen van het Besluit verbranden afvalstoffen.

De emissie dienen op droog afgas te worden teruggerekend.

7.2.3

De PAK-emissie uit de schoorsteen moet binnen 6 maanden na de aanvang van de afvalverbranding in de WtE-installatie, eenmalig gemeten worden in een representatieve bedrijfssituatie. De meting moet voldoen aan paragraaf 4.7 van de NeR (versiedatum paragraaf: april 2003) en worden verricht door een voor die verrichting geaccrediteerde instelling.

7.2.4

In de gereinigde rookgassen van de verbrandingsinstallaties dient kwik, waterstofchloride, waterstoffluoride en ammoniak continu te worden gemeten. De meet- en rapportagebepalingen zoals opgenomen in het Bva en de Regeling meetmethoden worden van toepassing verklaard op deze componenten. De bemonsteringen, analyses en metingen dienen te worden uitgevoerd volgens vigerende NEN en/of CENnormen, dan wel bij het ontbreken daarvan, volgens andere normen die waarborgen dat gegevens van een gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden verstrekt. De meetnorm NEN-ISO 10396 (Emissies van stationaire bronnen - Monsterneming voor de automatische bepaling van gasconcentraties voor continue metingen) dienen eveneens in acht te worden genomen. Een actueel meetplan moet vooraf worden toegezonden aan ons college. Bij nadere eis kan ons college door het normen worden aangewezen die in ieder geval worden aangemerkt als normen die voldoen aan de doelstelling van dit voorschrift.

7.2.5 In de controleruimte van de fabriek moeten voortdurend relevante meet- en registratiegegevens zichtbaar zijn. Tevens moet een alarmering in werking treden als vergunningwaarden worden overschreden. Bij alarmering moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om deze overschrijding op te heffen.

7.2.6

De opslag en afvoer van vliegias dient plaats te vinden via een gesloten systeem. Een ontluchting van een opslagsilo met stuifgevoelige goederen, dient plaats te vinden via een doekfiiter. Een filterdoek moet in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt. Indien wordt geconstateerd dat er beschadigde of versleten filterdoek in de installatie aanwezig zijn, mag de silo niet worden gevuld, moet de installatie onmiddellijk worden uitgeschakeld en moeten de doeken worden vervangen. Er moeten voldoende reserve filterdoeken aanwezig zijn."

4.4.2 Beschrijving resultaat AIM voor EEW

Deze installatie is vergunningplichtig en valt voor regelgeving voor de stookinstallatie onder de werking van hoofdstuk 5.2. van het Activiteitenbesluit.

4.4.3 Analyse vergunning versus RIE regels EEW

In onderstaande vergelijkingstabel 7 wordt aangegeven waar de verschillende voorschriften voor de emissie van de stookinstallatie uit de vergunning van EEW in het Activiteitenbesluit te vinden zijn.

Tabel 7 Vergelijkingstabel vergunningvoorschriften EEW

Voorschriften Wm vergunning 2007	Regels Activiteitenbesluit	
<i>Emissies van Stof</i>	emissietabel 5.19*	
<i>Emissie van NO_x</i> <i>100mg/Nm³</i>	„	
<i>Emissie van SO₂</i>	„	
<i>Emissie van HCl</i>	„	
<i>Emissie van Hg Kwik</i>	„	
<i>Emissie van CO</i>	„	
<i>Emissie van HCl</i>	„	
<i>Emissie van HFl</i>	niet in hoofdstuk 5.2. Activiteitenbesluit	
<i>Rookgasreiniging</i>	artikel 5.16	
<i>Onderhoud stookinstallaties</i>	artikel 5.16	
<i>Monitoring & Meettechnieken</i>	Activiteitenregeling § 5.2.1. , 5.2.2. en 5.2.3.	

* tabel 5.19 opgenomen op volgende bladzijde

Tabel 8 Emissietabel 5.19 uit hoofdstuk 5.2. van Activiteitenbesluit voor afvalmeeverbrandingsinstallaties

Tabel 5.19		
	halfuur- en daggemiddelde	
Totaal stof	5 mg/Nm ³	
Gasvormige en vluchtige organische stoffen, uitgedrukt in totaal organische koolstof	10 mg/Nm ³	
Zoutzuur	8 mg/Nm ³	
Waterstoffluoride	1 mg/Nm ³	
Zwaveldioxide	40 mg/Nm ³	
	halfuur- en daggemiddelde	maandgemiddelde
Stikstofoxiden	180 mg/Nm ³	70 mg/Nm ³ , uitgezonderd installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 20 MW
	daggemiddelde	tienminutengemiddelde
Koolmonoxide	30 mg/Nm ³	150 mg/Nm ³
Kwik	0,05 mg/Nm ³	
Som van cadmium en thallium	0,05 mg/Nm ³	
Som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium	0,5 mg/Nm ³	
Som van dioxinen en furanen, gedefinieerd als de som van de afzonderlijke dioxinen en furanen, gewogen overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde equivalentiefactoren	0,1 ng/Nm ³	

Wijzigingen voor de vergunningverlener

Vanaf 1 januari 2013 valt dit bedrijf onder de regels van hoofdstuk 5.2. Er moet een nieuwe vergunning zijn of z.s.m. worden opgesteld met de een verwijzing naar de regels van hoofdstuk 5.2 van het Activiteitenbesluit. De emissie van NO_x van EEW zal moeten worden aangepast vanwege aanscherping van de norm van 100 naar 70 mg/m³.

Wijzigingen voor de toezichthouder

De toezichthouder heeft nog wel een vergunning met voorschriften maar die vergunning verwijst ook deels naar de regels van het Activiteitenbesluit. De toezichthouder moet nagaan of het bedrijf daaraan voldoet en aan de eventuele maatwerkbesluiten.

Wijzigingen voor bedrijf

Het bedrijf moet direct voldoen aan de regels van hoofdstuk 5.2. Het krijgt een nieuwe vergunning. De emissie van NO_x van EEW zal moeten worden aangepast vanwege aanscherping van de norm van 100 naar 70 mg/m³.

5. INTERVIEWS MEDEWERKERS OMGEVINGSDIENST EN BEDRIJVEN

Na de dossieronderzoeken naar de gevolgen voor de werkzaamheden en procedures voor de bij deze bedrijven betrokken vergunningverleners toezichthouders zijn interviews afgenomen. Gevraagd is naar de ervaringen met het Activiteitenbesluit bij vergunningverleners, luchtspecialisten en toezichthouders van de Omgevingsdienst Groningen en bedrijven.

Voor vergunningverleners en handhavers die te maken hebben met stookinstallaties is er veel veranderd met ingang van 1 januari 2013. De voorschriften waar een bedrijf zich aan moet houden zijn niet meer in een boekje van de vergunning af te lezen:

Er zijn nu een aantal mogelijkheden.

1. De regels volgen uit een nieuwe melding uit de AIM
2. Een bestaand bedrijf valt geheel onder het Activiteitenbesluit maar heeft nog geen melding gedaan.
3. Een bedrijf valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit.

In geval van 1 heeft iedereen dezelfde regels ontvangen door de melding van het bedrijf, dat is duidelijk. Bij 2 en 3, bestaande bedrijven waar niets verandert, is het iets ingewikkelder. Hoe wordt nu bepaald wat geldt en heeft iedereen dezelfde regels in de hand?

Zelf kiezen

AIM geeft na een melding een overzicht alle regels met tabellen opgenomen waarin dan zelf mag worden opgezocht wat er geldt qua emissies. Dat levert een kans op een verkeerde interpretatie over de toegestane uitstoot.

Dit is de aanleiding voor interviews om in kaart te brengen wat de ervaringen zijn van vergunningverleners, toezichters en bedrijven met de nieuwe regels voor stookinstallaties.

De volledige interviews zijn opgenomen in de bijlagen.

5.1 Interviews vergunningverleners

Vergunningverleners beoordelen meldingen Activiteitenbesluit en stellen vergunningen op. Zij toetsen aan de voor het bedrijf in kwestie geldende wet en regelgeving. Tijdens dit onderzoek is gesproken met vijf vergunningverleners van de Omgevingsdienst dit heeft geleid tot 3 interviews.

1 Werk je regelmatig met de voorschriften m.b.t. stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Twee vergunningverleners gaven aan nog niet met de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor stookinstallaties te hebben gewerkt omdat zij daar nog een aanvraag of melding over in behandeling hebben gehad.

Drie vergunningverleners werken regelmatig met de voorschriften. Twee van hen gaven aan met name te werken met de regels van hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit voor grote complexe stookinstallaties. Een van hen gaf aan met name kennis te hebben van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit voor kleine en middelgrote stookinstallaties.

2 Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming?

Alle geïnterviewden meldden dat om de vergunningen actueel te houden wordt verwezen naar de regels in het Activiteitenbesluit. Ze worden niet letterlijk opgenomen in de besluiten.

3 Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Alle vergunningverleners geven aan dat het werken met het systeem goed werkt. De regels zijn duidelijk.

4 Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Eén van vergunningverleners gaf aan minder blij te zijn met het weinig specifieke karakter van sommige regels. Een ander vond het minder prettig dat bedrijven nu zelf hun eigen regels moeten ontdekken. De derde vond dat Nederland in het Activiteitenbesluit een beetje is doorgeschoten op het gebied van de norm NO_x die met 70 mg/m³ strenger is dan de 100 mg/m³ van de RIE de rest van Europa. Ook zijn twee van hen minder tevreden over het ontbreken van meetverplichtingen voor kleine bedrijven er wordt alleen keuring en onderhoud opgelegd. Een van hen vindt de vragen uit AIM niet duidelijk en overzichtelijk genoeg.

5 Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Alle geïnterviewde vergunningverleners geven aan dat het afhangt van hoe AIM wordt ingevuld, wie de zaak behandelt en dat daar verschillen kunnen ontstaan. Dit wordt dan door de toezichthouder opgelost bij de controle na de afhandeling van de melding of vergunningprocedure. Van de bedrijven die in behandeling zijn wordt door individuele vergunningverleners wel een inventarisatie gemaakt van de wijzigingen.

6 De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Alle geïnterviewde vergunningverleners geven aan dat de bedrijven niet altijd op de hoogte zijn. Dit verschilt per bedrijf. Grote bedrijven zijn volgens de vergunningverleners vaak wel op de hoogte door de milieuadviesbureau's of milieucoördinatoren die zij in dienst hebben.

7 Is er communicatie met een bedrijf voordat er via het AIM een melding wordt gedaan of wacht je af wat er binnenkomt?

Bij meldingen is er, volgens de vergunningverleners, geen communicatie tussen vergunningverlener en bedrijf voor het indienen. Bij vergunningaanvragen is er wel uitgebreid overleg vooraf.

8 Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

Maatwerk kan uitsluitend voor strengere normen voor uitstoot dan het Activiteitenbesluit. Dit wordt zelden opgelegd. Een van de vergunningverleners heeft in 1 procedure maatwerk opgelegd omdat het bedrijf in de aanvraag vermeldde minder te kunnen uitstoten, hoe minder hoe beter dus legde hij maatwerk op.

5.2 Interviews luchtspecialisten

In het kader van dit onderzoek zijn twee luchtspecialisten van de Omgevingsdienst Groningen geïnterviewd. Zij zijn experts op het gebied luchtkwaliteit die de vergunningverleners en toezichthouders inhoudelijk adviseren, zij houden zich alleen met luchtkwaliteit bezig en zijn op de hoogte van de geldende regelgeving op hun vakgebied. Zij in het kader van dit onderzoek geïnterviewd omdat de toezichthouders en vergunningverleners veelvuldig naar hen verwezen. De omgevingsdienst heeft ook experts voor de gebieden geluid, externe veiligheid, brandveiligheid, bodem en juridische zaken.

1 Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

De luchtspecialisten geven beide aan dagelijks met de voorschriften te werken. Beide geven aan met name te werken met de regels van hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit voor grote complexe stookinstallaties.

2 Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming of handhaving?

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit werken rechtstreeks en moeten dus door bedrijven worden nageleefd.

3 Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Beide luchtspecialisten vinden het systeem goed. Een luchtspecialist geeft aan erg blij te zijn met de regels omdat de regels uit Europa nu rechtstreeks werken voor alle bedrijven en er geen ruimte is voor eventuele onderhandeling, waardoor er meer uitstoot zou kunnen worden toegestaan. De andere luchtspecialist vindt het Activiteitenbesluit nog niet compleet.

Ook geven zij aan dat eventuele fouten veel makkelijker te wijzigen door de Minister dan in het verleden met een Wet.

4 Zo nee, waarom niet en wat mis je?

De luchtspecialisten geven aan dat het Activiteitenbesluit nog niet compleet is, het is nog in ontwikkeling. Een van hen mist de regels van hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit deze worden niet geleverd door de AIM. De strengere regels voor NO_x dan de rest van Europa wordt door een van de luchtspecialisten 'uitvoering met een gouden randje' genoemd.

5 Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Hiervoor is goede communicatie nodig volgens de luchtspecialisten.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Het verschilt volgens de luchtspecialisten en hangt af van het bedrijf. De meeste bedrijven zijn nog niet goed op de hoogte vindt een van de luchtspecialisten. Milieuadviesbureaus en brancheorganisaties zijn wel op de hoogte volgens beide luchtspecialisten.

7. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

Maatwerk komt volgens de luchtspecialisten niet veel voor omdat de regels al streng zijn.

8. Vul je, met de Toezichthouder het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Dit komt in de regel niet altijd voor maar zou volgens beide luchtspecialisten wel moeten, zodat iedereen die met het bedrijf te maken heeft weet wat er geldt. Een van de luchtspecialisten zou graag ook bijvoorbeeld de brandweer bij dergelijke overleggen betrekken.

9. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Beide luchtspecialisten geven aan dat dit nauwelijks voorkomt bij de bedrijven waar zij mee te maken hebben.

5.3 Interviews toezichthouders

Toezichthouders controleren of bedrijven zich houden aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit en vergunningen.

Tijdens dit onderzoek is gesproken met drie toezichthouders van de Omgevingsdienst.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Twee van de drie geïnterviewde toezichthouders geeft aan met de voorschriften van het Activiteitenbesluit. De een met die van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de ander met hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De derde toezichthouder geeft aan dit nog niet te doen en nu nog te kunnen handhaven op de vergunningen die tot 1 januari 2016 nog gelden.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de handhaving?

In de praktijk is er volgens de toezichthouders geen verschil tussen de handhaving van de voorschriften van vergunningen of het Activiteitenbesluit. Bedrijven moeten aan de voorschriften voldoen.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

De toezichthouders die werken met het Activiteitenbesluit geven aan dat er mee te werken valt. Een van hen geeft aan dat het wel nodig is om je er in te verdiepen.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Een van de toezichthouders vindt de regels van het Activiteitenbesluit voor stookinstallaties summier. Hij mist een soort inspectie programma van o.a. de filter van de installaties.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

De toezichthouders geven aan dat dit wordt geborgd door branchegericht toezicht er zijn standaardformulieren en er is regelmatig overleg tussen de toezichthouders die zich met stookinstallaties bezig houden.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

De toezichthouder die zich bezig houdt met kleinere bedrijven geeft aan dat niet alle bedrijven op de hoogte zijn van de nieuwe regels. De grote bedrijven zijn dat volgens de andere toezichthouders goed tot zeer goed.

7. Vul je het AIM in voor je naar een bedrijf gaat? Is daarover communicatie met vergunningverlening?

Twee toezichthouders geven aan zelf het AIM in te vullen voor bezoek aan het bedrijf. Een toezichthouder geeft aan dit gezamenlijk in de projectgroep te willen doen, zodat iedereen hetzelfde uitgangspunt heeft.

8. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Dit komt niet veel voor volgens de toezichthouders.

9. Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties geldt sinds 1-1-2013 hoofdstuk 5.2.

Er is geen sprake van overgangsrecht. Hoe gaan bedrijven hiermee om en wat betekende dit voor jou in de praktijk?

Een van de toezichthouders geeft aan hier wel misverstanden door kunnen ontstaan dat wordt in overleg met juristen opgelost. De andere twee hebben hier geen ervaring mee.

5.4 Interviews bedrijven

In het kader van dit onderzoek zijn ook de voorbeeldbedrijven benaderd voor een interview om hun ervaringen met de nieuwe regelgeving voor hun stookinstallaties te inventariseren. Drie bedrijven zijn geïnterviewd, een bedrijf heeft per mail geantwoord.

1. Wat voor stookinstallatie heeft u?

Werd door al de bedrijven correct beantwoord. Om de geldende regels van het Activiteitenbesluit te kunnen aflezen is het noodzakelijk om te weten wat voor stookinstallatie het betreft.

2. Is voor u duidelijk welke voorschriften er nu gelden voor uw installatie op basis van het Activiteitenbesluit?

Het is voor Suiker Unie, Gasunie en EEW duidelijk aan welke voorschriften zij wettelijk moeten voldoen. Het ene bedrijf heeft deze kennis door een medewerker vergunningen, de andere heeft een milieuadviesbureau ingehuurd.

De Mikkellhorst geeft aan nog niets over nieuwe regels voor de installatie te hebben vernomen.

3. De algemene regels en voorschriften voor uw stookinstallatie zijn gevolg van minder regels voor ondernemers. Bevalt het werken met deze voorschriften?

Het ene bedrijf vindt het goed werken met algemene regels. Het andere bedrijf is zich pijnlijk bewust van de consequenties er moet veel geld worden geïnvesteerd om aan de nieuwe regels te voldoen. Het derde bedrijf geeft aan dat er wat hun betreft hiaten zijn.

4. Zo nee, waarom niet en wat mist u?

De bedrijven zijn niet tevreden de een vanwege de investeringen de andere vanwege de strengere normen bij storingen een derde geeft aan dat er onduidelijkheid door hiaten en over de regels die gelden.

5. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat heeft dit voor u veranderd?

De bedrijven geven aan dat er voor hen nu nog niets is veranderd.

6. Bent u door de provincie, de gemeente of uw brancheorganisatie op de hoogte gesteld van de wijzigingen voor uw bedrijfstak?

Twee bedrijven geven aan voldoende te zijn geïnformeerd, met name door hun brancheorganisatie. Derde bedrijf geeft aan niet op detailniveau te zijn geïnformeerd. Een bedrijf is helemaal niet geïnformeerd.

7. Komt het voor dat er verschil van mening is tussen u en de toezichthouder over de te hanteren voorschriften?

De bedrijven geven aan wel tijdens de vergunningprocedure verschil van mening te hebben tijdens de overleggen. Als de vergunning er is moet daaraan worden voldaan.

Een bedrijf geeft aan dat het door de hiaten in de regels wel verschillen van mening ontstaan.

6. BEVINDINGEN

6.1 Overzicht bevindingen voor kleine en middelgrote stookinstallaties

Niet alle bedrijven met kleine stookinstallaties weten dan er nieuwe regels voor hun installaties gelden. Om de regels die gelden voor hun kleine en middelgrote stookinstallaties te krijgen moet door bedrijven de AIM worden ingevuld. Dit is kost de nodige tijd en is niet erg overzichtelijk. Het voorschriftenpakket dat na melding kan worden gedownload is omvangrijk. Bij een dergelijk omvangrijk pakket verwachten bedrijven dat wat ze voor zich hebben klopt en volledig is. Dit blijkt in dit onderzoek helaas niet altijd het geval. Ook geeft de AIM vaak alle regels voor een hele groep installaties en dan moet het bedrijf zelf uit zoeken wat er voor zijn eigen installatie geldt. Het inhuren van een milieuadviseur is voor deze bedrijven kostbaar en zal bij uitzondering gebeuren.

Vergunningverleners en toezichthouders geven aan dat dit een punt van zorg is. In de praktijk betekent dit dat een bedrijf van de nieuwe regels hoort als het iets nieuws wil en daardoor in contact komt met de Omgevingsdienst Groningen of wanneer de toezichthouder een inspectie komt uitvoeren.

In onderstaande tabellen 9 en 10 worden de bevindingen uit het dossieronderzoek en de interviews naast elkaar gezet voor bedrijven met kleine en middelgrote stookinstallaties die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Tabel 9 Bevindingstabel voor kleine en middelgrote stookinstallaties

Kleine en middelgrote stookinstallaties Dossieronderzoek	Kleine en middelgrote bedrijven stookinstallaties Ervaringen uit Interviews
<i>Wijzigingen voor de vergunningverleners</i> • geen vergunning schrijven • melding toetsen • voorschriften pakket AIM is erg uitgebreid niet makkelijk leesbaar • niet alle regels die gelden volgen uit AIM <i>Wijzigingen voor de toezichthouders</i> • geen vergunning meer waarin voorschriften staan • moet regels bij meldingen zelf opzoeken <i>Wijzigingen voor de bedrijven</i> • het bedrijf kan nieuwe stookinstallaties melden via internet en de regels opzoeken. • niet alle regels volgen uit AIM	<i>Ervaringen van de vergunningverleners</i> • systeem werkt wel, maar is niet altijd volledig. • regels zijn erg algemeen • AIM is niet overzichtelijk • regels zijn voor de kleinste installaties alleen gericht op onderhoud en niet op uitstoot • nieuwe regels zijn niet altijd bekend bij de bedrijven <i>Ervaringen van de toezichthouders</i> • moet vaak eerst uitleggen dat er nieuwe regels zijn • bedrijven gaan uit van AIM en gaan niet in het Activiteitenbesluit op zoek naar hun regels • regels zijn summier, focus op onderhoud • inspectieprogramma voor de installatie mist <i>Ervaringen van het bedrijf</i> • Het bedrijf geeft aan geen idee te hebben van de nieuwe regels.

6.2 Overzicht bevindingen voor grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties

Bedrijven met grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties zijn beter op de hoogte van hun regels. Zij hebben zelf een milieucoördinator in dienst of huren een milieuadviseur in die uitzoekt welke regels uit het Activiteitenbesluit gelden. Het overzicht wordt dan bijna een soort vergunning. De afgelopen jaren is het Activiteitenbesluit elk jaar vaak aangepast. De milieuadviseur en milieucoördinator moeten die overzichten dan wel weer aanpassen.

Deze bedrijven krijgen nog steeds een vergunning waardoor er meer contact is in vooroverleggen met de vergunningverleners, luchtspecialisten en toezichthouders van de Omgevingsdienst Groningen.

In het Activiteitenbesluit zijn voor een beperkt aantal stoffen emissietabellen opgenomen, voor andere moeten voorschriften in een vergunning worden opgenomen.

In onderstaande tabellen worden de bevindingen uit het dossieronderzoek en de interviews naast elkaar gezet voor bedrijven met grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties die vallen onder hoofdstukken 5.1 en 5.2 van het Activiteitenbesluit.

Tabel 10 Bevindingstabel voor grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties

Grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties Dossieronderzoek	Grote stookinstallaties en afvalmeeverbrandingsinstallaties Interviews
<i>Wijzigingen voor de vergunningverleners</i> • in vergunning met rechtstreeks werkende regels alleen verwijzing opnemen • bestaande vergunningen moeten voor 2016 worden aangepast • er is maar een beperkt aantal emissies opgenomen in het besluit; voor de andere moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen. <i>Wijzigingen voor de toezichthouders</i> • vergunning waarin voorschriften en verwijzingen naar algemene regels staan • moet deze regels opzoeken in Activiteitenbesluit <i>Wijzigingen voor bedrijf</i> • Grote stookinstallaties: pas verandering na 1 januari 2016 • Afvalmeeverbrandingsinstallaties: moeten sinds 1 januari 2013 aan de nieuwe regels voldoen.	<i>Ervaringen van de vergunningverleners</i> • systeem werkt wel, is duidelijk • regels zijn erg algemeen • bedrijven moeten op zoek naar hun regels • regels zijn soms strenger dan in de rest van Europa • grote verschillen in bekendheid van nieuwe regels bij bedrijven <i>Ervaringen van de luchtspecialisten</i> • systeem werkt wel, maar is niet compleet. • regels zijn soms strenger dan in rest van Europa • regels niet altijd goed bekend bij bedrijven <i>Ervaringen van de toezichthouders</i> • duidelijke regels • moet er wel naar op zoek • bedrijven met grote stookinstallaties kennen de regels goed tot zeer goed <i>Ervaringen bedrijven</i> • regels zijn na bestudering duidelijk • milieuadviseur wordt ingehuurd om alles wat geldt op een rij te zetten • kijken niet in het Activiteitenbesluit zelf • de nieuwe strengere regels leiden tot hoge kosten voor de aanpassing van de installatie

7. DISCUSSIE

Resultaten

De praktische impact voor vergunningverlening voor kleine, middelgrote en grote stookinstallaties

Vergunningverleners maken vanaf 1 januari 2013 voor bedrijven met kleine stookinstallaties geen vergunning, maar beoordeelt de binnengekomen melding die door het bedrijf via de AIM is ingediend. De vergunningverlener kijkt of de melding van het bedrijf past. Ervaringen van vergunningverleners wijzen erop dat niet alle bedrijven hiervan op de hoogte zijn.

Voor bedrijven met middelgrote stookinstallaties volgen de regels deels ook uit een melding. Voor andere stoffen dan SO₂, NO_x, onverbrande koolwaterstoffen en totaal stof moet nog wel een vergunning met voorschriften worden opgesteld.

Bedrijven met grote stookinstallaties mogen nog tot 1 januari 2016 de voorschriften van hun bestaande vergunning gebruiken. Voor 1 januari 2016 moet de vergunning worden aangepast met verwijzing naar hoofdstuk 5.1. van het Activiteitenbesluit, voor andere stoffen dan SO₂, NO_x, Koolmonoxide en totaal stof moeten wel vergunningen met voorschriften worden opgesteld.

Afvalmeeeverbrandingsinstallatie moeten sinds 2013 al voldoen aan de nieuwe regels. De vergunningen voor deze bedrijven moeten al aangepast zijn.

De praktische impact voor handhaving voor kleine, middelgrote en grote stookinstallaties

De toezichthouder heeft voor bedrijven met kleine stookinstallaties geen vergunning met voorschriften, maar moet nagaan of het bedrijf voldoet aan de melding die door het bedrijf via het AIM is gedaan. Ervaringen van toezichthouders wijzen erop dat niet alle bedrijven hiervan op de hoogte zijn.

Voor bedrijven met middelgrote stookinstallaties kan er een vergunning zijn naast de voorschriften van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De toezichthouder controleert de naleving van beide.

Voor grote stookinstallaties is er nog tot 2016 een vergunning met voorschriften.

De toezichthouder moet voor afvalmeeeverbrandingsinstallaties op zoek naar de voorschriften in hoofdstuk 5.2 van het Activiteitenbesluit, de vergunning verwijst hiernaar, maar bevat soms ook nog voorschriften voor de stoffen waarvoor in het Activiteitenbesluit geen emissietabel is opgenomen.

De praktische impact van voor bedrijven met kleine, middelgrote en grote stookinstallaties

Bedrijven met kleine stookinstallaties hebben geen vergunning meer nodig zijn kunnen hun activiteiten melden via internet en de regels opzoeken. Ervaringen in dit onderzoek leren dat uit de AIM soms niet alle regels volgen die wel in de het Activiteitenbesluit staan. Dit komt pas aan het licht als de toezichthouder een controle uitvoert.

Voor bedrijven met middelgrote installaties is het soms nodig om zowel een melding te doen als een vergunning aan te vragen omdat niet alle stoffen die zij uitstoten genoemd worden in het Activiteitenbesluit.

Voor bedrijven met grote stookinstallaties is er pas echt verandering na 1 januari 2016, de installatie moet worden aangepast aan de strengere norm voor NO_x met alle kosten van dien. Deze bedrijven moeten nog steeds vergunningen aanvragen voor de emissies waarvoor in het Activiteitenbesluit geen emissietabel is opgenomen.

Afvalmeeeverbrandingsinstallaties moeten sinds 1 januari 2013 aan de nieuwe regels voldoen de installatie moet worden aangepast aan de strengere norm voor NO_x. Deze bedrijven moeten nog steeds vergunningen aanvragen voor emissies waarvoor in het Activiteitenbesluit geen emissietabel is opgenomen.

In dit onderzoek zijn voorbeeldbedrijven onderzocht, om de algemene regels voor dat type bedrijven duidelijk te maken. Deze algemene regels gelden voor alle bedrijven. Daarom is het wel mogelijk om uitspraken te doen.

De interviews zijn afgenomen na vrijwillige aanmelding na een e-mail met verzoek daartoe. Twee vergunningverleners die ik sprak wilden niet geïnterviewd omdat ze niets wisten over de nieuwe regels. De drie vergunningverleners die zich aanmelden voor een interview waren wel op de hoogte maar zijn niet representatief voor alle milieuvergunningverleners van de Omgevingsdienst Groningen.

De toezichthouders werken in branchegerichte teams, drie toezichthouders zijn representatief voor dit branche team.

8. HULPMIDDEL VOOR HET VINDEN VAN VOORSCHRIFTEN

8.1 Ontwikkelen voorschriften matrix

Uit bovenstaande komt naar voren dat het vinden van de voorschriften die voor de installaties gelden in het Activiteitenbesluit niet in alle gevallen van zelf gaat. Het systeem van algemene regels die door de minister snel kunnen worden aangepast maakt opschrijven van of opname van die voorschriften in een vergunning niet mogelijk. Wat wel kan is de vindplaats in het Activiteitenbesluit aangeven.

Tijdens dit onderzoek is daarom een voorschriften matrix ontwikkeld om zo inzichten te krijgen welke voorschriften op de betreffende inrichting van toepassing zijn.

Inspiratiebron zijn de aansturingstabellen (zie onderstaande afbeelding 7) uit het Bouwbesluit 2012. Daarin kan worden afgelezen welke voorschriften in welke situatie gelden.

Zo zijn voor gebouwen met een woonfunctie van artikel 2.3 buitengewone belastingscombinaties lid 1 en 2 van toepassing. Die kunnen dan wel gericht worden opgezocht het hele bouwbesluit, maar worden niet letterlijk opgenomen. Als het besluit verandert zijn de tabellen nog steeds bruikbaar.

Afbeelding 7 Voorbeeld aansturing tabel bouwbesluit

> [Terug naar Bouwbesluit](#)

gebruiksfunctie		leden van toepassing								
		artikel	lid	fundamentele belastingscombinaties		buitengewone belastingscombinaties		bepalingsmethode		verbouw
				2.2	2.3	2.4		2.5		
			*	1	2	1	2	3	*	
1	Woonfunctie		*	1	2	1	2	3	*	
7	Logiesfunctie		*	1	2	1	2	3	*	
Alle niet hierboven genoemde gebruiksfuncties			*	1	2	1	2	—	*	

In Excel zijn voorschriften matrixen gemaakt waarmee duidelijk in beeld komt welke voorschriften op de betreffende inrichtingen van toepassing zijn.

Doel hiervan is dat snel uit de matrix is af te lezen welke voorschriften voor het bedrijf gelden, door een uitsplitsing van de voorschriften voor verschillende soorten installaties. Dit is minder tijdrovend dan het invullen van het AIM.

8.1.1. Indeling van de matrix

Bij de constructie van de matrix is de indeling van het Activiteitenbesluit gevolgd.

De eerste stap is indeling in thermisch vermogen.

- Klein en middelgroot
- Groot

Dit leverde drie matrixen op.

Vervolgens indeling in type installatie, zoals gasturbines, gasmotoren en dieselmotoren of ketels.

De volgende stap in de matrix is groepering naar de brandstof die wordt verstoekt en de gevolgen die dat heeft qua voorschriften in de emissietabellen van artikel 3.10 waarin de normen voor de emissie van Stikstof oxiden, Zwaveldioxide, Totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen zijn weergegeven.

Van belang is ook of er wel of geen afval wordt (mee) verbrand, daarvoor is een derde matrix gemaakt.

8.1.2 Matrix voor kleine en middelgrote installaties

Aan de hand van deze indeling kan in de matrix worden afgelezen waar de regels voor de kleine en middelgrote installaties te vinden zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

	Gasturbine		Motor			Ketel		
	vloeibaar	m.u.v vloeibaar	Diesel	Gas	Vergistingsgas	<400 KW	400 -1 MW	1 MW of meer
emissie								
tabel nr en regel								
storing								
3.10 g nr								
tijdelijk								
3.10j nr								
stoom								
3.10 k nr								
rookgas								
3.10 i nr								
wkk								
3.10 l nr								
registratie voor wkk								
3.10 m nr								
biomassa afval								
3.10 nr								
onderhoud								
3.10 p								

8.1.3 Matrix voor grote installaties

Voor grote stook installaties is de onderstaande matrix in te vullen.

	Type		Brandstof							
	motor		vast of vloeibaar		gas			productie	residuen	
	gasturbine	gasmotor	50-300 MW	>300 MW	aardgas	vloeibaar	cokesoven	hoogoven	afkomstig van ijzer-/	anders
	(inclusief STEG)					gemaakt gas			staalproductie	
emissie tabel nr en regel										
zwaveldioxide 5.4										
stikstofdioxide 5.5										
koolmonoxide 5.6										
totaal stof 5.7										
noodagregaat										
5.8. nr										
meerdere brandstoffen										
5.9 nr										
storing tekort laagzwavelige brandstof										
5.10 nr										
incident geen gas										
5.11 nr										
storing uitval gasreiniger										
5.12 nr										
registratie										
5.13 nr										

8.1.4 Matrix voor afvalmeeverbrandingsinstallaties

Voor grote stook installaties is de onderstaande matrix in te vullen.

Afvalmeeverbrandingsinstallatie	
5.17 registratie afvalstoffen, monsternamen	
emissietabel 5.19	
emissietabel 5.20 met mengregel	
5.21 kwik	
emissietabel 5.22 cementoven	
5.23 specificatie mengregel tabel 5.20	
5.26 overschrijdingen bij storingen	
5.27 emissie tabel afval water	
5.28 specificatie verdunnen afvalwater	
5.29 metingen	

9. CONCLUSIES EN AANBEVELING

9.1. Conclusies

Actualiteit en volledigheid

Ervaringen in dit onderzoek leren dat uit de AIM soms niet alle regels volgen die wel in het Activiteitenbesluit staan. Bedrijven die hun installaties melden kunnen dus een pakket voorschriften krijgen dat niet volledig is. Eventuele fouten komen pas aan het licht als de toezichthouder een controle uitvoert.

Kleine bedrijven zijn niet altijd op de hoogte van nieuwste regels voor hun installatie, ook zijn ze niet altijd onderdeel van een brancheorganisatie.

Grotere bedrijven maken vaak gebruik een milieuadviesbureau die de regels voor hen uitzoekt. Uit het interview met Suiker Unie blijkt dat er door het milieuadviesbureau een lijst met de regels voor de installatie wordt gemaakt voor het bedrijf. De vraag rijst of deze lijsten actueel worden gehouden. De branche organisatie kan hier een belangrijke rol in spelen. Zeer grote bedrijven als Energy from Waste en Gasunie hebben eigen milieumedewerkers die op de hoogte is van de actuele regels.

Veranderingen in werkwijze voor kleine stookinstallaties

Voor het oprichten of wijzigen van dit type stookinstallaties is sinds 1 januari 2013 geen vergunning nodig. Door het wordt via de AIM een melding ingediend. De vergunningverlener bekijkt of de melding van het bedrijf past. Ervaringen van vergunningverleners en handhavers wijzen erop dat niet al dit soort bedrijven hiervan op de hoogte zijn. Dit is bevestigd in het interview met het voorbeeldbedrijf De Mikkelfhorst.

Veranderingen in werkwijze voor middelgrote stookinstallaties

Voor bedrijven met middelgrote stookinstallaties kan er een vergunning zijn naast het de voorschriften van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voor andere stoffen dan SO₂, No, onverbrande koolwaterstoffen en totaal stof moet nog wel een vergunning met voorschriften worden opgesteld. De toezichthouder en het bedrijf moeten de voorschriften uit beide bronnen achterhalen.

Veranderingen in werkwijze voor grote stookinstallaties en

Bedrijven met grote stookinstallaties mogen nog tot 1 januari 2016 de voorschriften van hun bestaande vergunning gebruiken. Voor 1 januari 2016 moet de vergunning worden aangepast met verwijzing naar hoofdstuk 5.1. Van het Activiteitenbesluit, voor andere stoffen dan SO₂, No, Koolmonoxide en totaal stof moet wel voorschriften worden opgesteld. De toezichthouder en het bedrijf kunnen tot 2016 de voorschriften uit de vergunning hanteren. Voor bedrijven met grote stookinstallaties is er pas echt verandering na 1 januari 2016, de installatie moet worden aangepast aan de strengere norm voor No met alle kosten van dien. Deze bedrijven moeten nog steeds vergunningen aanvragen voor emissies van andere stoffen dan SO₂, No, Koolmonoxide en totaal stof.

Veranderingen in werkwijze voor afvalmeeverbrandingsinstallaties

Afvalmeeverbrandingsinstallaties moeten sinds 2013 al voldoen aan de nieuwe regels de vergunningen voor deze bedrijven moeten al aangepast zijn.

De toezichthouder moet voor afvalmeeverbrandingsinstallaties op zoek in hoofdstuk 5.2, de vergunning verwijst hiernaar, maar bevat soms ook nog voorschriften voor de stoffen waarvoor het Activiteiten besluit geen emissietabel heeft opgenomen.

Vershil voor nieuwe en bestaande bedrijven

Nieuw op te richten bedrijven met een grote stookinstallatie moeten altijd aan de nieuwe regels van hoofdstuk 5.1 van het Activiteitenbesluit voldoen en krijgen geen uitstel tot 1 januari 2016.

Matrix

Er is een matrix gemaakt tijdens dit onderzoek waarin de vindplaats van de RIE voorschriften in het Activiteitenbesluit voor de verschillende stookinstallaties overzichtelijk zijn weergegeven voor gebruik in de praktijk.

9.2. Aanbeveling

Aanbevolen wordt dat de Omgevingsdienst Groningen de geldende voorschriften van alle bedrijven in de provincie Groningen met een stookinstallatie in kaart te brengen, van belang is dat vergunningverleners, luchtspecialisten toezichthouders hierbij betrokken worden.

De bedrijven kunnen daarna door de Omgevingsdienst Groningen of de gemeente geïnformeerd worden over de eventuele wijzigingen in hun vergunnings situatie.

10. BRONVERMELDING

Informatie

1. Publicatieblad Europese Unie, 17.12.2010 NL L334 Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:334:0017:0119:NL:PDF>
2. Publicatieblad Europese Unie, 9.4.2013 NL L100 wetgeving Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 26 maart 2013 tot vaststelling van BBT-conclusies op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad
3. Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo)
Besluit omgevingsrecht (Bor)
Activiteitenbesluit Milieubeheer
<http://wetten.overheid.nl>
6 mei 2013, 7 juli 2013, 14 november 2013, 14 januari 2014
4. <http://www.infomil.nl>
6 mei 2013, 7 juli 2013, 14 november 2013, 14 januari 2014
5. Mossel, H.M.G. en Modderman, M.L.G. "De vijf punten van de RIE en implementatie provincie Groningen" Interne Notitie Provincie Groningen, juni 2012
6. Burgers, W., Kenniscentrum Infomil, "Regelgeving voor stookinstallaties sterk in beweging", presentatie Schakeldag 30-11-2012
7. Roos, P. (Ministerie I&M), Schijven, B., Berkel, L. van (Infomil), "Vergunningverlening aan IPPC-installaties v.a. 2013" presentatie voorlichtingsdag 19 juni 2012
8. Waas, Y. (Milieudienst Rijnmond DCMR) "Richtlijn industriële emissie *Europa breed strenger milieu vergunningen en gelijk spelveld*", presentatie 24 oktober 2012
9. <http://www.mikkelfhorst.nl/index.php/home>
10 mei 2014
10. <http://aim.vrom.nl/>
22 april 2014, 11 mei 2014
11. http://www.eew-energyfromwaste.com/fileadmin/content/Materialbestellung/Delfzijl_Standortflyer_NL.pdf
3 juni 2014

Afbeeldingen:

- Voorblad: afbeelding Suiker Unie Hoogkerk www.oogtv.nl
- Afbeelding EEW uit brochure EEW
-

11. BIJLAGEN

Bijlage 1

BEGRIPPENLIJST

AIM

Activiteitenbesluit internet modul, programma waarmee meldingen moeten worden ingediend

BBT

de beste beschikbare technieken voor in dit geval emissies naar de lucht bij inrichtingen

Bees A Besluit emissie-eisen stookinstallaties A

BREF

Een BREF is een referentiedocument waar de beste beschikbare technieken in beschreven zijn (Reference Document on Best Available Techniques).

BREF LCP

Bref Large Combustion plants referentiedocument met de beste beschikbare technieken voor grote stookinstallaties.

Biomassa

[Activiteitenbesluit artikel 1.1 lid 1; Besluit omgevingsrecht bijlage I onder A]

Biomassa:

- A. producten die bestaan uit plantaardig landbouw- of bosbouwmateriaal dat gebruikt kan worden als brandstof om de energetische inhoud ervan te benutten
- B. plantaardig afval uit land- of bosbouw
- C. plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie, indien de opgewekte warmte wordt teruggewonnen
- D. vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van ruwe pulp en van de productie van papier uit pulp, indien het op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen
- E. kurkafval
- F. houtafval, met uitzondering van houtafval dat ten gevolge van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of door het aanbrengen van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten.

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit Milieu

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit Milieu

Nominaal vermogen

Het **nominaal vermogen** (P_n) is door de fabrikant aangegeven. Het is het maximale verwarmingsvermogen bij continu gebruik waarbij een maximaal rendement wordt behaald, ofwel, de output.

Standaard brandstof

Besluit omgevingsrecht, Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.4 onder a:

1. aardgas
2. propaan
3. butaan
4. biogas (= vergistinggas, dit wordt aangepast)
5. vloeibare brandstoffen inclusief biodiesel die voldoet aan NEN-EN 14214
6. biomassa en houtpellets verstoekt in een stookinstallatie met een thermisch vermogen kleiner dan 15 MW

Stookinstallatie

Activiteitenbesluit, artikel 1.1 lid 1:

technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken

Thermisch vermogen

In de Nederlandse regelgeving is het **thermisch vermogen** (Q) de warmte-inhoud van de maximale hoeveelheid brandstof die per tijdseenheid kan worden toegevoerd naar een stookinstallatie, ofwel, de input. De term 'thermisch vermogen' is de vertaling van 'thermal rated input' uit Europese regelgeving.

Type stookinstallaties

Stookinstallaties worden technisch gezien verdeeld in drie groepen:

- De eerste groep zijn de krachtwerktuigen, zoals gasturbines, gasmotoren en dieselmotoren.
- Indirecte en directe verwarmingstoestellen; bij indirecte verwarming wordt de opgewekte energie gebruikt om een medium te verhitten zonder dat er direct contact is tussen het medium en de rookgassen. Voorbeelden hiervan zijn ketels, waar de energie wordt overgedragen op water en/of stoom, en procesfornuizen waar de energie wordt overgedragen op een grondstof of een product.
- Thermische olietketels waarin de energie wordt overgedragen aan thermische olie. Voorbeelden van directe verwarmingstoestellen zijn luchtverhitters, drogers en ovens.

Vermogen gerelateerde begrippen:

- vermogen = energie wordt overgedragen op het te verwarmen medium uitgedrukt in MW d.i. MJ/s
- nominaal vermogen (in MW_n) = de bij continu gebruik maximaal geleverde warmte, waarbij het gegarandeerde rendement wordt gehaald, zoals dat door de leverancier is opgegeven
- thermisch vermogen (in MW_{th}) = ingangsvermogen = belasting = brandstofverbruik (in kg/s of Nm³/s) * stookwaarde (MJ/kg of MJ/Nm³)
- motorisch vermogen = asvermogen = energie die op de as beschikbaar komt in MW d.i. MJ/s
- totaal geïnstalleerd = totaal opgesteld = gezamenlijk
- stookwaarde = verbrandingswarmte op onderwaarde in MJ/kg of MJ/Nm³

Bijlage 2 Indeling AB m.u.v. hoofdstuk 4 **(B)** geldt alleen voor type A of B

2			
afd. 2.1 zorgplicht		afd. 2.5 afvalbeheer (B)	afd. 2.9 trillinghinder (B)
afd. 2.2 lozingen		afd. 2. 6. energie besparing (B)	afd. 2.10 fin. zekerheid
afd. 2.3 lucht		afd. 2.7. verkeer en vervoer (B)	afd. 2.11 oplosmiddelen
afd. 2.4 bodem		afd. 2.8 geluidhinder (B)	
3			
§ 3.1.1. Bodemsanering en proefbronnering		§ 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren	§ 3.4.6. Opslaan van drijfmest en digestaat
§ 3.1.2. Lozen van grondwater bij ontwatering		§ 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie	§ 3.4.7 Opslaan van vloeibare bijvoedermiddelen.
§ 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening		§ 3.2.7. In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie	§ 3.4.8. Het vullen van gasflessen met propaan of butaan
§ 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie		Afdeling 3.3. Activiteiten met voer- of vaartuigen	§ 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
§ 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater		§ 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen	§ 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen
§ 3.1.5. Lozen van koelwater		§ 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen	§ 3.6.2. Slachten van dieren, uitsnijden van vlees of vis of bewerken van dierlijke bijproducten
§ 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten		3.3.3. Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten	§ 3.6.3. Industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken -> deels niet voor IPPC
§ 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie		§ 3.3.4. Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage	§ 3.7.1. Binnenschietbanen
§ 3.2.2. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit		§ 3.3.5. Bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen in een jachthaven	§ 3.7.2. Traditioneel schieten
		§ 3.4.1. Opslaan van propaan	§ 3.7.3. Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht
			§ 3.7.4. Recreatieve visvijvers
§ 3.2.3. In werking hebben van een windturbine		§ 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn	§ 3.7.5. Gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen op sport- of recreatieterreinen
§ 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater		§ 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen -> bij type C alleen bij inerte goederen	§ 3.8.1. Tandheelkunde
		§ 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfstoffen	§ 3.8.2. Gemeentelijke milieustraat
5			
§ 5.1. Grote stookinstallatie		§ 5.2. Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie	§ 5.3. Installatie voor de productie van titaandioxide

Bijlage 3 Interviews vergunningverleners

Interview Hendrik Cazemier

Op 14 mei 2014 is Hendrik Cazemier, casemanager bij de Omgevingsdienst Groningen geïnterviewd. De heer Cazemier was tot 1 november 2013 werkzaam bij de provincie is betrokken bij de omgevingsvergunningen van diverse inrichtingen met grote stookinstallaties onder andere Suiker Unie en Eska Graphic Boards.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

De heer Cazemier geeft dan hij werkt met de voorschriften van hoofdstuk 5 voor grote stookinstallaties. Met de regels van hoofdstuk 3 werk hij op dit moment niet.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming?

Hij verwijst naar de rechtstreek werkende regels. Hij neemt de voorschriften bewust niet over in de vergunning om de actualiteit van de vergunning te waarborgen. Dan hoeft deze niet bij wijzingen aangepast te worden.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

De werkwijze is niet veel veranderd ten opzichte van het werken met Bees A dat ook al een rechtstreekse werking had.

De heer Cazemier vindt dat het systeem wel werkt.

Hij denkt dat bedrijven met een stookinstallatie verstand hebben van hun installatie en in staat moeten zijn om in de tabellen uit te vinden wat voor hen geldt.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Wat de heer Cazemier minder bevalt is dat de bedrijven nu op eigen initiatief de regels moeten ontdekken. Hij verwacht dat dit niet overal gebeurt.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

De heer Cazemier heeft met een collega voor onder andere de Suiker Unie geïnventariseerd wat de wijzigingen voor dat bedrijf inhouden.

Een systematische inventarisatie van alle bedrijven is wenselijk maar dat is er nu nog niet.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Nee lang niet altijd.

De Suiker Unie is er wel mee bezig heeft nu verzoek lopen om de uitstoot voor Stikstofoxide van de Bronswerkketel op basis van artikel 5.5. regel 3 niet te hoeven beperken naar 70 mg maar toch 100 mg te mogen uitstoten. Deze procedure loopt nog.

7. Is er communicatie met een bedrijf voordat er via het AIM een melding wordt gedaan of wacht je af wat er binnenkomt?

Met sommige bedrijven is er nu communicatie, maar niet met alle daar is ook niet echt tijd voor.

8. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

Tot nu toe heeft de heer Cazemier in vergunningprocedures nog geen strengere maatwerk voorschriften opgelegd.

N.a.v.

Het inventariseren van de wijzigingen voor alle stookinstallaties zou misschien een leuke stage kunnen opleveren.

Reactie op de tabellen.

Blijft lastig om complex inrichtingen zo samen te vatten omdat er altijd uitzonderingen zijn die dan weer in de vergunning komen.

Voor de hoofdstuk 3 inrichtingen zou het volgens De heer Cazemier goed toepasbaar kunnen.

Interview Hans Hoekman

Verslag interview op 19 mei 2014 met Hans Hoekman, vergunningverlener bij de Omgevingsdienst Groningen.

De heer Hoekman was van 1 september 2007 tot 1 november 2013 werkzaam bij de provincie, daarvoor heeft hij 5 jaar bij de Stab, het onderzoek bureau van de Raad van State gewerkt.

Hij is betrokken bij de omgevingsvergunningen van diverse inrichtingen met grote stookinstallaties onder andere Suiker Unie en Eska Graphic Boards.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Ja.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming?

Vanwege de rechtstreekse werking neemt de heer Hoekman deze niet op in de vergunning. Doel hiervan is dat de vergunning actueel blijft

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

De heer Hoekman vindt dat Nederland in het Activiteitenbesluit is een beetje doorgeschoten. Bijvoorbeeld bij NOx 70mg in plaatst van de 100 mg van de RIE. Een beetje braafste jongetje van de klas. Deze extra lage eis levert inde praktijk nauwelijks milieuwinst. De uitstoot van scooters is een stuk erger. Daar stond laatst iets over in de Volkskrant.

Het systeem werkt verder wel goed

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Strenger dan de rest van Europa. Het is verder wel heel duidelijk en simpel. Een bedrijf moet voldoen.

Enig zorgpunt zijn de metingen bij kleine installaties.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Hangt wel af van wie het invult. Kan het best in overleg met het bedrijf. In de vergunning staat beschreven wat voor installatie het betreft. Desnoods printscreens heen en weer mailen.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Dit is per bedrijf verschillend. Bij Eska zijn ze erg op de hoogte bij Suiker Unie minder. Zo heeft Eska verzocht om de wkk's allen los te beschouwen zodat ze onder de regelgeving voor kleinere stookinstallaties vallen.

7. Is er communicatie met een bedrijf voordat er via het AIM een melding wordt gedaan of wacht je af wat er binnenkomt?

Dit hangt af van de vergunnings situatie en het bedrijf. Er wordt door de provincie/gemeente niet actief over de nieuwe regelgeving naar bedrijven gecommuniceerd.

8. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of strenger maatwerk nodig is?

Het komt niet veel voor.

Bij Eska is er een tabel opgenomen met maatwerk omdat zij in de aanvraag aangaven aan het normen lagere deel van de range te kunnen voldoen, dat heeft geleid tot maatwerk voor zo laag mogelijke uitstoot.

9. Hoe de samenwerking communicatie met de toezichthouder op dit gebied?

Niet alle toezichthouders hebben inzicht in stookinstallaties. Meestal loopt dit via de Ruud Boonacker (luchtspecialist). Dit vindt de heer Hoekman een punt van zorg. Contact met de toezichthouder tijdens en na de procedure zou goed zijn, gebeurt nu nog te weinig met de toezichthouder zelf meer met de luchtspecialisten.

De heer Hoekman heeft op dit moment te maken met meerdere bedrijven met stookinstallaties Suiker Unie, Eska, BioMCN, Eemscentrale. Voor de meeste bedrijven geldt dat er voor 2016 nog een nieuw besluit komt.

Interview Klaziena van Twuijver

Verslag interview op 26 mei 2014 met Klaziena. Zij is vergunningverlener bij de omgevingsdienst, voor 1 november 2013 werkte ze bij de Werkorganisatie Deal.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Ja, met name kleiner installaties.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming of handhaving?

Vanwege de rechtstreekse werking verwijzingen naar de regels in de tekst.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Ja wel, maar soms heeft Mevrouw Van Twuijver het gevoel dat het heel algemeen is. Nu is niet duidelijk wat voor installaties er nu precies zijn in de gemeente.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Voor de kleinere installaties geldt alleen een keurings rapport en zorgplicht. De emissies worden niet gemeten.

Mevrouw Van Twuijver vindt de vragen uit het AIM ook niet duidelijk ook is het niet overzichtelijk. Terug redenerend vanuit het Bor en de regeling klopt het wel.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Een melding is op een en of andere manier luchtiger dan een vergunning, de vergunningverlener heeft hier geen controle over, er is geen vooroverleg. Je moet er vanuit gaan dat het goed is ingevuld. De toezichthouder controleert of het klopt.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Waarschijnlijk niet, fouten komen pas bij een controle aan het licht.
Vaak heeft een adviesbureau wel kennis van zaken.

7. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

n.v.t.

8. Vul je, met de Toezichthouder het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Nee, voor de melding is dit niet nodig. Samen een controle voorbereiden kan wel. Maar dit hangt wel van de zwaarte van de melding af.

9. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Dit heeft mevrouw Van Twuijver nog niet mee gemaakt.

10. Wat doe je dan?

Het bedrijf moet zich altijd aan de wet houden en moet voldoen aan de regels uit het Activiteitenbesluit niet aan de voorschriften op basis van een (verkeerde) melding.

Gesprek Ingrid Puister

Verslag gesprek op 19 mei 2014

Gesproken met Ingrid Puister, zij is vergunningverlener bij de Omgevingsdienst en werkte voor 1 november 2013 bij de Provincie Groningen.

Na de vraag zij ook mocht worden geïnterviewd meldde Ingrid het volgende
Zij gaf aan op dit moment niet op de hoogte te zijn van de exacte regels voor stookinstallaties. Vroeger was ze wel op de hoogte, maar het is nu veranderd. Er is nu geen parate kennis meer, door alle veranderingen. Dit vindt mevrouw Puister wel verontrustend. Zij heeft op dit moment geen vergunningprocedure m.b.t. stookinstallaties lopen. Als het aan de orde is zal zij zich in de regelgeving gaan verdiepen, eerder heeft geen zin. Voor je het weet is het weer veranderd.

Gesprek Wim Dodde

Verslag gesprek op 28 mei 2014

Gesproken met Wim Dodde, hij is vergunningverlener bij de Omgevingsdienst en werkte voor 1 november 2013 bij de Gemeente De Marne.

Na de vraag of ik hem mocht interviewen meldde de heer Dodde het volgende:
Hij gaf aan op dit moment niet op de hoogte te zijn van de nieuwe regelgeving in het Activiteitenbesluit voor stookinstallaties. De heer Dodde is wel op de hoogte van de oude regels voor met name kleinere stookinstallaties en verwacht er wel uit te komen als hij een procedure met een stookinstallatie in behandeling neemt. Als het aan de orde is zal hij zich verdiepen in de regelgeving.

Bijlage 4 Interviews luchtspecialisten

Interview Ruud Boonacker

Verslag interview op 19 mei 2014 met Ruud Boonacker, luchtspecialist bij de Omgevingsdienst, tot 1 november 2013 werkte hij bij de afdeling Milieutoezicht bij de Provincie Groningen.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

De heer Boonacker werkt dagelijks met de regels, met name die voor complexe inrichtingen. Hij doet voorbereidend werk voor toezicht.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming of handhaving?

De voorschriften moeten worden toegepast dat is de wet.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

De heer Boonacker vindt de voorschriften niet compleet. Het systeem is op zich goed.
De heer Boonacker heeft echter geen hoge pet op van het AIM, daar kan veel fout gaan.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

De regels van hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit ontbreken en er wordt ook niet gemeld dat die er zouden moeten zijn, dan denkt een bedrijf dat dat alles is.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Hiervoor is goede communicatie noodzakelijk.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Bedrijven zijn volgens De heer Boonacker meestal niet goed op de hoogte. Er zijn wel persoonlijke contacten tussen bedrijven en medewerkers maar er zou meer actief gecommuniceerd moeten worden door de overheid.

Hij kreeg laatst een rapport van een emissiemeting die totaal niet voldeed aan het Activiteitenbesluit, er was gewoon een opdracht verstrekt volgens het oude systeem van de vergunning. Zonde van de tijd.

De meeste milieukundige adviesbureau's zijn wel op de hoogte.

Toeziethouders en vergunningverleners zouden dit probleem samen moeten oppakken om een beeld te krijgen van de stand van zaken rondom de bedrijven en die dan informeren daar heeft iedereen wat aan.

7. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

Komt eigenlijk niet veel voor omdat de regels al streng zijn.

8. Vul je, met de Toezichthouder het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Dit zou wel in samenwerking moeten maar dit gebeurt volgens De heer Boonacker niet altijd, liefst in integraal verband met brandweer er ook bij.

9. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Dit komt niet veel voor. De heer Boonacker kan geen voorbeeld nemen.

10. Wat doe je dan?

Valt onder het standaard protocol van overtreden van de regels ook al zijn die gewijzigd. Hiervan hoort men op de hoogte te zijn.

Interview Herman Brinkman

Verslag interview op 20 mei 2014 met Herman Brinkman.

De heer Brinkman is luchtspecialist bij de Omgevingsdienst Groningen, hiervoor werkte hij als luchtspecialist bij de provincie en daarvoor als geluidsspecialist bij de provincie

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Ja. De heer Brinkman werkt met name met hoofdstuk 5.1. en 5.2. voor complexe inrichtingen en afvalmeeverbrandings installaties. Hoofdstuk 3 heeft hij minder mee te maken.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de besluitvorming of handhaving?

Ja, werken rechtstreeks.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

De heer Brinkman vindt het Activiteitenbesluit een zegen, het is duidelijk. De regels uit Europa werken nu rechtstreeks. In een vergunning verdween er gemotiveerd toch wel veel, er was ruimte voor onderhandeling. Het Activiteitenbesluit is duidelijk en helder en uiteindelijk veel beter voor het milieu.

Fouten die in het besluit staan zijn door het ministerie makkelijk te wijzigen en door deze vorm ontstaat er geen bestaande rechten discussie: vroeger mocht het wel en daarom nu ook. Dat is verleden tijd.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Nog niet alles zit er in, het is nog in ontwikkeling. Daardoor is het soms nog zoeken.

De Nederlandse regelgeving is wel weer een uitvoering met een gouden randje. Strenger dan die van bijvoorbeeld Duitsland.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

De heer Brinkman houdt zich (nog) niet bezig met zaken waarbij AIM wordt gebruikt

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

Verschilt, hangt van het bedrijf af. De branche organisaties zijn wel op de hoogte, er is ook actief gelobbyed.

7. Hoe bepaal je of de voorschriften van het Activiteitenbesluit toereikend zijn voor de installaties en of maatwerk nodig is?

Komt niet veel voor, hooguit aanvullend.

8. Vul je, met de Toezichthouder het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Nee, er zijn wel projectoverleggen voor de vergunning. De onderlinge afstemming kan beter in de ogen van De heer Brinkman.

9. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Nee, verkeerde interpretatie komt nauwelijks voor.

Bijlage 5 Interviews Handhavers

Interview Anne Marie Robertus

Verslag interview op 2 juni interview Anne Marie Robertus zij is toezichthouder bij de Omgevingsdienst, tot 1 november 2013 was zij toezichthouder bij de Provincie Groningen, daarvoor was zij vergunningverlener bij de Provincie Groningen.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Mevrouw Robertus, heeft veel te maken met grote installaties, nu met name met de centrale van RWE, veel op basis van de vergunning. Tot 2016 mag dit gelukkig nog, dat werkt wel een stuk makkelijker.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de handhaving?

Onlangs nog overleg met de vergunningverlener om te bekijken om de vergunning van RWE na te lopen om te bepalen welke voorschriften blijven en welke aanpassing behoeven.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Nog niet echt gedaan.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

Nog niets.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

N.v.t. Bij de grote installaties worden geen meldingen via het AIM gedaan.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

De energiebedrijven zijn erg goed op de hoogte, die spitten zelf de regelgeving uit. Voor de rest hoort iedereen de wet te kennen.

De grotere bedrijven zullen wel moeten (laten) controleren wat op hun installatie van toepassing is.

7. Vul je het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Mevrouw Robertus werkt graag in samenwerking met de vergunning verlener richting de bedrijven. Dan heeft iedereen hetzelfde startpunt, wel zo handig.

Er zijn wel heel erg veel algemene voorschriften. Anders moet de toezichthouder alleen uitzoeken wat van toepassing is.

8. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Er kunnen wel discussies ontstaan, maar daar moet dan over overlegt worden om er uit te komen wat geldt. Uiteindelijk beslist bij onenigheid de rechter, het is beter om gezamenlijk te starten om dit te voorkomen.

Bij bedrijven waar toezichthouders weinig over de vloer komen kan dit meer problemen geven.

9. Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties geldt sinds 1-1-2013 hoofdstuk 5.2.
Er is geen sprake van overgangsrecht. Hoe gaan bedrijven hiermee om en wat betekende dit voor jou in de praktijk?

Hier weet Sido Wiardi meer van.

Mevrouw Robertus heeft op dit moment geen afvalmeeverbrandingsinstallaties.

Interview Martin Aukes

Verslag interview op 3 juni met Martin Aukes. Hij is toezichthouder bij de Omgevingsdienst, tot 1 november 2013 was hij toezichthouder bij de Provincie Groningen. Hij houdt zich voornamelijk bezig met niet complexe bedrijven die onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

Ja voornamelijk met de kleinere stookinstallaties tot 400 Kw.

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de handhaving?

Er zijn voor deze installaties geen emissie eisen. Het komt neer op het opvragen van de gegevens met betrekking tot onderhoud. De bedrijven hebben vaak een onderhoudscontract dat is te vergelijken met die van de kachel van particulieren.

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Ja, maar je moet je er wel in verdiepen.

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

De heer Aukes vindt het Activiteitenbesluit vrij summier. Er zou eigenlijk een soort inspectieprogramma moeten zijn voor de inspectie van bijvoorbeeld stoffilters. Nu is alleen een focus op onderhoud.

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

Dit wordt geborgt door branchegericht toezicht, ervaringen worden binnen het team besproken. Er is een standaard checklist opgesteld om een uniforme werkwijze te garanderen. Iets dergelijks zou volgens de heer Aukes misschien landelijk moeten.

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

De heer Aukes denkt dat niet alle bedrijven op de hoogte zijn van de nieuwe regels. Af en toe geeft hij bij bezoek uitleg over het Activiteitenbesluit en de consequenties daarvan. Bedrijven vertelt hij dat zij een melding moeten indienen via AIM. Bedrijven vinden zelden uit zichzelf de weg naar AIM.

De bedrijven zijn volgens de heer Aukes wel blij met de uniforme algemene regels, zodat de buurman zich aan dezelfde regels moet houden. De regelpakketen van 60 to 100 bladzijden die volgen uit AIM worden volgens de heer Aukes door bedrijven wel veel gevonden, het is voor bedrijven nauwelijks werkbaar om eraan te voldoen.

7. Vul je het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Ja, meestal doet de heer Aukes dit alleen. Dan leert hij de regelgeving een nieuw bedrijf meteen kennen.

8. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Nee, niet veel.

Sinds 1 januari 2013 vallen sommige activiteiten van de bedrijven onder de werking van het Activiteitenbesluit daarvoor moet een melding worden ingediend voor de overige activiteiten moet nog steeds een vergunning worden aangevraagd.

Er zijn dus diverse bronnen voor voorschriften de vergunning, de activiteitenregeling en ook nog n.a.v. de melding.

9. Hoe werkt dat uit in te praktijk?

De heer Aukes plakt alle regelgeving en informatie bij elkaar in een inspectieverslag en dit is de basis voor eventuele brieven naar de bedrijven.

Interview Sido Wiardi

Verslag interview op 27 mei 2014 met Sido Wiardi. Hij is toezichthouder bij de Omgevingsdienst, tot 1 november 2013 was hij toezichthouder bij de Provincie Groningen.

1. Werk je regelmatig met de voorschriften mbt stookinstallaties uit het Activiteitenbesluit?

De heer Wiardi heeft twee grote stookinstallaties in mijn pakket. Daarbij werkt hij regelmatig met Hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en de voorschriften uit de Activiteitenregeling

2. Hoe pas je de voorschriften toe in de handhaving?

Op dezelfde wijze als zouden de voorschriften uit een Wm vergunning komen

3. Bevalt het werken met het Activiteitenbesluit en deze voorschriften?

Ja prima, geen problemen mee

4. Zo nee, waarom niet en wat mis je?

5. Hoe waarborg je dat er voor vergelijkbare installaties steeds dezelfde regels uitkomen?

De heer Wiardi heeft er op dit moment maar twee dus om eenduidig te handelen is niet zo'n groot probleem

6. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat betekent dit voor bedrijven waar geen procedures lopen. Zijn de bedrijven zich ervan bewust dat er andere regels gelden?

De bedrijven waar de heer Wiardi toezicht houdt wel, dit zijn grotere afval verbrandingsbedrijven waar men zich goed bewust is van de nieuwe regelgeving.

7. Vul je het AIM in voor je naar een bedrijf gaat, is daarover communicatie met vergunningverlening?

Ja voor zichzelf vult de heer Wiardi het AIM in voordat hij een bedrijf bezoekt. Hij heeft heb daarover alleen contact met vergunningverlening als hij twijfelt.

8. Komt het voor dat een bedrijf in jou ogen verkeerde voorschriften hanteert?

Nauwelijks.

9. Voor afvalmeeverbrandingsinstallaties geldt sinds 1-1-2013 hoofdstuk 5.2.
Er is geen sprake van overgangsrecht. Hoe gaan bedrijven hiermee om en wat betekende dit voor jou in de praktijk?

Overgangsrecht is best ingewikkeld. Daarover zijn vaak nog wel wat misverstanden. Met behulp van de juristen en sparren met collega's komen we er vaak wel uit.

Op een installatie van het kaliber van de Suiker Unie/Eska en EEW is de nodige wet- en regelgeving van toepassing.

De vergunning van de Provincie Groningen is een boekje met de nodige maar hierin staan dan wel alle milieuregels mbt het bedrijf.

Sinds 1 januari 2013 vallen sommige activiteiten van de bedrijven onder de werking van het Activiteitenbesluit daarvoor moet een melding worden ingediend voor de overige activiteiten moet nog steeds een vergunning worden aangevraagd.

Er zijn dus diverse bronnen voor voorschriften de vergunning, de activiteitenregeling en ook nog n.a.v. de melding.

10. Hoe werkt dat uit in te praktijk?

De heer Wiardi leest de vergunning, vult het AIM in, en probeert op die manier vast te stellen welke vergunningvoorschriften worden vervangen door algemene regels. Vaak gaat hij bij twijfel de luchtspecialisten en/of de vergunningverlener raadplegen

11. Met welke zaken rondom stookinstallaties en/of afvalverbrandingsinstallaties heb je de afgelopen tijd te maken gehad?

Met het complete hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit, de afvalverbrandingsinstallaties EEW en Eneco

Bijlage 6 Interviews bedrijven

Interview EEW

Op 11 juni 2014 is gesproken met Freek van Dijken. Zijn functie is medewerker vergunningen bij het technisch bureau. Zij noemen zichzelf het 'geweten van de organisatie. Zij houden de naleving van de regels in de gaten en stellen rapporten op die zijn aan de Provincie moeten aanleveren naar aanleiding van de vergunning van het bedrijf. Hij werkt vijf jaar bij EEW daarvoor heeft hij gewerkt bij DCMR.

1. Wat voor stookinstallatie heeft u?

Een afvalbedrandingsinstallatie. Met de warmte die de verbranding oplevert wordt ketelvoedenwater in de wanden opgewarmd. Dit levert stoom waarmee door een turbine stroom wordt opgewekt ook wordt er stoom geleverd aan omliggende bedrijven bijvoorbeeld Delesto.

2. Is voor u duidelijk welke voorschriften er nu gelden voor uw installatie op basis van het Activiteitenbesluit?

Ja, de heer Van Dijken heeft het Activiteitenbesluit in 2013 helemaal doorgespit en naast de vergunning gelegd.

3. De algemene regels en voorschriften voor uw stookinstallatie zijn gevolg van minder regels voor ondernemers. Bevalt het werken met deze voorschriften?

Over het algemeen vindt de heer Van Dijken het beter werken.

4. Zo nee, waarom niet en wat mist u?

De heer Van Dijken is niet tevreden over de strenge regels voor de overschrijdingen bij storingen, hier is niet aan te voldoen. De brancheorganisatie voor AVI's (afvalverbrandingsinstallatie) is hier voor aan het lobbyen in Den Haag.

5. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat heeft dit voor u veranderd?

Weinig. De regels uit de vergunning waren al streng, sommige regels zijn zelfs ruimer.

6. Bent u door de provincie, de gemeente of uw brancheorganisatie op de hoogte gesteld van de wijzigingen voor uw bedrijfstak?

Met name door de brancheorganisatie, die vooraf mocht meedenken over de regels. Het is door de provincie gemeld.

7. Zo nee, vindt u dat dat had moeten?

Verdere voorlichting was niet nodig volgens de heer Van Dijken omdat zij zelf al proactief bezig waren.

8. Komt het voor dat er verschil van mening is tussen u en toezichthouder over de te hanteren voorschriften?

Dit komt weleens voor maar de toezichthouder heeft dan gelijk. Er is goed contact.

Zelf kiezen

Het Activiteitenbesluit geeft een overzicht van alle regels met tabellen. Daarin mogen de eigen regels voor emissies door het bedrijf worden opgezocht.

Hoe gaat u hiermee om?

De heer Van Dijken heeft het Activiteitenbesluit in 2013 helemaal doorgespit en naast de vergunning gelegd. EEW wil aantonen dat het voldoet aan de wet.

N.a.v.

De heer Van Dijken geeft aan dat bedrijven van het kaliber van EEW wel kennis hebben over de regelgeving of anderszins inkopen bij een milieuadviesbureau. Kleinere bedrijven hebben volgens de heer Van Dijken waarschijnlijk niet zulke mogelijkheden.

Interview Suiker Unie

Op 18 juni 2014 is gesproken met de heer Harry Mencke, hij is contactpersoon voor vergunningen bij Suiker Unie.

1. Wat voor stookinstallatie heeft u?
Suiker Unie heeft 3 grote ketels en moet voor 1 januari 2016 aan de nieuwe regels voldoen.
2. Is voor u duidelijk welke voorschriften er nu gelden voor uw installatie op basis van het Activiteitenbesluit?

Helemaal, de aanpassingen aan de installatie die daarvoor moeten worden gepleegd staan in de planning.

3. De algemene regels en voorschriften voor uw stookinstallatie zijn gevolg van minder regels voor ondernemers. Bevalt het werken met deze voorschriften?

Nee, het gaat 2 miljoen euro kosten.

4. Zo nee, waarom niet en wat mist u?
Nee, dan gaat het vast nog meer kosten.

5. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat heeft dit voor u veranderd?
Nog niets, vallen nu nog onder Bees A maar vanaf 2016 dus niet meer.

6. Bent u door de provincie, de gemeente of uw brancheorganisatie op de hoogte gesteld van de wijzigingen voor uw bedrijf?

Door beide is Suiker Unie voorgelicht, dat is prima gegaan.

7. Zo nee, vindt u dat dat had moeten?

Komt het voor dat er verschil van mening is tussen u en toezichthouder over de te hanteren voorschriften?

Regelmatig in het kader van vergunningverlening, in overleg komt er altijd een oplossing.

Zelf kiezen

Het Activiteitenbesluit geeft een overzicht van alle regels met tabellen. Daarin mogen de eigen regels voor emissies door het bedrijf worden opgezocht.

Hoe gaat u hiermee om.

De heer Mencke geeft aan dat de milieuadviseur hiervan een handzame notitie heeft gemaakt waar de Suiker Unie meewerkt. Met het Activiteitenbesluit zelf wordt niet gewerkt.

Interview Mikkelfhorst

Op 17 juli 2014 is gesproken met de heer Geert Naber, hij is bedrijfsleider bij de De Mikkelfhorst.

1. Wat voor stookinstallatie heeft u?
Een biomassa stookinstallatie van 150 Kilowatt.
2. Is voor u duidelijk welke voorschriften er nu gelden voor uw installatie op basis van het Activiteitenbesluit?

Nee, de heer Naber geeft aan niet op de hoogte te zijn van nieuwe regelgeving voor zijn installatie.

3. De algemene regels en voorschriften voor uw stookinstallatie zijn gevolg van minder regels voor ondernemers. Bevalt het werken met deze voorschriften?

Nvt

4. Zo nee, waarom niet en wat mist u?

Nvt

5. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat heeft dit voor u veranderd?
Hiervan is de heer Naber dus niet op de hoogte

6. Bent u door de provincie, de gemeente of uw brancheorganisatie op de hoogte gesteld van de wijzigingen voor uw bedrijf?

De heer Naber geeft aan niets over nieuwe regels voor zijn stookinstallatie te hebben vernomen van de branche of de overheid.

7. Zo nee, vindt u dat dat had gemoeten?

nvt

Zelf kiezen

Het Activiteitenbesluit geeft een overzicht van alle regels met tabellen. Daarin mogen de eigen regels voor emissies door het bedrijf worden opgezocht.

Hoe gaat u hiermee om.

nvt

Mail van de Gasunie

N.a.v. van mijn verzoek om een interview kreeg ik per e-mail van de Gasunie onderstaande antwoorden op mijn vragen

1. Wat voor stookinstallatie(s) heeft u?

Stookinstallaties:

- van tientallen kW tot enkele MW als ketels voor verwarming
- van honderden kW tot tientallen MW als aandrijvers in de vorm van motoren en gasturbines.

Opgesteld bij type B locaties type C locaties en type c +ippc locaties

2. Is voor u duidelijk welke voorschriften er nu gelden voor uw installatie op basis van het Activiteitenbesluit?

Voor 90 % wel

3. De algemene regels en voorschriften voor uw stookinstallatie (s) zijn gevolg van minder regels voor ondernemers. Bevalt het werken met deze algemene voorschriften in de praktijk?

Over het algemeen wel. Er zijn echter nog veel hiaten waardoor het op zijn minst onduidelijk is welke regels gelden.

4. Zo nee, waarom niet en wat mist u?

Duidelijkheid mbt hiaten en meer doordachte regelgeving die aansluit op alle situaties (utopie)

5. De algemene regels voor stookinstallaties gelden nu al. Wat heeft dit voor u veranderd en heeft misschien dit ook geleid tot hogere kosten?

Nee

6. Bent u door de provincie, de gemeente of uw brancheorganisatie op de hoogte gesteld van de wijzigingen voor uw bedrijfstak?

Op een algemeen niveau niet op detailniveau.

7. Zo nee, vindt u dat dat had gemoeten?

Ja daar waar het gaat om de aanpassing van vergunningvoorschriften door de inwerkingtreding van het AB

8. Komt het voor dat er verschil van mening is tussen u en toezichthouder over de te hanteren voorschriften?

Jazeker, mede als gevolg van eerder genoemde hiaten.

Bijlage 6

Om het aantal pagina's binnen de perken te houden is een Appendix met onderstaande stukken op CD gebrand.

Inhoudsopgave CD Appendix :

-  A1 Regelgeving stook installaties Activiteitenbesluit.docx
-  A2 veranderingsvergunning de mikkellhorst.doc
-  A3 vergunning Gasunie Spijk.doc
-  A4 Revisievergunning Suiker Unie.doc
-  A5 besluit vergunning Wabo EEW Delfzijl 1 11 2011.pdf
-  A6 Voorbeeld invullen AIM De Mikkellhorst.docx
-  A7 Milieuregels AIM stookinstallatie de Mikkellhorst.docx
-  A8 Voorbeeld invullen AIM Suiker Unie.docx
-  A9 Milieuregels_SU.pdf